

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

CONTRACTE DE SERVEIS EN PROTECCIÓ DE DADES

1. Naturalesa, extensió de les necessitats i objecte del contracte.

1.1. Naturalesa, extensió de les necessitats

De conformitat a la proposta de l'Alcaldia de data 23 de setembre de 2026, es justifica la necessitat i idoneïtat per a procedir a la licitació d'un contracte de serveis per a la designació del/la Delegat/da de protecció de dades de l'Ajuntament de la Ràpita i la correcta adequació de la nostra organització a la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

El mes d'abril de 2016, es va aprovar el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (en endavant, RGPD) (DOUE 4.5.2016). La transposició d'aquesta norma europea es va formalitzar en la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de dades personals i garantia dels drets digitals

L'article 37.1.a del RGPD ens obliga a disposar d'un/a Delegat/da de protecció de dades (DPD), el qual s'ha d'encarregar de supervisar el compliment de la normativa de protecció de dades i assessorar a l'Ajuntament sobre la millor manera de garantir el dret a la protecció de dades personals (article 39 RGPD).

1.2. Objecte del contracte

Es tracta d'un contracte de serveis consistent en la contractació del servei de delegat/da de protecció de dades (DPD) i assessoria en matèria de protecció de dades personals de l'Ajuntament de la Ràpita.

L'objecte primer d'aquest contracte de serveis és designar el/la DPD, ja que no hi ha inconvenient per tal que sigui prestat per un tercer, sigui aquesta persona física o jurídica (article 37.6 RGPD).

A banda d'aquesta obligació, també és necessari adequar l'Ajuntament com a mínim amb el compliment d'un seguit d'actuacions, que s'inclouen com a prestacions del contracte i que seran detallades al corresponent Plec de condicions tècniques (PCT):

- Crear el Registre d'activitats de tractament de dades personals.
- Revisar les clàusules contractuals i de convenis i d'altres documents.
- Revisar les clàusules informatives i de consentiment en els nostres documents.
- Iniciar les avaluacions d'impacte que exigeix la norma.
- Formar al personal de l'Ajuntament en l'àmbit de la protecció de dades de caràcter personal.

2. Divisió en lots.

D'acord amb l'article 99 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, es considera justificat no dividir el contracte en lots, donat que la Secció 4 del RGPD presenta i defineix el/la DPD com una figura legal única amb responsabilitats molt ben definides i amb atribucions que han de concentrar-se en una mateixa persona, sigui física o jurídica. Aquestes funcions estan intrínsecament relacionades i són complementàries amb les altres prestacions que ha de cobrir el contracte.

La divisió en lots podria comportar la intervenció de diferents adjudicataris, amb el risc de fragmentació del servei, duplicitats, criteris divergents i dificultats de coordinació i seguiment. La contractació conjunta permet disposar d'un únic interlocutor, garantir una visió integral de les necessitats de l'Ajuntament i facilitar la coherència entre l'assessorament, la supervisió i les actuacions de formació, sense perjudici que l'adjudicatària pugui disposar dels diferents perfils professionals necessaris per a l'execució adequada del contracte, per tant, no es considera adient la divisió en lots de la licitació.

3. Codificació segons el Reglament Europeu del Vocabulari Comú dels Contractes Públics.

De conformitat amb l'establert al Reglament (CE) 213/2008, del Parlament Europeu i del Consell pel qual s'aprova el vocabulari comú dels contractes públics (CPV), la codificació de l'objecte del present contracte és:

72310000-1, serveis de tractament de dades.

79411000-8, serveis generals de consultoria en gestió.

79140000-7, serveis d'assessoria i informació jurídica.

4. Subcontractació

Tenint en compte la naturalesa del servei a prestar, el contracte només podrà ser objecte de subcontractació si es compleixen els requisits de solvència i el perfil sigui equivalent al de la persona proposada a l'oferta seleccionada, d'acord amb l'establert a l'article 215.2.e de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).

5. Insuficiència de mitjans

L'Ajuntament no disposa dels mitjans tècnics i humans necessaris per realitzar el treball i, per tant, es considera necessària la contractació d'una empresa externa i que l'actuació que es pretén contractar és adequada a la finalitat que es persegueix.

6. Elecció del procediment

Licitació pública mitjançant el procediment obert, amb la modalitat que correspongui.

7. Durada – pròrroga

Es proposa una durada del contracte de referència, per un termini dos anys, a comptar a partir de la data de formalització del contracte.

No obstant, atenent a la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la prestació d'aquests serveis, un cop extingit el contracte podrà ésser objecte de pròrroga per dos anys més, de comú acord de les parts, sempre que la durada total del contracte, inclosa la pròrroga, no excedeixi de quatre (4) anys.

La pròrroga l'acorda l'òrgan de contractació i és obligatòria per a l'empresari, sempre que el seu preavís es produeixi almenys amb dos mesos d'antelació a la finalització del termini de durada del contracte.

En cap cas no es pot produir la pròrroga pel consentiment tàcit de les parts.

En el cas que l'òrgan de contractació no acordi la pròrroga del contracte, el mateix s'entendrà extingit pel termini adjudicat inicialment de dos (2) anys, havent de cessar llavors l'adjudicatari en la prestació dels serveis contractats.

8. Pressupost base de licitació

El pressupost base de licitació del contracte de referència, en atenció als dos (2) ANYS d'execució, s'estableix per un import net de 15.600,00.- € més 3.276,00.- € d'IVA, essent un import total de 18.876.- € (IVA inclòs), a la baixa.

Aquest preu constitueix preu base de licitació, podent-se millorar a la baixa pels candidats participants. Les ofertes que superin el pressupost màxim de licitació seran desestimades i excloses de la licitació.

Entenent-se el pressupost establert comprensiu de la totalitat de l'objecte del contracte, i porta implícites totes les despeses que per qualsevol concepte siguin necessàries per a l'execució del contracte, i obligacions previstes.

S'ha fet una estimació del preu del contracte en base al preu de mercat en el moment de fixar-se el pressupost base de licitació, d'acord amb l'art. 102 de la LCSP i amb un càlcul estimatiu de prestació del servei en 130 hores de servei efectives a l'any que inclouen totes les prestacions detallades al Plec de prescripcions tècniques:

Servei del DPD, assessoria i formació	130 hores a l'any aproximadament
Preu hora màxima sense IVA (segons preu mercat)	60,00 € per hora
Cost total anual contracte (sense IVA) = 130 hores x 60,00 €	7.800,00 €
IVA al tipus del 21%	1.638,00 €
Cost total anual del Servei del DPD, assessoria i formació (IVA inclòs)	9.438,00 €
Cost total contracte (dos anys) (IVA inclòs)	18.876,00 €

En aquest preu s'entén inclosos els costos directes i els costos indirectes.

L'estimació ha tingut en compte tant el Conveni col·lectiu de treball del sector d'oficines i despatxos de Catalunya per als anys 2025-2027, (codi de conveni núm. 79000375011994), publicat al DOGC el 14 de maig de 2026, com el salari habitual de mercat que es considera més ajustat a la realitat específica d'aquest contracte.

Pel que fa als costos directes del personal (costos salarials i quotes de seguretat social) s'han calculat a partir dels dos perfils professionals (tècnic/a delegat/a de protecció de dades i tècnic/a especialista).

El càlcul de dedicació s'ha obtingut a partir de la projecció de les hores destinades al servei, tant de presència física a les dependències municipals com de treball intern en el despatx professional, en l'assessorament de protecció de dades que implicarà per al compliment de les prestacions contractuals descrites en el PCT.

9. Valor estimat

El valor estimat del contracte, atès el termini total previst de quatre anys, pròrroques incloses, és de 37.752,00 €, sense incloure l'Impost sobre el Valor Afegit, calculat d'acord amb el següent detall:

10. Forma de pagament

Atès que l'objecte del contracte té un caràcter integral, comprensiu del conjunt de treballs a realitzar, s'opta per determinar el preu del contracte com a preu a tant alçat, sense aplicació de preus unitaris, per al conjunt de la totalitat de les prestacions objecte del contracte. El preu ofert pel licitador que resulti adjudicatari es mantindrà invariable, no essent possible cap revisió de preus.

El règim de pagament serà mensual.

11. Criteris de solvència tècnica o professional i/o classificació

Per a participar en la present licitació s'ha de disposar de la següent solvència, que serà requerida a qui sigui proposat com a adjudicatari del contracte:

11.1 Solvència econòmica i financera

S'haurà d'acreditar pel licitador proposat adjudicatari, de conformitat al següent:

- a) L'existència d'una assegurança de responsabilitat civil per riscos professionals amb una cobertura igual o superior al valor estimat del contracte, és a dir, 37.752,00.- €. S'haurà d'acompanyar del compromís de renovació o pròrroga que garanteixi el manteniment de cobertura durant tota la vigència del contracte.

Aquest requisit s'entendrà també complert pel licitador que inclogui en la seva oferta un compromís vinculant de subscripció de l'assegurança en cas de resultar adjudicatari.

S'acreditarà amb l'aportació d'un certificat expedit per l'assegurador, en el qual constin els imports, riscos assegurats i data de venciment de l'assegurança, al costat del document del compromís vinculant de subscripció, pròrroga o renovació de l'assegurança de tal manera que es mantingui la seva vigència durant l'execució del contracte.

11.2 Solvència tècnica

S'haurà d'acreditar pel licitador proposat adjudicatari, de conformitat al següent:

- a) Declaració responsable amb una relació dels principals serveis o treballs realitzats d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim els últims 3 anys, per import igual o superior al preu tipus anual establert en el present plec.

Quan li ho requereixin els serveis que depenen de l'òrgan de contractació, els serveis o treballs efectuats s'han d'acreditar mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari, acompanyada dels documents en poder seu que acreditin la realització de la prestació.

- b) Per a l'execució del present contracte, caldrà disposar i acreditar la següent capacitat professional durant tota la vigència del contracte:

- Una persona llicenciada o graduada en dret, amb àmplia experiència en protecció de dades, que haurà de tenir una experiència mínima de 3 anys en administracions públiques, institucions, organismes públics o altres entitats de dret públic, de característiques similars a l'Ajuntament de la Ràpita, així com experiència en processos d'auditoria en matèria de protecció de dades.

La titulació s'acreditarà mitjançant la corresponent titulació oficial, així com l'acreditació de la vinculació d'aquest personal a l'empresa licitadora mitjançant còpia adjunta dels corresponents contractes laborals o mercantils subscrits al respecte.

L'experiència s'acreditarà documentalment, amb el currículum professional, i certificats de prestació de serveis o de bona execució expedits per les administracions, entitats corresponents o certificats d'empresa. Així mateix la vinculació amb l'empresa licitadora s'acreditarà mitjançant contractes de treball, vida laboral o certificat d'empresa.

- Un tècnic/ca especialista en Delegació de Protecció de Dades (DPD) amb coneixements especialitzats en dret i matèria de protecció de dades, amb una experiència mínima de 3 anys en matèria de protecció de dades i en el desenvolupament de les funcions pròpies del DPD previstes a l'article 39 del RGPD en administracions públiques, institucions, organismes públics o altres entitats de dret públic, de característiques similars a l'Ajuntament de la Ràpita.

Els coneixements especialitzats en dret i protecció de dades, s'acreditaran mitjançant titulacions oficials i/o certificats de formació específica en matèria de protecció de dades, i si escau, mitjançant la certificació DPD-AEPD vigent, (de l'Agència Espanyola de Protecció de Dades).

L'experiència s'acreditarà documentalment amb el currículum professional, i certificats de prestació de serveis o de bona execució. Així mateix, la vinculació amb l'empresa licitadora, s'acreditarà mitjançant contractes de treball, vida laboral, o certificat d'empresa.

L'experiència i formació de les persones identificades per l'empresa adjudicatària en la seva oferta seran els que es tindran en compte en aquesta capacitat professional, i si escau, en la valoració dels criteris d'adjudicació relacionats amb la qualitat.

12. Criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu.

Tots els criteris d'adjudicació seran avaluables automàticament, amb una puntuació total fins a 100 punts, els quals s'ajusten al que estableix l'art. 145.4 LCSP pel que respecta a les prestacions de caràcter intel·lectual, que estableix que els criteris relacionats amb la qualitat hauran de representar, al menys, el 51% de la puntuació assignable en la valoració de les ofertes.

D'acord amb l'article 67.2.b de la Directiva 2014/24/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública, es podrà valorar l'organització, la qualificació i l'experiència del personal encarregat d'executar el contracte quan la qualitat del personal pugui afectar de manera significativa l'execució del contracte. En aquest sentit, la valoració del perfil professional (formació) i el nivell d'expertesa (experiència professional) és, en aquest cas, imprescindible per a determinar l'oferta més avantatjosa i això perquè les característiques, coneixements i requeriments tècnics que implica l'execució del contracte suposen que el perfil professional i experiència de les persones proposades incideixi de forma significativa i directa en la qualitat d'aquesta execució.

És a dir, la particularitat de l'objecte del contracte implica que a més experiència i expertesa de l'equip proposat per l'adjudicatari, millor serà el desenvolupament de l'objecte del contracte i més adequada a dret serà aquesta execució ja que redundarà en un millor coneixement i criteri

12.1 Criteris econòmics

Criteri 1. Oferta econòmica (fins a 40 punts)

A l'oferta econòmica més baixa se li assignarà la màxima puntuació de 40 punts. La puntuació de la resta d'ofertes s'obté mitjançant l'aplicació de la fórmula següent:

$$P_i = P_m \times [1 - ((O_i - O_m) / IL)]$$

on:

P_i = Puntuació de l'oferta "i" a valorar
 P_m = Puntuació màxima del criteri econòmic (40punts)
 IL = Import de licitació
 O_i = Oferta "i" a valorar
 O_m = Oferta de preu més baix (millor oferta)

12.1 Criteris relacionat amb la qualitat

Criteri 2. Temps de presència sense cost per a l'Ajuntament, d'increment de la bossa d'hores estimada en el PCT de 52 hores/any per desenvolupar treballs en les dependències municipals (fins a 20 punts).

El màxim d'hores ofertes serà de 20 hores anuals addicionals a les 52 hores/any del PCT i es valorarà d'acord amb l'escala següent:

Compromís ofert	Punts
Sense ampliació	0 punts
Ampliació de 5 hores addicionals	5 punts
Ampliació de 10 hores addicionals	10 punts
Ampliació de 15 hores addicionals	15 punts
Ampliació de 20 hores addicionals	20 punts

L'oferta d'aquesta bossa d'hores, en ser sense cost addicional, no afectaran de cap manera el límit del pressupost base de licitació indicat en el PCAP.

Criteri 3. Hores de formació addicionals a les 10 hores contractuals, sense cost per a l'Ajuntament, segons PCT (fins a 10 punts).

Les hores addicionals s'oferiran amb caràcter anual:

Compromís ofert	Punts
Sense ampliació	0 punts
Ampliació de 5 hores addicionals	5 punts
Ampliació de 10 hores addicionals	10 punts

Criteri 4. Disponibilitat d'una plataforma per fer formació online, sense cost per a l'Ajuntament: 10 punts

Posar a disposició de l'Ajuntament una plataforma online per fer formació i conscienciació sobre protecció de dades personals al personal (amb excepció de determinats col·lectius, que rebran formació específica, com els adscrits als serveis jurídics, a transparència, etc.).

Oferiment de plataforma online	Punts
NO s'ofereix	0 punts
SÍ s'ofereix	10 punts

Per tal d'acreditar l'oferiment d'aquesta millora, l'empresa licitadora haurà d'aportar una declaració expressa d'assumpció del compromís, en què manifesti que, en cas de resultar adjudicatària, posarà a disposició de l'Ajuntament una plataforma online de formació i conscienciació en matèria de protecció de dades personals, destinada al personal municipal, durant tota la vigència del contracte.

Així mateix, l'empresa haurà d'aportar, com a mínim:

- La identificació i descripció de la plataforma ofertada.

- La descripció dels continguts formatius disponibles.
- Les funcionalitats de la plataforma i el sistema d'accés del personal municipal.
- La metodologia de seguiment de la formació i, si escau, l'obtenció de certificats d'aprofitament o assistència.
- La identificació dels col·lectius als quals s'adreça la formació general i, si escau, dels col·lectius que quedin exclosos per rebre formació específica.

L'Ajuntament podrà requerir a l'empresa, abans de l'adjudicació o durant l'execució del contracte, la demostració o accés de prova a la plataforma, a fi de verificar el compliment de la millora oferta.

L'oferiment d'aquesta millora tindrà caràcter vinculant per a l'empresa adjudicatària i formarà part de les obligacions contractuals.

Criteri 5. Qualificació del/la Delegat/da de protecció de dades: 10 punts

Si la persona proposada per l'empresa adjudicatària en la seva oferta com a delegat/da de protecció de dades disposa d'un sistema de certificació acreditada per ENAC conforme a la norma UNE-EN ISO/IEC 17024:2012 i a l'àmbit de l'aplicació de l'Esquema de Certificació de Delegats/des de Protecció de Dades o equivalent, s'atorgaran 10 punts. La certificació ofereix la garantia necessària de què el/la delegat/da disposa dels coneixements suficients i necessaris a fi de portar a terme les funcions inherents al càrrec.

S'acreditarà mitjançant la presentació de certificat o document acreditatiu de la certificació personal de la persona proposada, emès per una entitat de certificació acreditada per ENAC, o organisme d'acreditació equivalent, conforme a la norma UNE-EN ISO/IEC 17024:2012 i dins de l'àmbit d'aplicació de l'Esquema de Certificació de Delegats/des de Protecció de Dades.

La documentació aportada haurà de permetre verificar, com a mínim:

- La identitat de la persona certificada.
- L'entitat que ha emès la certificació.
- Que l'entitat certificadora es troba degudament acreditada per ENAC o organisme d'acreditació equivalent.
- L'abast de la certificació i la seva correspondència amb l'Esquema de Certificació de Delegats/des de Protecció de Dades.
- La vigència de la certificació en la data límit de presentació de les ofertes.

No serà suficient l'aportació d'una declaració responsable de l'empresa ni la mera indicació en l'oferta que la persona proposada disposa de la certificació, sinó que aquesta haurà de quedar documentalment acreditada en els termes indicats.

Criteri 6. Experiència en el servei d'assessoria i auditoria definides en el PCT (fins a un màxim de 10 punts)

Es valorarà els anys d'experiència amb processos d'auditoria en matèria de protecció de dades superior a 3 anys que cal acreditar a l'apartat de solvència tècnica que **(fins a un màxim de 10 punts)**:

Experiència en servei d'assessoria i auditoria	Punts	Indicar número d'anys
A partir de 3 anys	1 punt per any	

La titulació s'acreditarà mitjançant la corresponent titulació oficial, així com l'acreditació de la vinculació d'aquest personal a l'empresa licitadora mitjançant còpia adjunta dels corresponents contractes laborals o mercantils subscrits al respecte.

L'experiència s'acreditarà documentalment, amb el currículum professional, i certificats de prestació de serveis o de bona execució expedits per les administracions, entitats corresponents o certificats d'empresa Així mateix la vinculació amb l'empresa licitadora s'acreditarà mitjançant contractes de treball, vida laboral o certificat d'empresa

13. Criteris de desempat

Com a criteris de desempat es proposa que s'adoptin els següents:

Quan després d'efectuar la ponderació de tots els criteris de valoració establerts, es produeixi un empat en la puntuació atorgada a dues o més ofertes, es resoldrà mitjançant l'aplicació per ordre dels criteris socials següents, d'acord amb l'article 147.2 de la LCSP, referits al moment de finalitzar el termini de presentació d'ofertes:

- Percentatge superior de treballadors amb discapacitat o en situació d'exclusió social en la plantilla de cadascuna de les empreses; en cas d'igualtat ha de prevaldre el nombre més alt de treballadors fixos amb discapacitat en plantilla, o el nombre més alt de persones treballadores en inclusió en la plantilla.
- Percentatge inferior de contractes temporals en la plantilla de cadascuna de les empreses.
- Percentatge superior de dones ocupades en la plantilla de cadascuna de les empreses.
- El sorteig, en cas que l'aplicació dels anteriors criteris no hagi donat lloc a un desempat.

14. Baixa temerària

No es proposen altres supòsits de baixa temerària que els contemplats en l'article 85 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.

15. Modificació del contracte

No es preveuen modificacions del contracte.

16. Condició especial d'execució

Com a condicions especials d'execució es proposen:

- Manteniment de les condicions laborals de les persones que executen el contracte durant tot el període contractual.

L'empresa contractista ha de mantenir, durant la vigència del contracte, les condicions laborals i socials de les persones treballadores ocupades en l'execució del contracte, fixades en el moment de presentar l'oferta, segons el conveni que sigui d'aplicació.

b) Sotmetiment a la normativa en matèria de protecció de dades

L'empresa contractista té l'obligació de sotmetre's a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades i respectar-la, amb l'avertiment que aquesta obligació té el caràcter d'obligació contractual essencial. El responsable del contracte podrà requerir a l'empresa contractista que declari formalment que ha complert l'obligació. Així mateix, el responsable del contracte o l'òrgan de contractació podran requerir als òrgans de representació de les persones treballadores que informin al respecte.

c) Confidencialitat

L'empresa adjudicatària i el personal adscrit al contracte hauran de mantenir estricta confidencialitat respecte de tota la informació, documentació i dades personals a les quals tinguin accés durant l'execució del contracte, fins i tot després de la seva finalització.

d) Igualtat de tracte

L'empresa adjudicatària haurà de garantir, durant tota l'execució del contracte, el compliment de les obligacions aplicables en matèria d'igualtat de tracte i no-discriminació i evitar qualsevol discriminació per raó de sexe, origen, edat, discapacitat o qualsevol altra circumstància protegida legalment.

Aquestes condicions tenen el caràcter d'obligacions contractuals essencials, a l'efecte de qualificar el seu incompliment com a causa de resolució d'acord amb els articles 202.3 i 211 f) de la LCSP.

17. Responsable del contracte

Es proposa com a responsable del contracte, per a la supervisió en l'execució del mateix, per tal de comprovar que la prestació s'ajusta a allò establert als plecs i a l'oferta de l'adjudicatària, i per tal de comprovar el compliment de les obligacions contractuals de l'adjudicatària, al tècnic informàtic de la Corporació.

(Document signat electrònicament al marge)