



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CONTRACTACIÓ

Memòria justificativa de la necessitat de la contractació d'acord amb el que preveuen els articles 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic

1. Identificació de l'expedient:

Número d'expedient: X2026001514

Nom i descripció: servei d'assessorament jurídic especialitzat en matèria urbanística

2. Justificació de la necessitat del contracte:

Els serveis jurídics del Consell Comarcal de la Garrotxa estan formats per la secretària accidental i dues dotacions del lloc de treball de tècnic/a d'administració especial de Serveis Jurídics però no disposen de personal especialitzat en la matèria jurídic-urbanística que pugui assessorar als arquitectes del Consell Comarcal respecte d'aquells dubtes i qüestions més procedimentals que duen a terme les seves tasques a diferents municipis de la comarca.

L'àrea d'urbanisme i edificació ha exposat la necessitat de contractar un servei d'assessorament jurídic especialitzat en matèria d'urbanisme, que compregui l'assessorament i suport als tècnics del Consell Comarcal de la Garrotxa en relació a les actuacions i expedients d'assistència urbanística que aquests desenvolupen per als ajuntaments de la comarca.

L'objecte del contracte és, doncs, el servei d'assessorament jurídic especialitzat en matèria urbanística.

3. Justificació de la insuficiència de mitjans:

El Consell Comarcal ha de recórrer a la contractació externa d'aquest servei ja que no disposa de personal especialitzat en matèria jurídica urbanística que pugui realitzar les tasques que formen part de l'objecte d'aquest contracte.

4. Repercussions del contracte en el compliment per part del Consell Comarcal de la Garrotxa dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera:

- El present contracte no altera la situació d'equilibri o superàvit estructural.
- Existeix capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.
- Permet contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera.
- La present contractació està orientada per l'eficàcia, l'eficiència, l'economia i la qualitat, a la fi de la qual s'aplicaran polítiques de racionalització de la despesa i de millora de la gestió del sector públic.

5. DADES ESPECÍFIQUES DEL CONTRACTE:

a) Objecte del contracte:

El servei té per objecte prestar assessorament jurídic especialitzat en matèria d'urbanisme als tècnics del Consell Comarcal de la Garrotxa en relació a les actuacions i expedients d'assistència urbanística que aquests desenvolupen per als ajuntaments de la comarca.

Aquest assessorament comprendrà, entre d'altres tasques que es detallaran a continuació, l'emissió d'informes i dictàmens jurídics, el suport en la interpretació i aplicació de la normativa urbanística i en la tramitació d'expedients urbanístics, així com l'assistència tècnica i jurídica en aquelles qüestions que, per la seva complexitat o especial sensibilitat, requereixin un assessorament especialitzat.

Amb caràcter enunciatiu i no limitatiu, l'assessorament comprendrà les matèries següents:

- Planejament urbanístic: assessorament en la interpretació, aplicació, modificació i desenvolupament dels instruments de planejament urbanístic, així com en la redacció i tramitació dels instruments de planejament.
- Gestió i execució urbanística: assessorament en matèria de gestió urbanística, sistemes d'actuació, reparcel·lacions, projectes d'urbanització, expropiacions i altres instruments vinculats a l'execució del planejament.
- Intervenció en l'edificació i l'ús del sòl: assessorament en la tramitació i resolució de llicències urbanístiques, comunicacions i altres règims d'intervenció, així com en informes de compatibilitat i adequació urbanística.
- Disciplina i protecció de la legalitat urbanística: assessorament en expedients d'inspecció, ordres d'execució, suspensió d'obres o usos, restauració de la legalitat urbanística i procediments sancionadors.
- Patrimoni i altres instruments urbanístics: assessorament en matèria de patrimoni públic de sòl i habitatge, convenis urbanístics i altres instruments de naturalesa urbanística.
- Informes i consultes urbanístiques: elaboració o revisió d'informes tècnics i jurídics, interpretació de la normativa urbanística i resolució de consultes o qüestions urbanístiques que per la seva complexitat requereixin assessorament especialitzat.
- Suport i assistència al personal tècnic del Consell Comarcal: assessorament continuat en la tramitació dels expedients urbanístics, assistència a reunions amb alcaldies, regidories i personal tècnic municipal, i suport en aquelles qüestions complexes o d'especial sensibilitat que requereixin una valoració o criteri especialitzat.
- Qualsevol altra actuació d'assessorament o suport tècnic directament relacionada amb les funcions d'assistència urbanística que el Consell Comarcal presta als municipis, dins de l'objecte del contracte.

b) Lloc de prestació del contracte (Codi Nuts): ES512.

c) Codi CPV:

7911000-5 Serveis Assessoria jurídica

Es tractar d'un servei de tipus especial recollit a l'Annex IV de la LCSP, per la qual cosa els criteris d'adjudicació referits a la qualitat hauran de representar com a mínim el 51 % del total de la puntuació.

d) Termini d'execució del contracte:

La durada del contracte serà d'un any, amb la possibilitat de ser prorrogat per un termini de tres anys addicionals, sempre i quan no s'hagi esgotat el pressupost base de licitació màxim previst.

e) Pressupost base de licitació:

El pressupost base de licitació d'aquest contracte es determina pel sistema de preus unitaris establert a l'article 309 de la LCSP, atesa la impossibilitat de definir a priori el volum exacte de prestacions d'assessorament jurídic urbanístic que es requeriran durant la vigència del contracte.

El pressupost base de licitació s'estableix en 48.400,00€, IVA inclòs, dels quals 40.000,00€ corresponen a la base imposable i 8.400,00€ al 21 % d'IVA.

Aquest import és la quantitat màxima a no superar durant tota la vigència del contracte (incloses les seves eventuais pròrrogues). Així mateix, en cap cas genera dret a l'adjudicatari a l'esgotament íntegre del mateix, atès que la retribució efectiva es determinarà en funció de les unitats del servei realment prestades i degudament acreditades, de conformitat amb el preu unitari ofert.

No es fixa un import ni un ritme d'execució per anualitats perquè és impossible anticipar la distribució temporal de les necessitats d'assessorament.

La determinació del preu del contracte es fixa mitjançant preus unitaris de serveis professionals i no imposa una estructura laboral concreta, ni un nombre tancat de persones assalariades i pot ser executat per professionals individuals, societats professionals o despatxos amb organitzacions diverses. Per calcular el preu no és possible efectuar una desagregació homogènia per gènere i categoria professional, sense perjudici de l'obligació de la contractista de complir íntegrament amb la normativa laboral, social i convencional que li sigui aplicable.

Com a resultat de la cerca efectuada als preus de mercat de diferents plataformes de contractació pública, s'estableix un preu de 180 € (sense IVA) per cada hora d'assessorament de la persona responsable del servei.

Valor estimat del contracte: 40.000 € (inclou la durada principal del contracte i tres les possibles pròrrogues d'un any cadascuna).

f) Revisió de preus:

D'acord amb el que preveu l'article 103 de la LCSP, la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola i el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, que la desenvolupa, no procedeix la revisió de preus d'aquest contracte.

g) Procediment de licitació:

Malgrat que el VEC d'aquest contracte és inferior a 60.000,00€, el procediment de licitació serà obert simplificat d'acord amb l'article 159 de la LCSP, ja que es tracta d'una prestació de caràcter intel·lectual.

h) Divisió de l'objecte del contracte en lots:

No procedeix la divisió en lots atès que l'objecte del contracte constitueix una prestació unitària i indivisible, que no pot ser fragmentat sense comprometre la coherència tècnica i funcional del servei.

i) Consignació pressupostària:

Amb càrrec a la partida 2026 50 150 2269901 - *Assessorament assistència urbanística*

El preu màxim establert com a pressupost base de licitació (48.400,00€) és la despesa màxima prevista per tota la vida del contracte (durada inicial més possibles pròrrogues).

Si aquest import s'esgotés abans de finalitzar el termini de vigència incloses les pròrrogues, el contracte s'extingirà per aquest motiu, sense que l'empresa contractista tingui dret a cap indemnització.

j) Requisit/s de capacitat:

Tenir personalitat jurídica i plena capacitat d'obrar, d'acord amb el que preveuen els articles 65 i següents de LCSP i estar inscrits en el Registre Electrònic d'empreses licitadores (RELI) de la Generalitat de Catalunya o en el Registre Oficial de licitadors i empreses classificades del Sector públic (ROLECE) o bé justificar la sol·licitud d'inscripció.

k) Solvència econòmica/financera i tècnica/professional:

La classificació del contractista no és exigible.

Solvència econòmica i financera:

L'empresa licitadora haurà d'acreditar la solvència econòmica i financera a través del volum anual de negocis referit al millor exercici dins dels últims tres anys disponibles, per import igual o superior a 28.000,00€, corresponent al 70 % del valor estimat del contracte.

Per al còmput del volum anual de negocis, es tindran en compte els tres darrers exercicis a la publicació de l'anunci de licitació, és a dir 2023, 2024 i 2025.

S'acreditarà amb la presentació dels comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil, o en el seu cas, en el registre oficial corresponent. En cas d'empresaris individuals no inscrits al Registre Mercantil, s'acreditarà mitjançant llibres d'inventaris i comptes anuals degudament legalitzats.

Justificació: atès que en la present contractació no existeix cap element que aconselli l'elecció d'altres mitjans de solvència s'ha considerat adient recórrer a un dels criteris establerts com a supletori a l'article 87 de la LCSP, que alhora es considera que és el més adequat per acreditar aquesta solvència.

Solvència tècnica o professional:

El licitador haurà d'acreditar la solvència tècnica o professional aportant els dos mitjans que s'especifiquen a continuació:

- a) Certificat on constin els principals serveis realitzats d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte: és a dir, servei d'assistència jurídica en matèria urbanística a l'administració pública (Generalitat de Catalunya, Consells Comarcals, ajuntaments o altres), en què s'indiqui l'import, la data i el destinatari públic dels mateixos.

L'import mínim a acreditar mitjançant l'esmentat certificat ha de ser de 28.000,00 €, que correspon al 70% del valor estimat del contracte.

- b) Declaració responsable on consti la persona responsable de la prestació del servei:

Les empreses licitadores hauran d'indicar la persona responsable de la prestació del servei, que haurà de complir els dos requisits següents:

- Disposar de la llicenciatura en dret o grau en dret i màster d'advocacia, que s'acreditarà mitjançant el corresponent títol, juntament amb el certificat de col·legiació com a advocat/da exercent.
- Disposar d'experiència en assessorament jurídic en matèria urbanística d'un mínim de deu anys, que serà acreditada mitjançant la presentació del currículum vitae juntament amb els certificats que l'acreditin.

L'exigència d'una experiència mínima de deu anys es justifica per l'elevat nivell d'especialització, autonomia, responsabilitat i disponibilitat requerit a la persona responsable del servei, així com per la complexitat i diversitat dels assumptes que podrà assumir. Als efectes dels criteris d'adjudicació, únicament es valorarà l'experiència que excedeixi aquest mínim obligatori de 10 anys.

L'esmentada declaració responsable s'haurà de presentar omplint l'Annex 4 disponible al Plec de Clàusules Administratives Particulars, en el qual s'haurà d'adjuntar la titulació, el certificat de col·legiació com a advocat/da exercent, el currículum vitae i els certificats que acreditin l'experiència professional.

- c) Declaració responsable de disposar dels mitjans necessaris per a la correcta execució del contracte: mitjans tècnics, materials, informàtics i documentals, subscripcions a bases de dades jurídiques, etc.

L'esmentada declaració responsable s'haurà de presentar omplint l'Annex 5 disponible al Plec de Clàusules Administratives Particulars.

Justificació: atenent a la naturalesa de l'objecte del contracte i a les característiques de les prestacions a realitzar, es considera que els mitjans requerits són els que millor poden acreditar la solvència tècnica o professional que garanteixin una prestació òptima del servei. D'aquesta manera, no és suficient acreditar la titulació sinó també l'experiència juntament amb la relació dels serveis precedents prestats a l'Administració pública.

Empreses de nova creació:

En cas que es tracti d'una empresa de nova creació (entenent com a tal la que tingui una antiguitat inferior a cinc anys) haurà d'acreditar la seva solvència tècnica descrita en els punts b) i c) de l'apartat anterior.

I) Criteris d'adjudicació:

Els criteris d'adjudicació del present contracte seran tant qualitatius com econòmics (pluralitat de criteris en base a la millor relació qualitat-preu).

Tanmateix, atès que l'objecte d'aquest contracte és un servei previst a l'Annex IV de la LCSP (art. 145.4), els criteris relacionats amb la qualitat del mateix han de representar més del 51 % dels criteris d'adjudicació.

Els criteris proposats han estat formulats de manera objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat, i garanteixen la possibilitat que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva. Així mateix, dels criteris establerts cap és subjecte a judici de valor sinó que són tots quantificables de manera automàtica i la seva valoració es desprèn directament de l'aplicació de fórmules

D'acord amb el previst a l'article 145 LCSP la prestació objecte de la present licitació correspon a un contracte en el qual la definició de la prestació és susceptible de ser precisada i millorada tècnicament.

Criteris d'adjudicació:

Puntuació total de 100 punts, tots avaluables de forma automàtica, que es repartiran de la manera que s'indica a continuació:

CRITERI A: menor oferta econòmica (màxim 30 punts)

Es valora la baixa sobre el preu unitari màxim de 180 € / hora. No s'admetran ofertes que superin aquest import.

S'assignaran 30 punts a l'oferta amb el preu unitari / hora més baix.

La resta d'ofertes s'avaluaran proporcionalment aplicant la següent fórmula:

$$P = 30 \times (OM / OF)$$

On:

P = puntuació obtinguda per l'oferta valorada.

OM = oferta econòmica corresponent al preu unitari/hora més baix entre les ofertes admeses.

OF = oferta econòmica corresponent al preu unitari/hora de l'oferta que es valora.

CRITERI B: formació de la persona responsable de la prestació del servei (màxim 35 punts)

Es valora la formació de la persona responsable de la prestació del servei sempre i quan estigui relacionada amb l'objecte del contracte.

La formació acreditada tindrà un màxim de 35 punts i es valorarà d'acord amb el següent barem:

- Màster d'urbanisme: 20 punts.
- Cursos d'urbanisme superiors a 100 hores: 15 punts.

- Cursos d'urbanisme de 41 a 100 hores: 10 punts.
- Cursos d'urbanisme de 20 a 40 hores: 5 punts.

L'acreditació del màster en urbanisme es realitzarà mitjançant la presentació del títol oficial expedit per una universitat o centre reconegut, amb indicació de la matèria i les hores o crèdits realitzats. L'acreditació dels cursos d'urbanisme es realitzarà mitjançant la presentació del certificat o diploma acreditatiu expedit per l'entitat organitzadora, amb indicació expressa de la matèria i el nombre d'hores realitzades.

Així mateix, la formació presentada haurà de complir els següents requisits:

- Només es puntuarà la formació que superi els mínims obligatoris exigits.
- Els documents han d'estar degudament signats per l'entitat emissora.
- En cas de documents en llengua estrangera, caldrà traducció jurada al català o castellà.
- No es valorarà cap formació que no quedi suficientment acreditada amb la documentació presentada.

CRITERI C: experiència professional de la persona responsable de la prestació del servei superiors als 10 anys exigits de solvència professional (màx. 35 punts)

Es valora l'experiència professional de la persona responsable de la prestació del servei en l'assessorament jurídic a entitats del sector públic en l'àmbit de l'activitat concreta que és objecte d'aquest contracte.

Als efectes d'obtenir la puntuació establerta en aquest apartat només computarà l'experiència que superi els 10 anys mínims exigits com a solvència tècnica i professional.

S'assignarà un màxim de 35 punts a aquest criteri i cada any de servei prestat més enllà dels 10 anys exigits com a solvència tècnica i professional, serà puntuat en 5 punts.

L'acreditació de l'experiència professional es durà a terme mitjançant la presentació del currículum juntament amb els corresponents certificats que l'acreditin, que hauran de ser expedits per l'administració pública que correspongui, on consti l'objecte del servei en matèria d'assistència jurídica urbanística, el període prestat i les funcions desenvolupades.

Ofertes anormalment baixes o desproporcionades:

El caràcter desproporcionat o anormal de les ofertes econòmiques podrà apreciar-se, per referència al conjunt d'ofertes vàlides que s'hagin presentat, d'acord amb els paràmetres objectius que s'estableixen en l'article 149.4 LCSP i en l'article 85 RGLCAP.

Es considerarà una oferta anormal o desproporcionada, aquella que ofereixi un 25% inferior a la mitjana de les ofertes presentades, incloent en el càlcul la pròpia oferta objecte de valoració.

Per valorar la presumpció d'anormalitat, la mesa de contractació concedirà als licitadors afectats un termini de cinc dies hàbils perquè puguin presentar una justificació adequada de les circumstàncies que els permeten executar aquesta oferta en aquestes condicions.

Requerit el licitador incurs en presumpció d'anormalitat i justificada la seva oferta anormalment la baixa, s'emetrà informe pel tècnic competent que serà remès a la Mesa de Contractació per a la seva valoració amb anterioritat a la proposta d'adjudicació.

Criteris específics de desempat:

En cas que després de l'aplicació dels criteris d'adjudicació es produeixi un empat entre dues o més ofertes, s'aplicaran els criteris específics següents, segons l'ordre de prelación que s'indica, per tal de facilitar el desempat:

1. Proposicions presentades per aquelles empreses que, al venciment del termini de presentació d'ofertes, tinguin a la plantilla un percentatge de treballadors amb discapacitat superior al que els imposi la normativa.

En aquest supòsit, si diverses empreses licitadores de les que haguessin empatat en quant a la proposició més avantatjosa acrediten tenir relació laboral amb persones amb discapacitat en un percentatge superior al que els imposi la normativa, tindrà preferència en l'adjudicació del contracte el licitador que disposi del major percentatge de treballadors fixos amb discapacitat a la seva plantilla.

2. Proposicions d'empreses d'inserció regulades en la Llei 44/2007, de 13 de desembre, per a la regulació del règim de les empreses d'inserció, que compleixin amb els requisits establerts en aquesta normativa per tenir aquesta consideració.
3. Proposicions presentades per les empreses que, al venciment del termini de presentació d'ofertes, incloguin mesures de caràcter social i laboral que afavoreixin la igualtat d'oportunitats entre dones i homes.

La documentació acreditativa dels criteris de desempat indicats serà aportada pels licitadors en el moment en què es produeixi l'empat, i no amb caràcter previ.

m) Persona responsable del contracte:

Es designa com a persona responsable del contracte el cap de l'Àrea d'Urbanisme i Edificació.

n) Modificacions del contracte:

No es preveu la modificació d'aquest contracte.

o) Subcontractació:

No es pot subcontractar.

p) Causes de resolució específiques del contracte:

No s'estableixen causes de resolució específiques addicionals a les previstes legalment.

Seràn aplicables les causes de resolució establertes amb caràcter general a la LCSP i les que es determinin en el PCAP.

Sens perjudici de l'anterior, tindran especial consideració els incompliments que afectin les obligacions essencials d'execució del contracte, especialment l'adscripció i disponibilitat efectiva dels mitjans personals compromesos.

q) Règim de penalitats:

Penalitats lleus:

- a) El retard puntual i no justificat en l'atenció de consultes o requeriments que no produeixi perjudicis rellevants en la tramitació dels expedients.
- b) Deficiències formals o organitzatives en la prestació del servei que no afectin substancialment la qualitat de l'assessorament.
- c) L'incompliment ocasional de les obligacions de comunicació o coordinació amb el responsable del contracte.

Penalitats greus:

- a) L'incompliment reiterat dels terminis o requeriments d'assessorament que provoqui retards en la tramitació dels expedients.
- b) La manca injustificada d'assistència a reunions o actuacions prèviament acordades.
- c) La substitució de personal adscrit al contracte sense l'autorització prèvia exigida.
- d) L'incompliment de les obligacions relatives a l'adscripció de mitjans personals.

Penalitats molt greus: aquestes infraccions poden comportar, a banda de la sanció i a decisió del Consell, la resolució del contracte.

- a) L'abandonament injustificat de la prestació del servei.
- b) La prestació del servei sense disposar dels mitjans personals mínims exigits durant un període que comprometi greument l'execució contractual.
- c) La vulneració greu de les obligacions de confidencialitat o de secret professional relacionades amb la informació a la qual es tingui accés amb motiu del contracte.
- d) La reiteració d'incompliments greus quan evidenciï una situació d'incompliment sistemàtic de les obligacions contractuals.
- e) Incompliment de la condició especial d'execució.

Aquestes penalitats hauran de ser proporcionals a la gravetat de l'incompliment i la quantia de cadascuna d'elles no podrà ser superior al 10% del preu del contracte (IVA exclòs).

L'import de les penalitats s'aplicarà segons el següent barem:

- Faltes molt greus: 5 % de l'import d'adjudicació del contracte IVA exclòs (excepte l'incompliment de la condició especial d'execució que es penalitzarà amb un 10% del preu adjudicació, IVA exclòs)
- Faltes greus: 3% de l'import d'adjudicació del contracte, IVA exclòs.
- Faltes lleus: 1% de l'import d'adjudicació del contracte, IVA exclòs.

r) Assegurança responsabilitat civil:

Aportació d'una pòlissa de responsabilitat civil per responsabilitat civil i riscos professionals per import mínim assegurat de 600.000 €. S'acreditarà mitjançant certificat expedit per l'asseguradora, en què

constin els imports i riscos assegurats i la data de venciment de l'assegurança, i mitjançant el document de compromís vinculant de subscripció, pròrroga o renovació de l'assegurança, en els casos en què sigui procedent, per tal de garantir la seva vigència durant tot el període de durada del contracte.

s) Termini de garantia del contracte:

No. Justificació: no s'estableix termini de garantia ja que atenent a les característiques i naturalesa d'aquest contracte de servei, la seva correcta execució podrà determinar-se en el moment de realització de la prestació.

t) Condicions especials d'execució:

Descripció de la condició especial d'execució:

El contractista queda obligat a prestar, com a mínim, el 80% de les hores o jornades d'assistència tècnica urbanística de forma telemàtica, mitjançant videoconferència o qualsevol altre mitjà de comunicació a distància que garanteixi la interactivitat en temps real i la qualitat tècnica de la prestació.

El 20% restant podrà executar-se de manera presencial, quan la naturalesa de l'actuació ho requereixi justificadament (visites d'inspecció sobre el terreny, actes de signatura, reunions que requereixin la presència física per raons tècniques o organitzatives degudament motivades).

Justificació de la seva exigència:

A l'empara de l'article 202.2 LCSP, s'estableix la present condició especial d'execució de caràcter mediambiental, orientada a la reducció de les emissions de gasos d'efecte hivernacle derivades dels desplaçaments associats a la prestació del servei d'assistència urbanística.

Control del compliment de la condició especial d'execució per part del contractista:

El contractista haurà de portar un registre semestral de les sessions d'assistència prestades, amb indicació de la modalitat, la durada i la matèria tractada. Aquest registre es lliurarà al responsable del contracte designat pel Consell Comarcal de la Garrotxa que verificarà el compliment del percentatge mínim de prestació telemàtica.

Conseqüències de l'incompliment de la condició especial d'execució:

D'acord amb l'establert a l'apartat q) d'aquesta memòria relatiu a les penalitats, l'incompliment d'aquesta condició especial d'execució tindrà el caràcter de falta molt greu.

u) Forma de pagament:

Per mesos vençuts i per unitats (hores) de serveis executats amb el detall de les actuacions i amb les hores de dedicació de cadascuna.

v) Subrogació de personal:

No pertoca.