

Contracte:	SAB_2026000056
Expedient:	2026/7850
Procediment:	P2 Preparació, gestió i adjudicació del contracte
Objecte:	Activitats de reforç i de motivació en els centres educatius de Sant Adrià de Besòs 2026-2027
Contractació	

INFORME DE LEGALITAT

ASSUMPTE: Omissió en el PCAP de la informació relativa a l'eventual subrogació de personal

I. ANTECEDENTS

En data 25 de setembre de 2026, el regidor delegat d'Hisenda i Serveis Generals, mitjançant decret, va aprovar el Plec de clàusules administratives particulars (PCAP), el Plec de prescripcions tècniques (PPT) i l'expedient de contractació del servei d'Activitats de reforç i de motivació en els centres educatius de Sant Adrià de Besòs 2026-2027, amb un valor estimat de 21.600,00 euros i un pressupost base de licitació del mateix import, exclòs d'IVA, per un període de set mesos, amb inici el 2 de novembre de 2026 i finalització el 31 de maig de 2027.

L'objecte del contracte consisteix en la realització d'un seguit de d'activitats d'acompanyament, motivació suport a l'alumnat i reforç a l'atenció educativa durant el curs escolar 2026-27. Aquestes activitats, realitzades fora de l'horari lectiu però complementant la tasca educativa que es realitza des del centre, tenen com a objectiu impulsar una acció educativa orientada a acompanyar infants i joves en l'adquisició de capacitats i competències per tal de generar condicions d'igualtat d'oportunitats tant en els processos escolars com en els resultats acadèmics.

La licitació es va publicar en data, 1 d'octubre de 2026, en el perfil del contractant de l'ajuntament de Sant Adrià de Besòs, establint-se com a termini de presentació d'ofertes el comprès entre el 2 i el 16 d'octubre de 2026.

Durant el termini de presentació d'ofertes, l'empresa Puntuajocs, SL, mitjançant escrit, de data 6 d'octubre de 2026, publicat en la plataforma de contractació de la Generalitat de Catalunya, ha posat de manifest que el servei es troba subjecte al III Conveni col·lectiu del sector del lleure educatiu i sociocultural de Catalunya i, en particular, al seu article 38, relatiu al dret de subrogació.

L'empresa assenyala que l'article 38 del conveni estableix que el canvi de titularitat en el contracte de prestació de serveis subscrit entre les empreses afectades pel Conveni i els seus clients comporta, en els termes establerts en el mateix precepte, la subrogació de la nova empresa adjudicatària o continuadora de l'activitat en els drets i obligacions que l'anterior tenia respecte dels seus treballadors i socis cooperatius en el centre de treball afectat.

L'empresa interessada sol·licita, en essència, que la licitació incorpori la informació relativa al personal susceptible de subrogació.

Sol·licitada aquesta informació a l'actual empresa adjudicatària, Klousner, SL, aquesta va facilitar el quadre de subrogació del personal, en data 7 d'octubre de 2026.



En el moment d'emetre aquest informe no s'han presentat ofertes.

A la vista de la comunicació presentada i de la previsió continguda en l'article 38 del III Conveni col·lectiu del sector del lleure educatiu i sociocultural de Catalunya, i, en compliment del que disposa l'article 130.1 de la LCSP, es considera procedent modificar el plec de clàusules administratives que regulen la licitació, per tal de incorporar el quadre de personal a subrogar que ha facilitat l'actual adjudicatari del servei.

II. FONAMENTS JURÍDICS

Resulten d'aplicació:

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, en particular els articles 1, 28, 99, 100, 122, 123, 124, 130, 132, 135 i 136.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- III Conveni col·lectiu del sector del lleure educatiu i sociocultural de Catalunya, i en particular el seu article 38.
- Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, en particular l'article 44, quan resulti aplicable.
- Resta de normativa laboral i convencional aplicable.

L'article 130.1 de la LCSP disposa que, quan una norma legal, un conveni col·lectiu o un acord de negociació col·lectiva d'eficàcia general imposi a l'adjudicatari l'obligació de subrogar-se com a ocupador en determinades relacions laborals, els serveis dependents de l'òrgan de contractació han de facilitar als licitadors, en el propi plec, la informació sobre les condicions dels contractes dels treballadors afectats que sigui necessària per permetre una avaluació exacta dels costos laborals que pugui comportar la mesura.

El mateix article estableix que l'empresa que estigui efectuant la prestació objecte del contracte i tingui la condició d'ocupadora dels treballadors afectats està obligada a proporcionar aquesta informació a l'òrgan de contractació, a requeriment d'aquest.

Aquesta obligació té per finalitat que els operadors econòmics interessats en la licitació puguin conèixer la situació laboral existent i valorar adequadament els eventuais costos de personal que poden derivar de la successió de contractistes.

L'article 38 del III Conveni col·lectiu del sector del lleure educatiu i sociocultural de Catalunya estableix una previsió específica de subrogació en els supòsits de canvi de titularitat del contracte de prestació de serveis.

Aquesta previsió convencional és especialment rellevant en el present expedient, atès que l'objecte del contracte consisteix precisament en la prestació d'un servei de reforç educatiu en centres escolars, àmbit material que pot quedar comprès en l'àmbit funcional del conveni.

El TCCSP ha examinat específicament l'aplicació de l'article 38 d'aquest mateix III Conveni en matèria de contractació pública i ha conclòs que, quan aquesta previsió convencional pot resultar aplicable, l'òrgan de contractació ha de facilitar la informació relativa al personal afectat perquè les empreses licitadores puguin avaluar les despeses que eventualment comporti la subrogació.



Per tant, l'existència d'una comunicació d'una empresa licitadora que posa de manifest aquesta circumstància no pot ser considerada irrellevant.

En el present cas, el PCAP aprovat no incorpora la informació prevista a l'article 130 LCSP, malgrat que existeix una previsió convencional que pot determinar una obligació de subrogació.

Aquesta omisió pot afectar directament la capacitat dels licitadors per calcular els costos laborals i formular adequadament les seves ofertes, i en aquest sentit comporta una transcendència significativa sobre la licitació.

L'article 132 LCSP obliga els òrgans de contractació a donar als licitadors un tracte igualitari i no discriminatori i a actuar d'acord amb els principis de transparència i proporcionalitat.

La informació prevista a l'article 130 constitueix precisament un mecanisme destinat a garantir que tots els operadors econòmics disposin de la informació necessària per competir en condicions d'igualtat.

L'article 122.1 de la LCSP estableix que els PCAP, una vegada aprovats, només poden ser modificats posteriorment per error material, de fet o aritmètic.

Quan la modificació respon a una altra causa, la mateixa norma estableix expressament que:

"la modificación del pliego conllevará la retroacción de actuaciones."

En el present cas, la incorporació ex novo de la informació sobre la possible subrogació no constitueix una mera rectificació d'un error material, de fet o aritmètic, si no que es tracta d'una dada substantiva que pot afectar la preparació de les ofertes i, eventualment, el càlcul dels costos salarials. Per aquest motiu, no resulta jurídicament suficient incorporar una diligència d'esmena al PCAP mantenint el termini inicial de presentació d'ofertes.

La solució procedent és la retroacció de les actuacions al moment anterior a la finalització del termini de presentació d'ofertes, amb modificació dels plecs i nova obertura del termini de licitació.

Per part de la tècnica d'Educació s'explicita que la informació que conté el quadre de subrogació del personal no modifica les dades econòmiques establertes en els plecs.

Tanmateix, atès que la informació relativa a la subrogació pot incidir en el càlcul econòmic de les ofertes, la nova publicació dels plecs ha d'anar acompanyada d'un nou termini íntegre de presentació d'ofertes, calculat de conformitat amb el procediment d'adjudicació utilitzat.

La finalitat de la retroacció és situar tots els operadors econòmics en una posició d'igualtat i permetre'ls formular, si ho consideren oportú, una nova oferta amb coneixement de totes les dades rellevants.

Si en el moment de la retroacció ja s'han presentat ofertes, aquestes no han de ser objecte de valoració en el procediment reobert.

La retroacció ha de permetre a tots els licitadors presentar una nova oferta sobre la base dels plecs modificats.



Això evita que els licitadors que ja havien presentat oferta disposin d'un avantatge o, inversament, que quedin vinculats per una oferta formulada sense disposar de la informació que ara s'incorpora al procediment.

La modificació del PCAP i la nova obertura del termini de presentació d'ofertes s'hauran de publicar en el Perfil de contractant i, si escau, en els altres mitjans de publicitat exigits segons el procediment d'adjudicació.

La publicació haurà d'anar acompanyada dels documents modificats i, com a mínim, de:

1. El PCAP modificat;
2. L'annex relatiu al personal susceptible de subrogació;
3. El nou termini de presentació d'ofertes;
4. L'acord de retroacció i modificació de la licitació.

Es concedirà la perllongació del termini de presentació d'ofertes de 15 dies, a comptar des de la data de publicació de l'anunci en el perfil del contractant de l'ajuntament de Sant Adrià de Besòs.

III. CONCLUSIONS

Primera. L'article 38 del III Conveni col·lectiu del sector del lleure educatiu i sociocultural de Catalunya conté una previsió de subrogació que pot resultar aplicable al servei objecte de la licitació.

Segona. Aquesta circumstància determina, que a l'existir personal susceptible de quedar afectat per la subrogació, l'aplicació de l'article 130 LCSP i l'obligació de l'òrgan de contractació de facilitar als licitadors la informació necessària sobre les condicions laborals d'aquest personal.

Tercera. El PCAP actualment aprovat no conté aquesta informació, per la qual cosa existeix una deficiència que pot afectar la correcta formulació de les ofertes i els principis d'igualtat, transparència i concurrència.

Quarta. D'acord amb l'article 122.1 LCSP, procedeix la retroacció de les actuacions al moment anterior a la finalització del termini de presentació d'ofertes..

Cinquena. El quadre de subrogació facilitat per l'empresa adjudicatària actual, s'haurà d'incorporar al PCAP . tanmateix, segons ha informat la tècnica d'Educació aquesta informació no modifica els quadres econòmics dels plecs que regulen la licitació.

Sisena. Una vegada aprovats els nous plecs, s'haurà de publicar la documentació modificada i concedir un nou termini íntegre de presentació d'ofertes (15 dies a partir de la data de publicació de l'anuncien el perfil del contractant de l'ajuntament de Sant Adrià de Besòs).

Per tot l'exposat, s'informa favorablement, amb les consideracions i condicions exposades, la retroacció de les actuacions i la modificació del plec de clàusules administratives particulars en els termes indicats.



Sant Adrià de Besòs, signat i datat digitalment. En dono fe, d'acord amb
l'art 3.2 del RD 128/2018
El secretari

