

Memòria justificativa

1. Objecte del contracte

L'objecte d'aquesta contractació és el servei de control de plagues i el control integral de mosquits per als diferents campus i edificis de la Universitat Pompeu Fabra (en endavant, UPF).

CPV principal: 90920000-2 Serveis d'higienització d'instal·lacions

CPV complementaris: 90921000-9 Serveis de desinfecció i extermini; 90922000-6 Serveis de control de plagues; 90923000-3 Serveis de desratització; 90924000-0 Serveis de fumigació

S'opta per no dividir en lots l'objecte del contracte ja que es considera indispensable que les diferents prestacions que s'hi inclouen es coordinin des del punt de vista tècnic i de seguretat per tal de minimitzar els riscos; fet que es dificulta si cadascuna de les prestacions s'executa per un operador econòmic diferent. L'execució del contracte per una única empresa garanteix que la monitorització de tractaments de tots els espais segueixi un mateix procediment amb els mateixos productes i atenent a un únic protocol i que els professionals que executin el servei siguin sempre els mateixos per a l'execució integral del servei.

2. Justificació de la necessitat

La UPF disposa de diversos edificis i instal·lacions per a dur a terme l'activitat d'ensenyament superior i recerca que ha de mantenir en unes condicions higiènico-sanitàries adequades, incloent el control de plagues i, quan calgui, els tractaments de desinfecció necessaris. El control de plagues és un aspecte important en la salut pública i en la qualitat de vida de la comunitat universitària.

La UPF no disposa dels mitjans ni del personal especialitzat per realitzar aquestes tasques i, a tal efecte, ha de contractar la realització del servei amb una empresa especialitzada en la prevenció i control de plagues. Fins ara, aquest servei s'ha prestat mitjançant el contracte públic amb expedient núm. UPF-2022-0034 la durada del qual finalitza el proper 31/12/2026 i, per tant, cal tornar a licitar.

Les condicions del servei són similars a les establertes en la passada licitació. El servei inclou el control periòdic de plagues i integrat de mosquits. Es contempla, així, el control de rosegadors i artròpodes, així com les espècies que tradicionalment estan catalogades com a plaga i d'altres que, sense ser-ho estrictament, poden afectar el benestar de les persones o provocar-los algun dany, afectar el desenvolupament de les activitats o causar algun deteriorament material. No s'inclouen expressament dins el servei els tractaments contra tèrmit i corcs ja que la intervenció davant d'aquest tipus de plagues cal que es valori en cada cas.

L'àmbit territorial del servei s'estén a totes les dependències dels edificis de la UPF, inclosos els espais tècnics, magatzems i espais de cafeteria-restauració. Al plec de prescripcions tècniques (PPT) s'especifiquen les superfícies de cada edifici i la utilitat dels seus espais.

3. Pressupost de licitació i valor estimat del contracte

Per determinar el pressupost es tenen en compte els imports oferts a la passada licitació (UPF-2022-0034), i es procedeix a l'actualització del pressupost fixat en aquesta anterior licitació. Aquesta actualització s'ha realitzat considerant els increments de preus de l'actual Conveni col·lectiu estatal del sector de desinfecció, desinsectació i desratització d'aplicació l'any 2026 ([BOE-A-2024-22287](#) codi de conveni 99007605011992), i la projecció de l'evolució de preus de mercat durant el termini d'execució del contracte, incloent les seves pròrrogues.

El detall és, doncs, el següent:

Pressupost sense IVA	17.316,00 €
IVA	3.636,36 €
Pressupost base de licitació	20.952,36 €

Els costos directes, això és el cost hora del personal (retribució bruta, càrregues socials, costos de cobertura d'absentisme, uniformitat, servei de vigilància de la salut i assegurança per accidents de treball i riscos professionals) representen el 60,27% i els indirectes (lloguer i/o amortització de la maquinària, magatzem, material, despeses administratives i marge de benefici) el 39,73%.

En estar previst l'inici del contracte l'1/01/2027, l'execució del contracte queda condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient en el pressupost d'aquell any a la partida 227.90.

Per fixar el valor estimat, cal sumar al pressupost de licitació sense IVA dos aspectes: (a) que es preveu la possibilitat de prorrogar el contracte fins a un màxim de 3 anualitats addicionals per a garantir una continuïtat del servei i (b) que es preveu la modificació del contracte a l'alça o a la baixa en un màxim d'un 20% quan es modifiqui l'abast territorial del servei, per tancament o obertura de noves dependències i espais o quan tècnicament, a causa del control integral de mosquits, es determini la necessitat d'ampliar o minorar les trapes de llum actualment instal·lades.

Així doncs, el valor estimat d'aquesta contractació queda de la manera següent:

Pressupost sense IVA	17.316,00 €
Import de les pròrrogues	51.948,00 €
Import de les modificacions	3.463,20 €
Valor estimat del contracte	72.727,20 €

4. Procediment de licitació

D'acord amb el valor estimat del contracte, es proposa la tramitació de l'expedient mitjançant procediment obert simplificat de tramitació anticipada.

5. Criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera

D'acord amb CPV del contracte els licitadors de forma potestativa podran acreditar la solvència amb la classificació mínima següent:

Grup:	M	Subgrup:	1	Categoria:	1
-------	---	----------	---	------------	---

En el seu defecte, es requereix com a solvència econòmica i financera una xifra de negocis que en el millor dels darrers 3 anys conclosos sigui d'un volum igual o superior a 1,5 vegades el pressupost base del contracte.

Com a solvència tècnica s'opta per exigir una experiència en serveis similars l'import mínim dels quals ha de ser en qualsevol dels darrers 3 anys igual o superior al 70% del pressupost base del contracte.

Per tal de facilitar la concurrència, en les empreses de nova creació (amb una durada inferior a 5 anys), el criteri d'experiència es pot substituir per altres criteris que es fixen al plec de clàusules administratives particulars.

En aquesta activitat es considera que s'ha de tenir una especial cura en la gestió ambiental, motiu pel qual s'exigeix dels licitadors que com a mínim disposin d'un certificat de qualitat ambiental del tipus ISO UNE 14001.

Així mateix, en compliment de l'article 27 del Reial decret 1054/2002, d'11 d'octubre, pel qual es regula el procés d'avaluació per al registre, autorització i comercialització de biocides i el seu desenvolupament normatiu a l'Ordre SCO/3269/2006, de 13

d'octubre, per la que s'estableixen les bases per a la inscripció i el funcionament del Registre Oficial d'Establiments i Serveis Biocides, es requereix de les empreses licitadores disposin de l'habilitació professional consistent en la inscripció al Registre Oficial d'Establiments i Serveis de Plaguicides (ROESP) autonòmic que correspongui.

Com a complement de la solvència i per a una correcta prestació del servei, es considera necessari que les empreses licitadores es comprometin a adscriure a l'execució del contracte un equip professional format per 3 tècnics. Un amb perfil de responsable tècnic i dos tècnics aplicadors.

El perfil de responsable tècnic, és una exigència legal de l'article 5 del Reial Decret 830/2010, de 25 de juny, pel qual s'estableix la normativa reguladora de la capacitat per a realitzar tractaments amb biocides. Així mateix, els mencionats tècnics hauran de tenir la capacitat professional necessària en virtut dels articles 4 i 5 del Reial Decret 830/2010.

L'adscripció és necessària ja que aquest personal s'haurà de formar en relació a la configuració dels diferents campus, instal·lacions i edificis on es durà a terme el servei i que es troben dispersos per la ciutat de Barcelona. De no ser així i no adscriure's aquests perfils al contracte, podria suposar que cada actuació la fessin professionals diferents de manera que hi hauria d'haver un període de formació cada vegada, fet que alentiria l'execució del servei. D'aquesta manera, la formació es realitzarà una sola vegada millorant l'eficiència del servei. També habilita, per aquelles tasques que ho permetin, la simultaneïtat dels treballs en diferents campus, edificis o instal·lacions i permet una millor coordinació de les disponibilitats, així com més capacitat de reacció davant d'urgències. Per últim, el fet que es demanin dos tècnics aplicadors és perquè en el desenvolupament de certes actuacions i treballs com les tasques de desinfecció, i per motius de seguretat, és necessària la presència de dos perfils tècnics.

6. Criteris de valoració

Per a avaluar les proposicions, s'opta per la formulació de criteris objectius per valorar la millor relació qualitat preu.

L'oferta econòmica rep una ponderació del 70%. S'atorgarà la màxima puntuació a l'empresa licitadora que ofereixi l'import més baix, i a la resta d'empreses s'atorgarà una puntuació de forma proporcional d'acord amb la fórmula següent:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar
 P = Punts criteri econòmic
 O_m = Oferta Millor
 O_v = Oferta a Valorar
 IL = Import de Licitació
 VP = Valor de ponderació

$$VP = 1$$

Seguidament es valoren aspectes que es consideren que aporten un valor afegit a la prestació com a criteris qualitatius i amb una ponderació del 30%.

En primer lloc, amb una ponderació de un 10% es valora que les empreses posin a disposició de la Universitat una aplicació en línia que permeti un seguiment informatitzat dels seus serveis; la seva planificació; contingui informació sobre la ubicació dels punts de control; contingui la documentació actualitzada de les intervencions realitzades, amb els informes corresponents, incloent els productes utilitzats. Aquesta aplicació repercutirà en un millor seguiment, supervisió i avaluació de riscos de plagues i de l'execució del contracte; alhora que comporta la gestió totalment digitalitzada del contracte amb l'estalvi de paper que això comporta.

En segon lloc, com a aspecte ambiental, amb una ponderació del 10% es valorarà que els vehicles destinats a les tasques del servei siguin de baixes emissions, per tal d'afavorir la reducció de l'impacte ambiental negatiu en la prestació del servei: vehicle elèctric, vehicle híbrid, de gas natural comprimit (GNC) o gas líquid del petroli

(GLP). En cas d'adscriure 1 vehicle amb les característiques descrites s'atorgarà 5 punts i per al cas d'adscriure 2 o més vehicles, 10 punts.

En tercer lloc, amb una ponderació del 5% es valora el compromís de reducció a la meitat el temps d'atenció de les urgències i la resta d'actuacions per sota del màxim establert al PPT, que és respectivament de 24 i 48 hores. Una intervenció més ràpida té més possibilitats d'impedir els possibles danys i perjudicis originats per una plaga i contenir-ne la propagació.

En quart lloc, l'edifici del rectorat ubicat a la Mercè disposa d'elements dissuasius de coloms format per xarxes als balcons i punxes. Es valorarà amb una ponderació del 5% que les empreses incorporin la revisió preventiva d'aquests elements dissuasius en la revisió preventiva que facin d'aquest edifici.

7. Obligacions contractuals essencials i condicions especials d'execució

El plec de clàusules administratives particulars estableix condicions especials d'execució de caràcter social, en particular sobre el compliment en l'execució del contracte del conveni col·lectiu aplicable i les obligacions sobre seguretat i salut laboral. Així mateix s'incorporen condicions especials d'execució mediambientals relacionades amb la gestió de tots els residus. Finalment, s'estableixen les condicions ètiques que fixa la Instrucció 1-2019 de la Direcció general de contractació pública de la Generalitat de Catalunya i el Pla de Mesures d'Integritat en la Gestió de la UPF.

Determinades clàusules del contracte, per la seva rellevància són considerades obligacions contractuals essencials, el que comporta que el seu incompliment determinarà la resolució del contracte. Es tracta d'aspectes de gran transcendència per a la Universitat en relació a la prestació del servei: (a) el compliment, en matèria de prevenció de riscos laborals, de les previsions de coordinació d'activitats empresarials (b) que els productes biocides utilitzats estiguin degudament autoritzats i inscrits, i els tòxics o molt tòxics s'apliquin d'acord amb un sistema de control específic mitjançant la consignació de cada operació en un Llibre oficial de moviments biocides (LOMB) (c) l'adscripció de mitjans personals al que s'ha fet referència com a complement de solvència, i (d) que el personal que presti el servei disposi de la formació i capacitat professional legalment exigida.

8. Altres aspectes relacionats amb l'execució del contracte

8.1 No es contempla en aquesta licitació la possibilitat de que els licitadors puguin introduir variants.

8.2 Tampoc es contempla que en aquest expedient s'hagin de tractar dades de caràcter personal, motiu pel qual no s'estableix una regulació específica. Tanmateix, pel cas d'accés incidental, els licitadors han d'estar en condicions de donar compliment a la normativa en matèria de protecció de dades de caràcter personal, i s'estableix una regulació al respecte en els plecs. Així mateix, s'estableix una regulació específica sobre compliment de l'esquema nacional de seguretat en relació a l'aplicació en línia que, en el seu cas, els licitadors ofereixin.

8.3 Es permet la subcontractació de qualsevol part de l'execució tècnica d'aquest plec. No obstant, el licitador en resultarà responsable únic a tots els nivells. L'empresa contractista haurà d'acreditar l'aptitud de l'empresa que es proposi com a subcontractista d'acord a l'aptitud exigida en la present licitació, inclosa l'habilitació professional necessària així com garantir el manteniment de la capacitat d'organització i gestió del personal assignat a l'execució del contracte de forma centralitzada, sota una sola coordinació i de manera que en cap cas les prestacions podran realitzar-se de forma aïllada o segregada entre elles.

8.4. Per l'impacte negatiu que un servei defectuós comportaria per a l'activitat de la Universitat, s'estableix en les clàusules administrativa una tipificació com a penalitats dels incompliments en la prestació del servei.

8.5 A fi de garantir la correcta execució del contracte, s'exigeix del licitador el dipòsit d'una garantia definitiva del 5% de l'import adjudicat sense IVA. El termini de garantia dels serveis serà durant l'execució del contracte, incloent les seves pròrrogues, i 3 mesos addicionals després de la seva finalització.

8.6 El control de l'execució del contracte anirà a càrrec del responsable del contracte designat per la Universitat que és el cap de la Secció de Subministraments, Equipaments i Serveis Generals del Servei d'Infraestructures i Patrimoni.

Manuel Pérez Pérez
Cap del Servei d'Infraestructures i Patrimoni

Barcelona, a data de signatura digital