Memòria justificativa

1. Objecte

Per a les tasques especialitzades d'assessorament jurídic el Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya (CSUC) té articulat un Sistema dinàmic d'adquisició per a l'acreditació de proveïdors de serveis d'assessorament fiscal, laboral i gestoria i d'assessoria jurídica, direcció lletrada en procediments administratius i judicials contenciosos administratius, civils-mercantils i penals -E2457- (en endavant SDA).

En el marc d'aquest sistema, el CSUC necessita contractar un servei d'assessorament jurídic especialitzat per a l'elaboració d'un informe jurídic integral destinat a:

- delimitar el perímetre institucional i funcional del CSUC com a mitjà propi instrumental,
- identificar quines entitats i activitats computen dins del percentatge del 80% i quines dins del 20% previst a l'article 32 de la LCSP,
- establir els criteris jurídics i metodològics aplicables per efectuar aquest còmput,
- i analitzar els riscos jurídics derivats de la configuració actual dels serveis i destinataris del consorci.

L'informe haurà de tenir especialment en compte la naturalesa jurídica del CSUC com a consorci públic i la seva configuració com a mitjà propi instrumental de les entitats consorciades.

2. Justificació de la necessitat del contracte

El CSUC presta serveis tecnològics, digitals, d'infraestructura, comunicacions, contractació, dades i suport a universitats i altres entitats vinculades al sistema universitari i de recerca català.

La diversitat de serveis prestats i la pluralitat d'entitats destinatàries fa necessari disposar d'un informe jurídic especialitzat que permeti determinar amb seguretat jurídica:

- quines entitats poden ser considerades destinatàries legítimes dels serveis del CSUC en el marc del règim de mitjà propi,
- quins serveis poden prestar-se a cadascun dels tipus d'entitats,
- quines activitats computen dins del requisit d'activitat essencial del 80%,
- quines activitats tenen consideració d'activitat externa o de mercat,
- i quina metodologia s'ha d'aplicar per efectuar aquest còmput.

Aquest anàlisi resulta especialment necessari atès que el compliment del requisit d'activitat essencial previst a l'article 32 de la LCSP no depèn únicament de la naturalesa jurídica de les entitats destinatàries, sinó també:

- de la tipologia concreta del servei prestat,
- del règim jurídic sota el qual es presta,
- de la relació existent entre el CSUC i l'entitat destinatària,
- i de la forma de càlcul de l'activitat desenvolupada.

En conseqüència, resulta necessari disposar d'una anàlisi jurídica especialitzada que estableixi criteris objectius, homogenis i verificables per determinar:

- a qui pot prestar serveis el CSUC,
- sota quin títol jurídic,
- en quins casos aquestes activitats computen dins del 80%,
- i en quins casos han de computar dins del 20%.

L'objecte del contracte requereix una anàlisi altament especialitzada en:

- contractació pública,
- règim jurídic dels mitjans propis personificats,
- dret institucional del sector públic,
- règim jurídic dels consorcis,
- sector universitari públic,
- i jurisprudència europea sobre control anàleg i activitat essencial.

El contractista haurà de lliurar:

- un informe jurídic complet
- un resum executiu de conclusions
- la documentació en format electrònic editable.

El CSUC podrà sol·licitar una sessió de presentació de conclusions davant els òrgans de govern del consorci.

El CSUC disposa de serveis jurídics interns per a l'assessorament ordinari de l'entitat. No obstant això, la complexitat tècnica i institucional de l'encàrrec fa

necessari disposar d'un assessorament extern especialitzat i independent que reforci la seguretat jurídica de les decisions que hagin d'adoptar-se.

3. Pressupost base de licitació

El pressupost base de licitació s'ha estimat a partir:

- l'elevada especialització tècnica i jurídica requerida;
- la necessitat d'experiència específica en matèria de contractació pública, mitjans propis personificats i dret europeu;
- la complexitat organitzativa i funcional del CSUC;
- la necessitat d'analitzar el perímetre subjectiu i funcional de múltiples tipologies d'entitats i activitats;
- la transcendència jurídica i operativa de les conclusions de l'informe;
- i el volum estimat de dedicació professional necessari per a l'execució adequada del contracte.

L'encàrrec requereix:

- anàlisi normativa i jurisprudencial,
- revisió de documentació institucional i estatutària,
- anàlisi econòmica i funcional dels encàrrecs,
- elaboració de criteris de classificació 80/20,
- redacció d'informe jurídic complet,
- i formulació d'escenaris alternatius i recomanacions.

S'estima una dedicació aproximada d'entre 120 i 160 hores de treball especialitzat, que es desglossa com s'indica,

Tasca	Hores aproximades
Anàlisi estatuts, estructura i activitat CSUC	12-15 h
Anàlisi LCSP, Directives i TJUE	15-20 h
Anàlisi doctrinal i òrgans consultius	8-10 h
Anàlisi del perímetre subjectiu (consorciades, agregades, dependents, etc.)	15-20 h
Anàlisi funcional d'activitats	20-25 h
Anàlisi específic central de contractació i contractació conjunta	8-12 h
Elaboració matriu 80/20	10-15 h
Redacció informe jurídic	20-25 h

Tasca	Hores aproximades
Conclusions i recomanacions operatives	8-10 h
Reunions i sessió presentació	5-8 h

A aquests efectes, s'estima una dedicació aproximada d'entre 120 i 160 hores de treball especialitzat, corresponent principalment a perfils professionals sèniors experts en dret administratiu i contractació pública, prenent com a referència els preus habituals de mercat per a serveis jurídics altament especialitzats.

D'acord amb les tarifes habituals de mercat dels serveis jurídics especialitzats en dret públic, el cost estimat se situa entre 25.000 € i 35.000 €.

Es fixa un pressupost base de licitació de 30.000 euros (sense IVA), equivalent a un preu hora de professional d'entre 144.-€ i 208.-€, que es considera ajustat als preus de mercat i proporcional a la complexitat jurídica i institucional de l'encàrrec i és prou alt per atreure veritables especialistes, evita ofertes low-cost poc solvents i és perfectament justificable tècnicament.

4. Criteris de valoració

Per a la selecció de l'empresa adjudicatària s'opta per valorar la millor relació-qualitat preu, mitjançant criteris objectius i on es posa especial èmfasi en la valoració de la qualitat tècnica i experiència especialitzada del professional adscrit al contracte.

Aquesta valoració objectiva es circumscriu a la major experiència que pugui tenir el professional que es proposi adscriure al contracte en les matèries clau per abordar l'assessorament. La puntuació a assignar en cada criteri es gradua en funció de la importància per al contracte de l'experiència i seguint un ordre gradual d'importància, atorgant major puntuació a l'experiència en relació a mitjans propis personificats a qualsevol amb Universitats (40%), ja que els partícips del CSUC són majoritàriament universitats. També es valora l'experiència en emissió d'informes en relació a mitjans propis personificats a qualsevol altra entitat pública (20%), en l'assessorament en contractació pública (20%) i en l'emissió d'informes jurídics per al sector públic (10%). Com sigui que un assessorament pot abastar més d'un criteri de valoració, es fixa que en aquests casos, l'experiència només es considerà en el criteri més específic.

Hom considera que una major experiència en aquestes matèries, comporta una millor capacitat de atendre l'assessorament i de donar alternatives dins del termini fixat en el contracte.

Per acreditar l'experiència es fixa un mètode de prova a través de la presentació de certificats de bona execució en tots els casos tret de l'experiència en assessorament en contractació pública que, en mesurar-se per anys, l'obtenció dels certificats és més complexa amb professionals amb llarga experiència i s'admet acreditar-la amb la presentació del currículum vitae.

Finalment i amb una ponderació del 10% es valora l'oferta econòmica, a través de la fórmula de la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública, següent:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - Om}{IL}\right) \times \left(\frac{1}{VP}\right)\right] \times P$$

P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar
P = Punts criteri econòmic
O_m = Oferta Millor
O_v = Oferta a Valorar
IL = Import de Licitació
VP = Valor de ponderació

En tractar-se d'una prestació que es considera que s'ha d'executar amb un alt nivell qualitatiu, per la complexitat tècnica que té, es fixa un factor de ponderació 3.

5. Garantia definitiva

Com sigui que l'SDA ja contempla un règim de penalitats i l'obligació de les empreses homologades a disposar d'un pòlissa de responsabilitat civil, no es considera necessària la constitució d'una garantia definitiva en aquest expedient de contractació.

Santi Lewin-Richter
Director de l'Àrea de Relacions i Acords amb la Comunitat

Barcelona, en la data de signatura digital.