

Àrea de Cultura

Gerència de Serveis de Cultura
Oficina de Patrimoni Cultural

Memòria justificativa de la configuració de l'expedient de contractació relatiu a l'acord marc amb diverses empreses per la prestació dels serveis de realització i la revisió de Mapes de Patrimoni Cultural Local dins de la província de Barcelona.

Promotor	40102 – Oficina de Patrimoni Cultural
Núm. d'expedient	2026/0001131
Codi de classificació	1404 Contractacions de serveis derivades d'acord marc
Núm. d'expedients relacionats	2021/0004588 – 2025/27208

D'acord amb el que disposa l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), mitjançant l'acte d'Inici que consta en l'expedient s'han motivat les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant aquest contracte i les raons per les quals el contracte que es vol iniciar és idoni per satisfer-les.

Per aquests motius i de conformitat amb les previsions de l'article 116 de la LCSP es justifica la configuració de l'expedient de contractació en els termes següents:

1) Consultes preliminars al mercat

Per configurar aquest expedient de contractació no s'han realitzat consultes preliminars al mercat, atès que ja es disposa de tota la informació necessària per configurar l'expedient.

2) Tipus de contracte:

En aquesta contractació únicament es regulen prestacions previstes en l'article 17 de la LCSP, corresponents a un contracte de serveis.

Atès el codi CPV del servei (92522000-6- serveis de preservació de llocs i edificis històrics), el contracte està inclòs a l'Annex IV de la LCSP (serveis administratius, socials, educatius, sanitaris i culturals).

Així mateix, i d'acord amb l'art. 29 de la LCSP, i també pel codi CPV de l'objecte del contracte, té la consideració de contracte privat

3) Inclusió de clàusules socials, mediambientals o d'innovació

S'ha considerat oportú incloure en el contracte les consideracions socials contemplades a la clàusula, 1.12 del PCAP, com a criteris de desempat i les recollides a la clàusula 3.2. del PCAP, relativa a les condicions especials d'execució i detallades al punt 10 de la present memòria.

4) Divisió en lots de l'objecte del contracte

No es considera adient la divisió del contracte en lots, perquè dificultaria l'execució correcta del contracte des del punt de vista tècnic, pels motius següents:

- L'expedient està configurat com un acord marc, cada contracte basat correspondrà a un nou mapa de patrimoni, o una revisió d'un mapa antic, d'una població concreta, per tant cada nou mapa o revisió s'adjudicarà a una sola empresa, en conseqüència la divisió en lots no resulta necessària per a la correcta execució del contracte.
- És imprescindible que totes les tasques relatives a cada mapa o revisió de mapa sigui objecte d'un únic contracte basat, i que sigui adjudicat i realitzat per un únic contractista.
- La realització dels mapes es troba subjecte a la petició anual dels ens locals, atès que és un recurs tècnic del Catàleg XGL, per tant no es pot preveure abans de la convocatòria anual específica de Catàleg el nombre exacte de mapes a realitzar, i en conseqüència no és possible preveure els municipis que sol·licitaran el recurs, això dificulta la divisió en lots.

- El fet de que cadascun dels mapes tingui característiques pròpies (superfície, població, elements, patrimoni cultural i natural vinculat a la seva evolució històrica, etc.) dificulta trobar un criteri per agrupar-los per lots, és preferible la fórmula 1 mapa, 1 contractista.

Així mateix, al no dividir l'objecte del contracte en lots, s'aconsegueix afavorir la concurrència de PIMES a la contractació, ja que l'acord marc seleccionarà un màxim de 10 empreses per desenvolupar els diferents contractes basats per tal de disposar de suficients empreses per prestar el servei, atès que la durada de cada contracte basat serà d'1 any i la vigència inicial del contracte més les possibles pròrrogues de 4 anys.

5) Manca de mitjans

D'acord amb les previsions de l'article 116.4 f) de la LCSP, els mitjans personals i materials de què disposa l'Oficina de Patrimoni Cultural són insuficients, a més hi ha un gran nombre d'empreses especialitzades i professionals a la zona per prestar aquest servei que disposen de personal i material específic per a la correcta execució del contracte, motiu pel qual és necessari i convenient contractar diverses empreses per dur-los a terme.

D'acord amb les previsions de l'article 308.2 de la LCSP, en cap cas aquest contracte suposa la contractació de personal per part de la Diputació de Barcelona, sinó únicament i exclusivament la contractació de la prestació d'un servei per les raons exposades en l'acte d'Inici i per no disposar dels mitjans per portar-lo a terme. A l'extinció del contracte no es produirà cap consolidació de les persones que hagin realitzat els treballs objecte del contracte com a personal propi de la Diputació de Barcelona.

6) Procediment

En compliment del que estableix l'art. 116.4 a) de la LCSP, el procediment seleccionat ha estat un procediment:

- Obert (*art. 156 LCSP*) perquè permet presentar oferta a qualsevol licitador interessat, sempre que compleixi els requisits de solvència exigits en els plecs.

7) Criteris d'adjudicació

Consideració prèvia: S'ha optat per configurar l'acord marc sense tenir en compte en la fase de selecció d'empreses integrants de l'acord marc el criteri preu, que es valorarà únicament en la licitació posterior entre empreses integrants de l'acord marc.

Amb aquesta configuració es busca per una banda tenir en compte únicament criteris qualitatius per a la selecció de les empreses que passin a formar part de l'acord marc i, per l'altra, obtenir les millors proposicions econòmiques possibles per a la realització dels mapes, ajustades a les circumstàncies concretes del Mapa a realitzar i al moment de la prestació.

Valorar el criteri preu en fase de licitació dels contractes basats permet a les empreses ajustar el preu ofert a les característiques concretes del mapa a realitzar, coneixent ja tots els elements necessaris per a la seva valoració (municipi on ha de realitzar-se, superfície, elements patrimonials i dates de realització), el que no resulta possible en fase de configuració de l'acord marc, en què els preus han de ser oferts pels licitadors de manera més abstracta, per a la generalitat de municipis de la província, sense conèixer ni la seva ubicació concreta ni la resta d'elements que poden influir en el preu concret de l'elaboració d'un Mapa de Patrimoni Cultural.

Un segon factor que permet obtenir preus més ajustats si el criteri preu es valora en fase de licitació dels contractes basats és el termini de vigència de l'acord marc, de fins a quatre anys comptant les pròrrogues. Oferir uns preus unitaris en fase de configuració de l'acord marc que puguin mantenir-se durant 4 anys obligaria els licitadors a fer una estimació de l'evolució de preus a 4 anys que resulta impossible a la pràctica. Això obliga els licitadors a ser o bé conservadors i oferir uns preus "cars" d'entrada" però que els assegurí poder-los mantenir durant 4 anys, o bé assumir un risc ajustant d'entrada els preus unitaris oferts i arriscar-se a que una pujada generalitzada de preus acabi repercutint en el seu benefici, el que inevitablement acaba perjudicant la prestació del servei. Aquesta problemàtica s'elimina si els preus es demanen en el moment concret en què es licita cada contracte basat i els licitadors coneixen la situació del mercat en aquell precís moment.

La configuració triada permet doncs a les empreses ajustar les seves proposicions econòmiques de manera més precisa que en fase de configuració de l'acord marc, coneixent tots els termes necessaris per a la determinació del preu de cada Mapa de Patrimoni Cultural en concret, el que acaba resultant en una millor prestació del servei.

Pel que fa a la viabilitat legal de l'esmentada configuració, cal fer esment al pronunciament que al respecte va fer la **Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya** (Comissió Permanent) al seu Informe 6/2024, de 28 de febrer, emès a petició de la Diputació de Barcelona, sobre les condicions a què s'han d'ajustar els acords marc subscrits amb diverses empreses sense establir tots els termes, i els seus contractes basats, pel que fa a l'establiment del preu com a criteri d'adjudicació i al moment de comprovació de l'anormalitat de les ofertes, que diu el següent:

“Sens perjudici de la conveniència d'establir el preu com a criteri d'adjudicació amb caràcter general, en determinats casos com aquells en els quals el cost de la mà d'obra és molt significatiu, pot resultar més procedent establir el criteri d'adjudicació relatiu al preu només en l'adjudicació dels contractes basats i no en la dels acords marc, de manera que la valoració d'aquest aspecte econòmic quedi relegada a un moment més proper a la realització de la prestació objecte de l'acord marc i pugui ajustar-se millor als costos salarials vigents en cada moment”

Així, en compliment del que estableixen els articles 116.4c i 145 de la LCSP, s'ha escollit una pluralitat de criteris d'adjudicació, d'acord amb el detall següent:

Descripció del criteri	Ponderació	Tipus criteri
Propostes de millora en el contingut de la memòria	20%	Judici de valor
Planificació de les tasques a desenvolupar	15%	Judici de valor
Activitats complementàries	25 %	Automàtic
Formació addicional del tècnic adscrit a l'execució del contracte	20%	Automàtic
Experiència addicional del tècnic adscrit a l'execució del contracte	20 %	Automàtic

La finalitat que es vol aconseguir amb cada un dels criteris és la següent:

- **Propostes de millora en el contingut de la memòria:** Es vol aconseguir una millora en la qualitat del producte resultant. Tot i que actualment els mapes són de gran qualitat i una eina important per la gestió patrimonial del municipi, la possibilitat d'introduir millores al model actual representa una oportunitat de modernitzar i millorar els resultats.
- **Planificació dels treballs a realitzar:** Es vol aconseguir una millor qualitat del producte resultant (mapa) analitzant la coherència en el calendari d'execució dels treballs així com la previsió temporal per cadascuna de les fases de l'execució del contracte.
- **Activitats complementàries:** Es vol aconseguir que els ajuntaments participants puguin donar a conèixer el producte entre la ciutadania.

Per una banda la primera reunió prèvia al treball de camp, prevista en la fase 3, permetrà la implicació de persones i associacions en projecte del municipi i d'altra banda donarà l'oportunitat d'obtenir coneixements importants de la tradició oral.

La segona activitat (optativa) suposa una millora, atès que ajuda a l'ajuntament a fer arribar els resultats de cadascun dels mapes a més ciutadans, i compartir amb més aquests la riquesa patrimonial del municipi.

- **Formació addicional del tècnic adscrit a l'execució del contracte:** Es considera que la realització de màster/s i/o postgrau/s, així com la formació específica en redacció de textos, elaboració de continguts o comunicació millora substancialment la qualitat dels treballs objecte del contracte, atès que aquesta formació proporciona als professionals un aprofundiment en el sector i ofereix eines, tant teòriques com metodològiques, molt per sobre del que proporciona la formació bàsica requerida. En relació nivell C2 de català, atès que part de les feines consisteix en la redacció i revisió de mapes de patrimoni cultural, tenir el C2 proporciona al tècnic més competències lingüístiques per desenvolupar millor les tasques d'elaboració de documents.

- **Experiència addicional del tècnic adscrit a l'execució del contracte:** la millora de la experiència del tècnic redactor adscrit a l'execució del contracte, dona una millora substancial en la qualitat dels serveis, atès que proporciona més perícia al tècnic i això es tradueix en una millor gestió de les tasques encomanades.

Adjudicació dels contractes basats:

Pel que fa a l'adjudicació dels contractes basats, s'ha previst una segona licitació on el preu és l'únic criteri, atès que les empreses ja acrediten la seva solvència i estàndards de qualitat en homologar-se a l'acord marc, i en aquesta fase només té per objectiu l'optimització econòmica entre empreses ja qualificades tècnicament, estimulants la competència entre elles, i per aquesta raó es considera adequat utilitzar el preu com a únic criteri.

8) Dades econòmiques del contracte

Els conceptes que integren el valor estimat del contracte són els següents:

Pressupost:	1 any	123.448,00 €
Possible 1a pròrroga:	1 any	123.448,00 €
Possible 2a Pròrroga:	1 any	123.448,00 €
Possible 3a Pròrroga:	1 any	123.448,00 €
	Valor estimat	493.792,00 €

El pressupost base de licitació del contracte desglossat és el següent:

Pressupost IVA exclòs	(21 % IVA)	Pressupost base licitació (IVA inclòs)
123.448,00 €	25.924,08 €	149.372,08 €

Per a determinar el pressupost base de licitació per a la realització de cada Mapa de Patrimoni s'analitzaran les característiques del municipi.

Els preus unitaris màxims de licitació s'estableixen pels imports següents en funció dels següents supòsits:

A) Realització mapes nous:

1. Per municipis amb més de 60 km2 o més de 60.000 habitants o més de 500 elements patrimonials

	Import preu unitari màxim (IVA exclòs)	Import IVA (21%)	Total import preu unitari màxim (IVA inclòs)	Estimació vigència inicial
Preu per l'elaboració del mapa	20.000 € per mapa	4.200,00 €	24.200,00 €	2 mapes

2. Per municipis de fins 5 km2 i menys de 100 elements patrimonials

	Import preu unitari màxim (IVA exclòs)	Import IVA (21%)	Total import preu unitari màxim (IVA inclòs)	Estimació vigència inicial
Preu per l'elaboració del mapa	6.500,00 € per mapa	1.365,00 €	7.865,00 €	1 mapa

3. Per la resta:

	Import preu unitari màxim (IVA exclòs)	Import IVA (21%)	Total import preu unitari màxim (IVA inclòs)	Estimació vigència inicial
Preu per l'elaboració del mapa	5.500,00 € per mapa	1.155,00 €	6.655,00 €	4 mapes
Preu addicional segons superfície del municipi	175,00 € per km ²	36,75 €	211,75 €	190 km ²

Preu addicional segons el nombre d'elements patrimonials coneguts	15,50 € per element	3,25 €	18,75 €	1.000 elements
---	---------------------	--------	---------	----------------

B) Revisió de mapes antics:

	Import preu unitari màxim (IVA exclòs)	Import IVA (21%)	Total import preu unitari màxim (IVA inclòs)	Estimació vigència inicial
Fitxa revisada	24,79 € per fitxa	5,21 €	30,00 €	150 fitxes
Fitxa nova	33,06 € per fitxa	6,94 €	40,00 €	75 fitxes

i s'ha fixat d'acord amb el detall següent:

	Imports
Costos directes	106.165,28 €
a) Despeses de personal	74.315,70 €
b) Despeses de desplaçament	21.233,06 €
c) Maquinari	10.616,53 €
Costos indirectes: despeses d'administració i financeres	9.875,84 €
Beneficis	7.406,88 €
IVA (21%)	25.924,08 €
Total PBL	149.372,08 €

Atès que no hi ha un conveni específic que s'ajusti a les tasques específiques objecte d'aquest contracte, el cost salarial del contracte s'ha fixat tenint en compte la categoria professional de titulat superior del Conveni col·lectiu de treball del sector d'oficines i despatxos de Catalunya per als anys 2025-2027, de data 6 de maig de 2026, (codi conveni 79000375011994, publicat al DOGC número 9665 el 14 de maig de 2026) ajustat d'acord amb el salari mitjà de mercat, dels perfils professionals adscrits a l'execució del contracte.

El referit conveni no fixa cap desagregació per gènere, motiu pel qual els salaris seran idèntics per a la realització de les tasques de la mateixa categoria, amb independència

que el treball sigui executat per un home o una dona, existint únicament diferències com a conseqüència de les diferents antiguitats dels treballadors o altres circumstàncies previstes legalment.

9) Condicions mínimes de solvència i altres requeriments exigits per presentar-se a la licitació o per executar el contracte

Els requeriments i la solvència mínima exigida a les empreses per presentar-se a la licitació s'han fixat de manera proporcional tenint en compte l'objecte i el pressupost del contracte i, alhora, que es pugui donar compliment a les previsions del plec de prescripcions tècniques i del plec de clàusules administratives particulars.

Concretament, s'ha previst que les empreses han d'acreditar els requeriments mínims següents:

	Mitjans d'acreditació escollits	Motivació dels requisits mínims exigits
Solvència econòmica	Import mínim anual de volum de negocis	S'ha reduït el volum mínim de negocis previst a l'article 11.4.a) del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, per considerar-se excessiu per la naturalesa del contracte. Els 2 últims exercicis han estat excepcionalment difícils per al sector i mantenir la solvència fixada al RGLCS podria perjudicar a alguns licitadors.
Solvència tècnica	Relació dels serveis o treballs principals per un import anual mínim	S'ha reduït l'import mínim anual previst a l'article 11.4.b) del reglament per tal de facilitar la participació de PIMES i autònoms. Els 2 últims exercicis han estat excepcionalment difícils per al sector i mantenir la solvència fixada al RGLCS podria perjudicar a alguns licitadors.

Així mateix, les empreses, d'acord amb l'article 76.2 de la LCSP, s'han de comprometre a adscriure, com a mínim, els mitjans següents:

Compromís d'adscripció de mitjans personals	1 Tècnic/a Formació: - Titulació acadèmica de grau universitari, o equivalent, en història, filosofia, lletres o humanitats en qualsevol de les seves especialitats o equivalent. - Nivell de suficiència de català (C1) Experiència: Redacció d'un mínim de 2 projectes en els vuit darrers anys en l'àmbit de la documentació del patrimoni cultural i natural, incloent inventari, creació o revisió de mapes de patrimoni cultural.	Aquest personal amb aquesta formació i experiència és el que es considera com a mínim i indispensable per poder executar el contracte correctament.
---	--	---

10) Condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 202 de la LCSP, en aquesta contractació es preveuen les condicions especials d'execució següents:

Condicció especial	Finalitat
L'empresa contractista s'obliga a facilitar tota la documentació que li sigui requerida en relació amb les seves empreses subcontractistes en els termes de l'article 217 LCSP.	Donar compliment a la normativa vigent en matèria de subcontractació
L'empresa contractista haurà d'incorporar la perspectiva o mirada de gènere en la redacció dels Mapes de Patrimoni Cultural, tant en les fitxes, com en els elements que s'incorporen, com en la memòria. Els textos que es redactin per als Mapes han d'estar lliures d'usos sexistes de la llengua.	Foment de la igualtat de gènere

Que l'empresa es sotmet a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades. Aquesta obligació es considera essencial.	Garantir el compliment de la normativa de protecció de dades.
--	---

11) Durada de l'Acord marc i dels contractes basats, i possibles pròrroques de l'Acord Marc

L'acord marc, un cop formalitzat, tindrà una durada d'1 any i s'ha fixat el termini d'execució màxim de cada contracte basat en un any, en ser els terminis que es consideren adequats per a l'execució correcta del contracte pels motius següents:

- És el termini màxim d'execució d'un mapa independentment de la seva extensió es d'un any, i per tant es considera un període d'execució adient.
- Les peticions dels ajuntaments al catàleg de serveis són anuals.

S'estableix la possibilitat de prorrogar el contracte fins a 4 anys, anualment, atenent al funcionament del catàleg de serveis.

12) Termini per adjudicar el contracte

L'adjudicació del contracte s'ha de realitzar en el termini de 2 mesos previst en l'article 158 de la LCSP.

13) Constitució de garantia provisional

En aquesta contractació no s'exigeix la presentació de garantia provisional.

14) Constitució de garantia definitiva

En aquesta contractació no és necessari exigir la garantia definitiva, de conformitat amb allò que disposa l'article 107.1 de la LCSP, atès que es tracta d'un servei ofert majoritàriament per persones físiques, i en aquest cas la constitució de la garantia podria limitar la concurrència, ja que molts autònoms no compten amb recursos econòmics per fer front a aquesta despesa. Des de l'OPC també es considera que atès el valor estimat

i l'objecte del contracte basat, la no constitució de garantia no és un problema per a l'execució del contracte.

15) Termini de garantia del contracte

En aquesta contractació es preveu termini de garantia d'un mes a comptar des de la data de recepció i/o conformitat de la prestació contractada.

16) Revisió de preus

En aquesta contractació no es preveu revisió de preus en els termes que preveu l'article 103 de la LCSP.

17) Penalitats

En aquesta contractació s'exigeix la penalitat per l'incompliment del termini total del contracte en els termes que preveu l'article 193.3 de la LCSP.

Així mateix, i d'acord amb l'article 192 de la LCSP, s'han previst en el PCAP diferents penalitats pel compliment defectuós o incompliment parcial del contracte.

També s'han previst penalitats per l'incompliment del règim de la subcontractació.

18) Cessió del contracte

En aquesta contractació es permet la cessió del contracte en els termes que preveu l'article 214 de la LCSP.

19) Subcontractació del contracte

En aquesta contractació es permet la subcontractació del contracte en els termes que preveu l'article 215 de la LCSP.

Metadades del document

Núm. expedient	2026/0001131
Tipus documental	Memòria
Títol	Memòria justificativa de la configuració de l'expedient de contractació relatiu a l'acord marc amb diverses empreses per la prestació dels serveis de realització i la revisió de Mapes de Patrimoni Cultural Local dins de la província de Barcelona.
Codi classificació	1404 - Contractacions de serveis derivades d'acord marc

Signatures

Signatari		Acte	Data acte
Nuria Lomas Pascual (TCAT)	Responsable directiu Servei Promotor	Signa	18/09/2026, 17:07

Validació Electrònica del document

Codi (CSV)	Adreça de validació	QR
f9c34ae9a92396744138	https://seuelectronica.diba.cat	

