

INFORME DE NECESSITAT DE LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI D'AGENT DE DUANES PER A LA IMPORTACIÓ DE MOSTRES BIOLÒGIQUES DEL LABORATORI ANTIDOPATGE DE CATALUNYA DE LA FUNDACIÓ INSTITUT HOSPITAL DEL MAR D'INVESTIGACIONS MÈDIQUES (IMIM)

De conformitat amb el previst als articles 28, 99, 100, 101 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), a l'expedient de contractació s'han de justificar els aspectes que es detallen en els referits preceptes. A aquest efecte, el present informe té per finalitat donar compliment a allò establert als articles esmentats i s'emet per justificar la necessitat i idoneïtat de la contractació, el pressupost base de licitació, el valor estimat del contracte, la no divisió en lots, la durada, el procediment d'adjudicació, els criteris de solvència i adjudicació, així com la resta d'aspectes essencials del contracte relatiu a la prestació del servei d'agent de duanes per a la gestió dels tràmits necessaris per a la importació de mostres biològiques destinades al Laboratori Antidopatge de Catalunya de la Fundació Institut Hospital del Mar d'Investigacions Mèdiques (IMIM).

1. Objecte del contracte, idoneïtat de l'objecte i contingut del contracte

L'objecte del contracte correspon a la prestació del servei d'agent de duanes per realitzar els tràmits necessaris per a la importació de mostres biològiques que s'envien al Laboratori Antidopatge de Catalunya de la Fundació IMIM.

Aquest servei ha d'incloure la sol·licitud del document de despatx per a la importació de mostres biològiques (RD 65/2006, de 30 de gener) a l'organisme que envia les mostres i enviament a Sanitat Exterior, el despatx a duana d'importació i el lliurament urgent el mateix dia per minimitzar el temps entre l'arribada de les mostres biològiques a l'aeroport de Barcelona i la seva recepció a Laboratori. Les mostres biològiques es poden degradar i, per aquesta raó, és necessari minimitzar el màxim possible el temps d'arribada al Laboratori per a la seva anàlisi.

Aquest objecte es considera idoni per satisfer la necessitat ja que mitjançant el contracte se satisfaran, de forma directa, clara i proporcional, les necessitats que s'especifiquen en el punt primer de la present memòria. La contractació un servei d'agent de duanes és fonamental per reduir al màxim els tràmits duaners, evitar la retenció de les mostres biològiques a la duana i evitar la degradació de les mateixes que podria donar lloc a l'anul·lació dels resultats de les anàlisis antidopatge.

Les característiques i els requisits específics del servei que cal satisfer mitjançant aquesta contractació es detallen en el Plec de prescripcions tècniques.

Codi CPV

L'esmentat objecte correspon al codi principal 66122000-1 Serveis de despatx de duanes de la nomenclatura Vocabulari comú de contractes (CPV) de la Comissió Europea; essent codis secundaris 64121200-2 Serveis de missatgeria i 60161000-4 Serveis de transport especial de passatgers i mercaderies.

2. Divisió en lots

Atenent a la naturalesa del present contracte, no es considera adient la seva divisió en lots ja que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultaria la correcta execució del mateix des del punt de vista tècnic i econòmic.

Així mateix, es busca l'optimització dels recursos públics, pel que fa a la concurrència de diferents contractistes.

3. Necessitats a satisfer

La Fundació IMIM precisa d'un servei d'agent de duanes per gestionar de manera àgil i eficient els tràmits duaners necessaris per a la importació de mostres biològiques destinades al Laboratori Antidopatge de Catalunya. L'objectiu d'aquesta contractació és reduir al màxim el temps de retenció de les mostres a la duana per evitar la seva degradació.

Aquesta necessitat deriva del fet que les mostres biològiques es poden degradar i és necessari minimitzar el màxim possible el temps entre l'arribada de les mostres biològiques a l'aeroport de Barcelona i la seva recepció a Laboratori. Això requereix una resposta estable i adequada per assegurar el correcte funcionament de les activitat desenvolupades pel Laboratori Antidopatge de Catalunya de la Fundació IMIM.

4. Insuficiència de mitjans propis de l'entitat per a realitzar la prestació objecte del contracte

La Fundació IMIM no disposa dels mitjans personals i/o materials necessaris per executar directament la prestació descrita. En particular, la justificació de la contractació d'aquest servei es fonamenta en la insuficiència de mitjans degut a l'augment en el volum de feina del Laboratori i, per tant, del nombre d'enviaments de mostres que requereixen tràmits duaners, ja que una part important dels clients del Laboratori són organitzacions antidopatge que envien mostres des de fora de l'espai Schengen i que, per tant, han de passar per la duana espanyola.

El personal i els recursos disponibles no són suficients per atendre la demanda plantejada. A més, considerem que la prestació objecte d'aquest contracte no justifica la necessitat d'una ampliació per part de la Fundació IMIM dels recursos de què disposa.

Aquest servei, fins ara, es duia a terme per part del propi personal de la Fundació IMIM, però donada la imprevista insuficiència de medis propis, per raons d'urgència i agilització, es precisa la contractació d'una empresa externa.

5. Pressupost de licitació

La licitació resta expressada en base a preus unitaris. Aquesta modalitat és adequada quan l'execució del contracte depèn de quantitats variables, consums estimats o prestacions que poden oscil·lar en funció de les necessitats reals d'IMIM. En aquest supòsit, el pressupost base de licitació (PBL) s'estableix mitjançant l'aplicació de preus unitaris màxims sobre les quantitats estimades, que tenen caràcter merament orientatiu. L'entitat contractant no està obligada a consumir ni a facturar la totalitat de les unitats previstes; només s'abonaran les unitats efectivament executades.

El pressupost base de licitació (PBL) s'estableix en 39.900,00 € sense IVA, equivalent a 48.279,00 € amb IVA.

En aquest cas, la licitació està expressada en preus unitaris amb estimacions màximes de despesa, i estimacions d'enviaments. Aquestes estimacions no suposen cap obligació a la Fundació IMIM:

- Preu unitari màxim servei: 190,00 € sense IVA, equivalent a 229,90 € amb IVA
- Estimacions d'enviaments: 210 enviaments.

Per a cada enviament, s'hauran de considerar i incorporar les següents prestacions:

- Inspecció de Sanitat
- Despatx duana d'importació
- Lliurament urgent el mateix dia
- Cessió de despatx de la companyia de missatgeria

Atès que el pressupost es forma multiplicant el preu de mercat per unitat d'execució pel nombre estimat d'unitats, no es presenta una estimació separada dels costos interns directes i indirectes de les empreses per a cada enviament. Aquesta forma de determinació del pressupost no dispensa de motivar suficientment el preu unitari i l'estimació d'enviaments, d'acord amb l'article 100.2 de la LCSP i el criteri exposat a l'Informe 26/2023 de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya.

PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ (PBL)	
Preu unitari màxim per enviament (sense IVA)	190,00 €
Estimació màxima d'enviaments	210
PBL (sense IVA)	39.900,00 €
IVA (21%)	8.379,00 €
PBL (amb IVA)	48.279,00 €

6. Valor estimat del contracte

El valor estimat del contracte, calculat de conformitat amb l'article 101 de la LCSP, ascendeix a 119.700,00 €, IVA exclòs.

Aquest import resulta de la suma del pressupost base de licitació corresponent a la durada inicial del contracte, per un import de 39.900,00 € sense IVA, i dels imports corresponents a les dues pròrrogues previstes, cadascuna d'elles per un període màxim de 12 mesos i per un import estimat de 39.900,00 € sense IVA. No es preveuen modificacions específiques del contracte..

VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE (VEC)	
PBL inicial (12 mesos, sense IVA)	39.900,00 €
Pròrroga 1 (12 mesos, sense IVA)	39.900,00 €
Pròrroga 2 (12 mesos, sense IVA)	39.900,00 €
Modificacions previstes	0,00 €
Total	119.700,00 €

7. Modificacions

No es preveuen modificacions específiques, sens perjudici d'allò previst als articles 204 a 207 LCSP.

8. Revisió de preus

No és possible la revisió de preus, atesa la prohibició normativa vigent.

9. Durada del contracte

El contracte tindrà una durada màxima de 12 mesos, o fins que s'esgotin els recursos destinats al contracte, amb possibilitat de fins a 2 pròrrogues addicionals de 12 mesos de durada, sense que la durada total superi el límit previst a l'article 29 LCSP.

10. Justificació del procediment utilitzat per a l'adjudicació del contracte

Ateses les característiques del contracte, aquest s'adjudicarà mitjançant el procediment obert simplificat, d'acord amb el que disposa l'article 159 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP). A aquests efectes, resulta preceptiva la preparació del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i del Plec de Prescripcions Tècniques (PPT) que han de regir la corresponent licitació, atès que els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor no superen, si escau, el límit del 25 % del total de 100 punts.

D'acord amb el que estableix l'article 159.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, podran participar en el present procediment únicament els licitadors que, en la data final de presentació d'ofertes, estiguin inscrits en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic (ROLECE) o en el registre oficial de licitadors de la comunitat autònoma corresponent, sempre que no es vegi limitada la concurrència.

11. Solvències

L'empresa licitadora haurà de comptar amb la solvència econòmica i financera i tècnica o professional mínima que s'indica a continuació, adequada i proporcional a l'objecte del contracte.

No serà exigible classificació empresarial per a l'execució del present contracte.

En el cas de les unions temporals d'empreses (UTE), l'acreditació de la solvència es realitzarà de conformitat amb les prescripcions legals i reglamentàries aplicables i amb el que estableix l'article 69 de la LCSP.

Acreditació de la solvència econòmica i financera

La solvència econòmica i financera s'acreditarà mitjançant el volum anual de negocis de la licitadora, referit al millor exercici dins dels tres darrers exercicis disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresa i de presentació de les ofertes.

El volum anual de negocis en l'any de major volum dels tres darrers exercicis haurà de ser igual o superior a 39.900,00 euros, equivalent a una vegada el pressupost base de licitació del contracte, IVA exclòs.

En el supòsit que la data de constitució de l'empresa o d'inici de l'activitat sigui inferior a tres anys, el requeriment s'aplicarà proporcionalment.

Forma d'acreditació: El volum anual de negocis s'acreditarà mitjançant els comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil, si l'empresari hi estigués inscrit, o en el registre oficial que correspongui. Els empresaris individuals no inscrits al Registre Mercantil podran acreditar el seu volum anual de negocis mitjançant els llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil, o mitjançant la documentació fiscal o comptable equivalent que resulti procedent.

En seu de presentació d'ofertes, serà suficient la declaració responsable de la licitadora relativa al compliment del requisit de solvència econòmica i financera, sens perjudici de la seva acreditació documental per part de l'empresa proposada com a adjudicatària.

Acreditació de la solvència tècnica o professional

La solvència tècnica o professional s'acreditarà mitjançant una relació dels principals serveis o treballs de naturalesa igual o similar als que constitueixen l'objecte del contracte, realitzats durant els darrers 3 anys, de conformitat amb el que estableix la LCSP.

S'entendran per serveis o treballs de naturalesa igual o similar aquells que tinguin per objecte la prestació de serveis d'agent de duanes, gestió de tràmits duaners, despatx duaner d'importació de mercaderies o mostres, o altres serveis de naturalesa similar als que constitueixen l'objecte del present contracte.

L'import anual acumulat dels serveis o treballs executats en l'any de major execució dels darrers tres anys haurà de ser igual o superior al 70% de l'annualitat mitjana del contracte, IVA exclòs.

Forma d'acreditació: La relació de serveis o treballs executats s'acreditaran mitjançant certificats de bona execució expedits o visats per l'òrgan competent quan el destinatari sigui una entitat del sector públic. Quan el destinatari sigui un subjecte privat, s'acreditaran mitjançant certificat expedat per aquest o, a manca d'aquest certificat, mitjançant declaració responsable de l'empresari acompanyada de la documentació acreditativa de la realització efectiva del servei.

Els certificats o documents acreditatius hauran d'indicar, com a mínim, l'objecte del servei, una descripció dels treballs realitzats, l'import, les dates i el lloc d'execució, el destinatari públic o privat i, si escau, que els serveis es van executar correctament i van arribar a bon terme.

Així mateix, l'adjudicatari haurà d'acreditar que ostenta la condició de Representant Duaner degudament inscrit en el Registre de Representants Duaners de l'Agència Estatal d'Administració Tributària, mitjançant l'aportació d'un certificat o document equivalent que permeti comprovar-ne la inscripció, d'acord amb el requisit tècnic establert en el PPT.

En cas que la licitadora no acrediti la solvència tècnica o professional mínima exigida, serà exclosa de la licitació.

Registre oficial de licitadors: D'acord amb el que estableix l'article 159.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, podran participar en el present procediment únicament els licitadors que, en la data final de presentació d'ofertes, estiguin inscrits en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic (ROLECE) o en el registre oficial de licitadors de la comunitat autònoma corresponent, sempre que no es vegi limitada la concurrència. També s'admetrà la proposició del licitador que acrediti haver presentat la sol·licitud d'inscripció al registre corresponent, juntament amb la documentació preceptiva, abans de la data final de presentació d'ofertes. Aquesta circumstància s'acreditarà mitjançant el justificant de recepció de la sol·licitud emès pel registre i una declaració responsable d'haver aportat la documentació preceptiva i de no haver rebut cap requeriment d'esmena.

Empreses de nova creació

En aquest contracte de serveis no subjecte a regulació harmonitzada, les empreses de nova creació —entenent per tals les que tinguin una antiguitat inferior a cinc anys— acreditaran la solvència tècnica o professional mitjançant un o diversos dels mitjans previstos a les lletres b) a i) de l'article 90.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP),

d'acord amb l'article 90.4 de la mateixa Llei. No se'ls exigirà la relació de serveis executats ni l'import anual acumulat previstos, amb caràcter general, per acreditar l'experiència de les empreses licitadores.

Classificació empresarial

No és exigible classificació empresarial.

12. Garanties

Garantia provisional: no es requereix.

Garantia definitiva: L'adjudicatari haurà de dipositar una garantia del contracte, per un import corresponent al 5% de l'import del PBL, IVA exclòs, en qualsevol de les formes previstes per l'article 108 de la LCSP, així com constituir-la mitjançant transferència a favor de la Fundació o mitjançant la retenció en el preu.

13. Criteris d'adjudicació

L'adjudicació del contracte es realitzarà sobre un total de 100 punts, distribuïts entre criteris avaluable de forma automàtica, d'acord amb la ponderació següent:

- Criteris avaluable de forma automàtica – 100 punts

Criteris avaluable de forma automàtica: fins a 100 punts

A) Oferta econòmica: fins a 60 punts

Es valorarà assignant la puntuació de 60 punts a licitador que presenti l'oferta més baixa i la resta d'ofertes obtindran la puntuació que resulti d'aplicar la fórmula següent, seguint la directriu 1/2020 d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i Tècnica de la Direcció General de Contractació Pública del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar
 P = Punts criteri econòmic
 O_m = Oferta Millor
 O_v = Oferta a Valorar
 IL = Import de Licitació
 VP = Valor de ponderació

L'oferta presentada no podrà sobrepassar el pressupost base de licitació. En cas contrari, l'oferta s'exclourà de la present licitació. El valor de ponderació serà 1,60.

B) Prestació directa del servei per un operador econòmic autoritzat (OEA): fins a un màxim de 40 punts

S'atorgaran 40 punts a les ofertes d'empreses licitadores que disposin de certificació vigent d'Operador Econòmic Autoritzat (OEA).

Les ofertes que no acreditin aquesta circumstància obtindran 0 punts en aquest apartat.

La valoració d'aquest criteri es justifica per la necessitat d'agilitzar els tràmits duaners i minimitzar el temps de retenció de les mostres biològiques a la duana. Un agent de duanes amb certificació OEA, a part de fer els tràmits duaners en nom de tercers, està reconegut per l'autoritat duanera com un operador fiable i segur. Aquesta certificació demostra, entre altres aspectes, el compliment de la normativa duanera i fiscal, solvència econòmica, control adequat de les operacions i registres, mesures de seguretat de la cadena logística i competència professional en matèria duanera. La possessió d'aquest certificat permet accedir a avantatge com prioritat en les inspeccions i major facilitat per realitzar certs tràmits duaners.

14. Subcontractació

La subcontractació només serà possible, prèvia autorització expressa per part del responsable del contracte de la Fundació IMIM, sempre que es compleixi l'establert en l'art. 215 de la LCSP.

15. Cessió del contracte

L'adjudicatari no podrà cedir el present contracte sense autorització prèvia de l'òrgan de contractació de la Fundació IMIM, d'acord amb l'art. 214 de la LCSP.

16. Criteris per a la determinació de l'existència d'ofertes presumptament anormals

La determinació de les ofertes que presentin uns valors anormals o temeraris s'ha de dur a terme en funció dels límits i els paràmetres objectius establerts a continuació:

a) Si concorre una empresa licitadora, es considera que l'oferta és anormal si compleix el criteri següent:

—Que l'oferta econòmica sigui un 25% més baixa que el pressupost de licitació.

b) Si concorren dues empreses licitadores, es considera oferta anormal la que compleixi el criteri següent:

—Que la puntuació que li correspongui en l'oferta econòmica sigui superior en més d'un 20% a la de l'altra oferta.

c) Si concorren tres o més empreses licitadores, es considera oferta anormal la que compleixi el criteri següent:

—Que la puntuació que li correspongui en l'oferta econòmica sigui superior en més de 10 unitats percentuals a la mitjana aritmètica de les ofertes presentades. Això no obstant, si entre elles hi ha ofertes que siguin superiors a aquesta mitjana en més de 10 unitats percentuals, es procedirà al càlcul d'una nova mitjana només amb les ofertes que no es trobin en el supòsit indicat. En tot cas, si el nombre de les restants ofertes és inferior a tres, la nova mitjana es calcula sobre les tres ofertes de menor quantia.

17. Condicions especials d'execució

El contractista haurà de complir les següents condicions especials d'execució del contracte: El contractista estarà obligat a sotmetre's a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades, sense perjudici del que estableix l'últim paràgraf de l'apartat 1 de l'article 202. Aquestes condicions tenen el caràcter d'obligacions contractuals essencials de conformitat amb el que disposa la lletra f) de l'apartat 1 de l'article 211 de la LCSP.

18. Membres de la Mesa

Presidenta: Sra. Judit Cubedo Ràfols, Gerent/a de la Fundació IMIM, o persona en qui delegui.

Secretaria: Sra. Aida Pérez, assessora jurídica de la Fundació IMIM, o persona en qui delegui.

Vocals:

- Sra. Marta Mestres, responsable control econòmic-pressupostari de la Fundació IMIM o persona en qui delegui.
- Sra. Sra. Alicia Herrero, assessora jurídica de la Fundació IMIM, o persona en qui delegui.
- Sra. Daria Navarra, administrativa responsable de la recepció de mostres biològiques i gestió duanera del Laboratori Antidopatge de Catalunya
- Sra. Carme Barbero, administrativa responsable de la gestió duanera del Laboratori Antidopatge de Catalunya

19. Responsable del contracte

Núria Monfort, IP del projecte.

Barcelona, a data de signatura electrònica,

X

Núria Monfort
Responsable del contracte