

INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT I IDONEÏTAT DE LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE MILLORA DELS ESPAIS VERDS MUNICIPALS DE CALAFELL

De conformitat amb el que estableixen els articles 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), s'elabora el present informe amb la finalitat de donar compliment als aspectes previstos en els esmentats articles, justificats a continuació en relació amb l'objecte del contracte.

I. Objecte del contracte:

El contracte té per objecte realitzar la prestació del servei de gestió i tractament de residus procedents del servei mecànic de neteja viària, mitjançant la seva entrega a operadors que disposin d'instal·lacions degudament autoritzades i habilitades per al tractament dels residus recollits a Calafell.

S'entén per residus de neteja viària aquells residus que es generen quan es netegen els carrers i espais públics, tant amb escombrat manual com mecànic (escombradores).

Es consideren residus de neteja viària procedents de l'escombrat mecànic, entre d'altres:

- Pols, barreja de sorres, terra.
- Matèria orgànica.
- Petits residus urbans barrejats.
- Papers, burilles, plàstics petits.
- Fang acumulat després de pluges.
- Fulles, restes vegetals de poda lleugera de carrers i places.
- Altres restes de jardineria associades a la via pública.
- Excrements d'animals.
- Petits fragments de vidre o pedra.

II. Necessitat a satisfer i idoneïtat de la contractació:

A data d'avui, l'Ajuntament de Calafell té encarregat a l'empresa municipal CEMSSA la recollida i transport dels residus municipals assimilables a domèstics. Aquest contempla la recollida segregada dels residus procedents del servei mecànic de neteja viària, i el seu trasllat a una planta de tractament o gestió.

A partir de l'any 2026 l'Ajuntament de Calafell ha encarregat a CEMSSA, com a mitjà propi, també la gestió dels residus del servei de recollida de residus municipals a CEMSSA.

CEMSSA no disposa de mitjans materials ni personal propi format per poder desenvolupar els serveis objecte d'aquesta licitació.

La necessitat que es pretén satisfer amb el present contracte és disposar de la prestació del servei de gestió (tractament) dels residus de neteja viària, procedents de les escombradores que netegen els carrers i espais públics municipals.

D'acord amb el Reial decret 210/2018, de 6 d'abril, pel qual s'aprova el Programa de Prevenció i Gestió de Residus i Recursos de Catalunya (PRECAT20) — normativa encara vigent com a instrument de planificació en matèria de residus—, així com amb la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, i la normativa catalana aplicable en matèria de gestió de residus, l'objecte del contracte és establir les condicions tècniques que han de permetre dur a terme el servei de tractament dels residus de neteja viària generats al municipi de Calafell.

Aquest servei s'ha de prestar fomentant la jerarquia de gestió de residus i potenciant la valorització dels materials per tal que puguin reintegrar-se en els processos productius. L'objectiu és contribuir a la reducció de l'impacte ambiental associat a l'activitat productiva, minimitzar l'enviament de residus a dipòsit controlat i impulsar de manera efectiva la transició cap a una economia circular.

III. Insuficiència de mitjans:

Es fa constar que CEMSSA no disposa dels mitjans materials ni personals per dur a terme el servei objecte del contracte. En conseqüència, es justifica la necessitat de procedir a la contractació externa per garantir la prestació eficient del servei corresponent d'acord amb l'article 28 de la LCSP.

IV. Codi CPV:

L'expressió de la codificació corresponent a la nomenclatura del Vocabulari Comú de Contractes (CPV) és 90510000-5 – “Eliminació i tractament de deixalles”.

V. Divisió en lots:

De conformitat amb l'article 99.3 lletra b) de la LCSP, es justifica la no divisió en lots del present contracte, atès que la seva fragmentació podria comprometre la coordinació, responsabilitat operativa i continuïtat del servei, sense que aquesta decisió comporti una restricció injustificada de la competència.

VI. Durada del contracte:

La durada prevista del contracte és de DOS (2) anys, a comptar des de l'endemà de la seva formalització.

VII. Pròrroques:

Es preveu la possibilitat de prorrogar el present contracte per un període de DOS (2) anys addicionals.

VIII. Pressupost base de licitació:

El pressupost base de la licitació és de 72.600,00 € (IVA inclòs), entès com el límit màxim de despesa que, en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació d'acord amb l'article 100 de la LCSP.

CONCEPTE	Import (IVA exclòs)
Pressupost base de licitació	66.000,00 €
10% d'IVA	6.600,00 €
TOTAL	72.600,00 €

DISTRIBUCIÓ DE LES ANUALITATS:

ANY	PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ	IVA (10%)	TOTAL
2026	11.000,22 €	1.100,02 €	12.100,24 €
2027	33.000,00 €	3.300,00 €	36.300,00 €
2028	21.999,78 €	2.199,98 €	24.199,76 €
TOTAL	66.000,00 €	6.600,00 €	72.600,00 €

La distribució per anualitats és estimativa i quedarà condicionada a la data efectiva d'inici de l'execució del servei i a les disponibilitats pressupostàries corresponents, sense que es pugui alterar l'import total ni la durada contractual.

IX. Valor estimat del contracte:

El valor estimat s'ha calculat de conformitat amb l'article 101 de la LCSP, tenint en compte els costos directes (personal, transport a planta, cànon de tractament estimats en 66 €/t) i costos indirectes (despeses generals i benefici industrial) l'import total del contracte, incloses les eventuais pròrroques i modificacions previstes.

El valor estimat s'indica a efectes de la publicitat del procediment i d'informació als possibles licitadors, sense que això suposi en cap moment un compromís de despesa per part de CEMSSA. La despesa efectiva

està condicionada per les necessitats reals de CEMSSA, les quals no es poden definir amb exactitud en aquest moment.

CONCEPTE	IMPORT (IVA EXCLÒS)
Pressupost base de licitació	66.000,00 €
Possibles modificacions	13.200,00 €
Possibles pròrrogues	66.000,00 €
Total	145.200,00 €

X. Procediment d'adjudicació i justificació:

Procediment d'adjudicació: Procediment obert, d'acord l'article 156 i ss de la LCSP.

Tipus de contracte: Contracte de serveis, d'acord amb l'article 17 de la LCSP.

Naturalesa jurídica del contracte: Contracte privat, conforme a l'article 26.1 lletra b) de la LCSP, en tractar-se d'un contracte formalitzat per una entitat del sector públic que no reuneix la condició d'administració pública.

Subjecte a regulació harmonitzada: No, d'acord amb l'article 22.1 lletra b) de la LCSP, atès que el valor estimat del contracte és inferior al llindar aplicable.

Tramitació: Ordinària, atès que no concorre cap circumstància que justifiqui la tramitació urgent ni simplificada.

XI. Classificació de l'empresari i solvència:

a) Classificació: La classificació no és exigible, d'acord amb el que s'estableix en l'article 77.1.b) de la LCSP.

b) Solvència

Solvència econòmica i financera: (article 87 de la LCSP)

Xifra anual de negocis, en l'àmbit al que es refereix el contracte, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles, que iguali o superi l'import del lot al que es presenti.

Aquest requisit s'acreditarà mitjançant:

- Comptes anuals presentats al Registre Mercantil o registre oficial que correspongui, o la presentació d'un certificat de l'Agència Tributària on figuri la xifra del volum net de negocis per a l'any.
- Declaració sobre el volum de negocis en l'àmbit d'activitat corresponent a l'objecte del contracte, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles

Solvència tècnica o professional: (article 90 de la LCSP)

Una relació dels principals serveis d'igual o similar naturalesa als que són objecte del contracte realitzats en els darrers tres anys que inclogui import, dates i el destinatari, públic o privat, dels mateixos. Mitjançant una declaració responsable.

Mínim exigible: L'acreditació d'aquesta solvència tècnica o professional s'efectuarà mitjançant la relació dels principals serveis efectuats en els tres darrers anys, d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte, l'import anual acumulat del qual, en l'any de major execució, sigui igual o superior a el 70 per cent de l'anualitat mitjana del contracte.

Aquests serveis s'acreditaran, quan es requereixi, mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent si el destinatari és una entitat del sector públic o, quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest.

XII. Garanties:

- a) Garantia provisional: No s'exigeix la constitució de garantia provisional d'acord amb l'article 106 de la LCSP.
- b) Garantia definitiva: De conformitat amb l'article 107 de la LCSP, s'exigeix una garantia definitiva del 5% de l'import d'adjudicació, IVA exclòs.
- c) Termini de garantia: Durada del contracte.

XIII. Criteris d'adjudicació:

D'acord amb l'article 146.2 de la LCSP, per la valoració de les ofertes amb pluralitat de criteris, es proposen criteris d'adjudicació on es dona preponderància als avaluables de manera automàtica.

CRITERIS AVALUABLES DE FORMA AUTOMÀTICA 100 PUNTS

1. Fins a 80 punts, Oferta econòmica.

El criteri a seguir per puntuar la proposta econòmica serà atorgar la puntuació màxima de 80 punts a la proposició que més redueixi el preu (IVA exclòs) (oferta més econòmica). A les proposicions restants, se'ls atribuirà la puntuació que procedeixi d'acord amb la fórmula següent:

- A) L'import màxim previst a partir del qual els licitadors han de proposar la seva baixa és de: 66,00 €/t (IVA exclòs).
- B) S'atribuirà la màxima puntuació (80 punts) a la proposició admesa que ofereixi el preu més baix.
- C) La puntuació de les ofertes econòmiques de la resta de proposicions admeses, resultarà de l'aplicació de la fórmula següent:

Fórmula recomanada a la DIRECTRIU 1/2020 D'APLICACIÓ DE FÓRMULES DE VALORACIÓ I PUNTUACIÓ DE LES PROPOSICIONS ECONÒMICA I TÈCNICA de la Direcció General de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar
 P = Punts criteri econòmic
 O_m = Oferta Millor
 O_v = Oferta a Valorar
 IL = Import de Licitació
 VP = Valor de ponderació

El valor de ponderació associat és VP=1.

- D) Tots els percentatges, de baixa i de puntuació, es calcularan amb dos decimals. Les fraccions percentuals del segon decimal s'arrodoniran inferiorment quan siguin inferiors a mig punt i s'arrodoniran superiorment quan siguin iguals o superiors a mig punt percentual.
- E) Les ofertes seran considerades anormalment baixes quan concorrin les circumstàncies previstes a la clàusula 11.4. del Plec, tramitant-se l'expedient d'acord amb l'article 149 LCSP.
- F) Si diverses empreses vinculades (art. 42 del Codi de Comerç) es presenten en una licitació cadascuna amb la seva respectiva proposició, tan sols es tindrà en consideració pel càlcul d'anormalitat l'oferta més baixa d'entre les presentades per totes aquestes empreses. Les empreses que pertanyin a un mateix grup i que participin en la mateixa licitació, han de declarar aquesta condició (art. 86.2 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre).
- G) Als efectes de l'apreciació de les ofertes anormalment baixes, i atesa la configuració del contracte mitjançant un **preu unitari per tona (€/t)**, els percentatges previstos en aquest apartat s'aplicaran sobre el preu unitari màxim de licitació i sobre els preus unitaris oferts pels licitadors, d'acord amb els criteris següents:
 - Quan concorri **un únic licitador**, es considerarà que la seva oferta presenta valors anormalment baixos quan el preu unitari ofert sigui inferior en més d'un **25 %** al preu unitari màxim de licitació.

- Quan concorrin **dos licitadors**, es considerarà que presenta valors anormalment baixos l'oferta que sigui inferior en més d'un 20 % a l'altra oferta.
- Quan concorrin **tres licitadors**, es consideraran anormalment baixes les ofertes que siguin inferiors en més d'un 10 % a la mitjana aritmètica de les ofertes presentades. No obstant això, s'exclourà del còmput d'aquesta mitjana l'oferta d'import més elevat quan sigui superior en més d'un 10 % a la mitjana. En tot cas, es considerarà anormalment baixa qualsevol oferta que presenti una baixa superior al 25 % respecte del preu unitari màxim de licitació.
- Quan concorrin **quatre o més licitadors**, es consideraran anormalment baixes les ofertes que siguin inferiors en més d'un 10 % a la mitjana aritmètica de les ofertes presentades. No obstant això, si entre les ofertes presentades n'hi ha alguna que sigui superior a aquesta mitjana en més d'un 10 %, es procedirà al càlcul d'una nova mitjana únicament amb les ofertes que no es trobin en aquest supòsit. En tot cas, si el nombre de les ofertes restants fos inferior a tres, la nova mitjana es calcularà sobre les tres ofertes de menor import.

La identificació d'una oferta com a anormalment baixa no determinarà per si mateixa la seva exclusió, sinó que donarà lloc a la tramitació del procediment previst a l'article 149 de la LCSP.

- H) Si en el tràmit d'audiència de l'empresa licitadora que ha presentat una oferta qualificada d'anormalment baixa s'evidencia que els preus unitaris dels salaris dels treballadors son inferiors al que estableix el conveni d'aplicació l'oferta serà exclosa.

2. Fins a 20 punts, Sostenibilitat ambiental.

En funció de la distància existent entre el municipi de Calafell i el centre de gestió proposat, amb la finalitat d'afavorir la sostenibilitat econòmica i ambiental del servei municipal de transport dels residus objecte del contracte, així com la reducció de la petjada de carboni associada.

La valoració d'aquest criteri respon a l'impacte operatiu, econòmic i ambiental associat als desplaçaments necessaris per a la prestació del servei, atès que una menor distància de transport permet reduir, en termes generals, els temps de desplaçament dels vehicles, el consum de combustible, les hores de dedicació dels vehicles i del personal associat al transport i les emissions derivades d'aquests desplaçaments.

La distància es determinarà mitjançant el recorregut viari més curt disponible per a vehicles pesants o vehicles aptes per al servei.

Per tal que la localització de la planta de recepció dels residus no impliqui una pèrdua excessiva de temps de desplaçament i, en conseqüència, una disminució de l'eficiència en la realització de les tasques de recollida i transport de residus, així com un increment injustificat dels costos operatius del servei, resulta necessari tenir en compte la distància entre el municipi de Calafell i el centre de gestió proposat.

Aquest criteri no valora la ubicació geogràfica de l'empresa licitadora, sinó l'impacte operatiu, econòmic i ambiental derivat del transport necessari per a l'execució del contracte, amb l'indar raonables.

La distancia es determinarà entre el centre operatiu de CEMSSA situat al carrer Bassa Miquela, núm. 28, CP 43820, Calafell, i l'accés principal a la instal·lació de tractament proposada, de tal manera que s'atorgaran fins a 20 punts a l'oferta que presenti la menor distància (més propera) entre el centre de gestió proposat i el centre operatiu de CEMSSA.

- A) S'atribuirà la màxima puntuació (20 punts) a la proposició admesa que ofereixi la menor distància (més propera) entre el centre de gestió proposat i el centre operatiu de CEMSSA.
- B) La puntuació de les ofertes de la resta de proposicions admeses, resultarà de l'aplicació de la fórmula següent:

$$P_i = P_{max} \frac{D_{min}}{D_i}$$

P_i = punts de l'oferta i
 P = puntuació màxima (20 punts)
 D_{min} = distància menor
 D_i = distancia de l'oferta i

El valor de ponderació associat és VP=1.

- C) Tots els percentatges, de baixa i de puntuació, es calcularan amb dos decimals. Les fraccions percentuals del segon decimal s'arrodoniran inferiorment quan siguin inferiors a mig punt i s'arrodoniran superiorment quan siguin iguals o superiors a mig punt percentual.

XIV. Criteris per a la determinació d'ofertes presumptament anormals:

Les ofertes econòmiques presumptament anormals es determinaran d'acord amb els paràmetres objectius establerts al PCAP, de conformitat amb l'article 149 de la LCSP i, supletòriament, amb l'article 85 del Reial decret 1098/2001.

XV. Modificacions:

En aquest contracte es preveuen les modificacions establertes a l'apartat O del Quadre de Característiques.

XVI. Cessió i subcontractació:

Subcontractació: En cas de voler subcontractar una part de l'execució d'aquest contracte, l'empresa contractista haurà de comunicar per escrit, després de l'adjudicació del contracte i, com a molt tard, quan iniciï la seva execució, a l'òrgan de contractació la intenció de subscriure subcontractes. Requerint

l'autorització prèvia del responsable del contracte de CEMSSA i de conformitat amb el que estableix l'article 215 i 216 de la LCSP.

Cessió del contracte: L'adjudicatari no podrà cedir les prestacions del present contracte sense autorització prèvia de l'Òrgan de Contractació, d'acord amb l'article 214 de la LCSP.

XVII. Condicions especials d'execució:

De conformitat amb l'article 202 de la LCSP, el contractista haurà de complir les següents condicions especials d'execució del contracte:

a) Mantenir, durant la vigència del contracte, les condicions laborals i socials de les persones treballadores ocupades en l'execució del contracte, fixades en el moment de presentar l'oferta, segons el conveni que sigui d'aplicació. Aquesta condició es pot acreditar amb una declaració responsable que presenti el contractista, quan sigui requerit.

b) Afavorir la igualtat entre dones i homes a la feina i per tant ha de comptar amb un pla de mesures destinades a eliminar les desigualtats entre l'home i la dona al mercat laboral. El compliment d'aquesta condició es pot acreditar mitjançant la presentació d'una declaració responsable indicant aquelles mesures adoptades, quan sigui requerida.

c) La planta de recepció dels residus proposada per l'adjudicatari haurà de permetre temps de desplaçament compatibles amb la correcta execució del servei, de manera que no es produeixi una pèrdua significativa d'eficiència operativa ni un increment injustificat dels costos del transport associats al servei.

A aquests efectes, es considerarà que aquesta condició es compleix quan la distància entre la base operativa de CEMSSA, situada al carrer Bassa Miquela, núm. 28 de Calafell, i la planta de recepció dels residus no superi els 50 quilòmetres, mesurats mitjançant Google Maps, opció amb menor recorregut.

Aquesta condició es fixa amb la finalitat de garantir una prestació eficient del servei públic, minimitzar els impactes ambientals derivats del transport i evitar perjudicis econòmics per a l'Administració, sense que en cap cas suposi una limitació territorial de la concurrència, atès que es refereix exclusivament a les condicions materials d'execució del contracte.

Calafell, a la data de la signatura electrònica

Director de Serveis – Àmbit Neteja, Recollida i Jardineria

