

Expedient núm.: 1872/2026

Procediment: Contractacions. Procediment negociat sense publicitat

INFORME DE NECESSITATS I IDONEÏTAT DE LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI TEMPORAL DE RECEPCIÓ, TRANSFERÈNCIA DE RSU I GESTIÓ DE VOLUMINOSOS A LA COMARCA DEL BERGUEDÀ PER PROCEDIMENT NEGOCIAT SENSE PUBLICITAT

1. Introducció i justificació de la necessitat

1.1. Antecedents

El Consell Comarcal del Berguedà és titular del Dipòsit Controlat Comarcal i té delegada la competència en la gestió dels residus municipals de 29 municipis de la comarca, assumint les funcions de recollida, transport i disposició final dels residus municipals.

Els municipis de Gironella i Puig-reig mantenen la gestió directa del servei de residus municipals, si bé han delegat específicament al Consell Comarcal la prestació del servei de deixalleries fixes i continuen utilitzant diverses infraestructures comarcals, entre elles la planta de transferència de la fracció orgànica i el Dipòsit Controlat Comarcal per a la disposició del rebuig.

El maig de 2025, l'Agència de Residus de Catalunya (ARC) va comunicar la previsió de clausura del Dipòsit Controlat Comarcal en el marc del Pla Territorial Sectorial d'Infraestructures de Gestió de Residus Municipals de Catalunya (PINFRECAT), que preveu el tancament progressiu dels dipòsits controlats en un horitzó temporal aproximat de deu anys. Tanmateix, les volumetries disponibles calculades el juliol de 2024 evidenciaven que la capacitat restant del dipòsit era molt limitada.

Amb l'objectiu d'allargar la vida útil de la instal·lació, durant l'any 2025 es van executar diverses obres d'adequació que van finalitzar a l'agost de 2025 i van permetre ampliar la capacitat disponible fins a l'octubre de 2026.

Davant la proximitat de l'esgotament definitiu de la capacitat del dipòsit, l'abril de 2026 el Consell Comarcal va comunicar a tots els operadors que hi aportaven residus la necessitat de cercar vies alternatives de gestió dels residus municipals, tràmit incorporat a l'expedient 896/2026.

Paral·lelament, el febrer de 2026 es va adjudicar la redacció del projecte executiu d'una planta de transferència de residus sòlids urbans (RSU) a les instal·lacions de l'abocador comarcal, concebuda per absorbir els residus procedents tant dels municipis adherits al servei comarcal com dels municipis que gestionen directament els seus serveis.

Posteriorment s'han licitat les obres d'adequació necessàries per a la implantació de la planta de transferència i el subministrament de l'estació de transferència corresponent. D'acord amb la planificació aprovada, les obres disposen d'un termini d'execució de quatre mesos i el subministrament de la planta d'un termini de vint-i-quatre setmanes, comptats a partir de l'inici previst durant el setembre de 2026.



Aquesta circumstància comporta que, entre l'esgotament de la capacitat del Dipòsit Controlat Comarcal previst per a l'octubre de 2026 i la posada en funcionament efectiva de la nova planta de transferència, no es pugui disposar d'una infraestructura pròpia per gestionar els residus municipals de la comarca, generant-se un període transitori durant el qual resulta imprescindible habilitar una alternativa de gestió que garanteixi la continuïtat del servei públic.

1.2. Justificació de la necessitat

L'esgotament de la capacitat del Dipòsit Controlat Comarcal previst per a l'octubre de 2026 comporta la impossibilitat de continuar-hi disposant els residus municipals. Paral·lelament, la futura planta de transferència comarcal de residus sòlids urbans es troba en fase d'implantació i no es preveu que pugui entrar en funcionament fins al segon trimestre de 2027.

En conseqüència, és necessari disposar d'una solució temporal que permeti la recepció, transferència i gestió dels residus municipals durant aquest període transitori, garantint la continuïtat d'un servei públic essencial i la correcta gestió dels residus generats a la comarca.

D'acord amb la informació publicada al Servei Documental de Residus (SDR) de l'Agència de Residus de Catalunya, a la comarca del Berguedà únicament existeixen dos centres de recollida i transferència autoritzats i només un d'ells té les autoritzacions per prestar els serveis de transferència necessaris per als residus sòlids urbans objecte d'aquest contracte.

Adicionalment, la ubicació de la planta de transferència constitueix un element rellevant per garantir la continuïtat de la prestació dels serveis actuals. Tant els serveis de recollida de residus municipals com el transport dels residus voluminosos procedents de les deixalleries comarcals tenen actualment com a destinació les instal·lacions de l'Abocador Comarcal de Berga. És necessari que aquesta planta de transferència estigui ubicada a la comarca, per mantenir substancialment les mateixes condicions logístiques i operatives dels contractes vigents. Aquesta proximitat evita increments significatius dels recorreguts de transport, facilita la continuïtat immediata del servei i evita la necessitat d'analitzar eventuais modificacions dels contractes actualment en execució.

1.3. Insuficiència de mitjans propis

D'acord amb el que estableix l'article 116.4.f) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP), quan sigui necessari celebrar un contracte, cal justificar prèviament i de manera adequada en l'expedient la insuficiència de mitjans.

El Consell Comarcal del Berguedà no disposa actualment de cap instal·lació pròpia autoritzada per realitzar l'activitat de transferència de residus sòlids urbans una vegada el Dipòsit Controlat Comarcal hagi arribat al seu límit de capacitat.

Així mateix, la nova planta de transferència de RSU es troba encara en fase d'execució i no estarà disponible fins al segon trimestre de 2027.



Per altra banda, el Consell Comarcal tampoc disposa dels mitjans materials, les autoritzacions ambientals ni de les instal·lacions necessàries per efectuar directament les operacions de recepció, transferència i expedició dels residus municipals cap a les instal·lacions finals de tractament.

En conseqüència, resulta imprescindible recórrer a la contractació externa d'un gestor degudament autoritzat que disposi de les instal·lacions i mitjans necessaris per prestar aquest servei de forma immediata, garantint la continuïtat del servei públic de gestió de residus municipals a la comarca.

2. Objecte del contracte

2.1. Descripció de l'objecte

L'objecte del contracte és la prestació del servei temporal de recepció, transferència dels residus sòlids urbans (RSU) i gestió dels residus voluminosos.

Aquest servei té caràcter transitori i es presta amb la finalitat de garantir la continuïtat del servei públic mentre no es disposi de les infraestructures i contractes definitius previstos pel Consell Comarcal del Berguedà.

El servei es preveu dividit en dos lots:

Lot 1	Recepció, transferència i transport dels residus sòlids urbans (RSU)	Es prestarà des de l'esgotament de la capacitat del Dipòsit Controlat Comarcal fins a l'entrada en funcionament de la nova planta de transferència de RSU promoguda pel Consell Comarcal del Berguedà mitjançant l'expedient 1873/2026.
Lot 2	Recepció i gestió dels residus voluminosos	Es prestarà fins a l'inici del nou contracte de «Serveis de transport i gestió dels residus de les deixalleries» (expedient 2106/2026).

La prestació dels serveis s'haurà de dur a terme en instal·lacions degudament autoritzades per a la gestió dels residus objecte del contracte.

2.2. Codi CPV

Els codis del Vocabulari Comú de Contractes Públics (CPV) Reglament (CE) 213/2008, de la Comissió, de 28 de novembre de 2007, pel qual es modifica el Reglament 2195/2002 del Parlament Europeu i del Consell pel qual s'aprova el Vocabulari comú de contractes públics (CPV), i les Directives 2014/23/CE i 2014/24/CE del Parlament Europeu i del Consell sobre procediments dels contractes públics, pel què fa a la revisió del CPV aplicables a la contractació dels esmentats serveis és:



Lot 1	Recepció, transferència i transport dels residus sòlids urbans (RSU)	90512000-9 - Serveis de transport de deixalles 90513000-6 - Serveis de tractament i eliminació de deixalles i residus no peril·losos
Lot 2	Recepció i gestió dels residus voluminosos	90513000-6 - Serveis de tractament i eliminació de deixalles i residus no peril·losos 90512000-9 - Serveis de transport de deixalles

2.3. Tipificació del contracte

El contracte té la qualificació de contracte administratiu de **serveis** d'acord amb l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 febrer de 2014.

3. Anàlisi tècnic

3.1. Descripció general del servei

El servei objecte del contracte té per finalitat garantir la continuïtat de la gestió dels residus municipals durant el període transitori existent entre l'esgotament de la capacitat del Dipòsit Controlat Comarcal i la posada en funcionament de la nova planta de transferència de RSU del Berguedà, així com assegurar la correcta gestió dels residus voluminosos fins a l'inici del nou contracte específic de gestió dels residus procedents de les deixalleries comarcals.

El contracte inclou la prestació de dos serveis diferenciats vinculats a la gestió dels residus municipals procedents dels municipis del Berguedà adherits al servei comarcal.

Lot 1	Recepció, transferència i transport dels residus sòlids urbans (RSU)	<p>Aquest servei comprèn la recepció dels residus sòlids urbans recollits pels serveis municipals, el seu control d'entrada mitjançant pesatge en bàscula homologada i certificada, així com les operacions necessàries per a la seva transferència en una instal·lació degudament autoritzada.</p> <p>El contractista haurà d'assumir la gestió de la planta de transferència, incloent-hi les operacions de descàrrega, emmagatzematge temporal, agrupació de càrregues i expedició dels residus.</p> <p>Així mateix, el servei inclou el transport dels residus sòlids urbans fins a les instal·lacions del Consorci del Bages per a la Gestió de Residus.</p>
-------	--	---



		Aquest servei no inclou el tractament dels residus ni el pagament del cànon de disposició o tractament
Lot 2	Recepció i gestió dels residus voluminosos	<p>Aquest servei comprèn la recepció dels residus voluminosos procedents de les deixalleries i dels serveis municipals, el seu control i registre mitjançant pesatge en bàscula homologada i certificada, així com la seva gestió en una instal·lació autoritzada.</p> <p>El servei inclou totes les operacions necessàries per a la correcta gestió i valorització dels residus voluminosos, incloent-hi la classificació, tractament, recuperació i destinació final dels materials, d'acord amb la normativa aplicable.</p> <p>S'inclou expressament en aquest servei la gestió dels matalassos, sofàs i altres residus voluminosos assimilables, sense cap cost addicional derivat del seu tractament o valorització.</p>

3.2. Referència al Plec de Prescripcions Tècniques

Els detalls tècnics dels serveis queden recollits al Plec de Clàusules Tècniques Particulars (PPTP) que estableix les condicions tècniques i organitzatives mínimes exigibles que caldrà garantir en la seva prestació.

4. Durada del contracte

4.1. Durada

La prestació dels serveis objecte del contracte s'iniciarà en el moment en què el Dipòsit Controlat Comarcal de Font Ollera arribi a la seva capacitat màxima i deixi d'admetre l'entrada de residus.

La durada màxima del contracte serà de **vuit (8) mesos**, termini que s'ha establert tenint en compte la previsió d'inici de nous contractes i un marge addicional per absorbir eventuais incidències o retards en la seva posada en servei.

No obstant això, el contracte tindrà caràcter transitori i finalitzarà anticipadament quan desaparegui la necessitat que en justifica la contractació. En aquest sentit:

- El servei de recepció, transferència i transport de residus sòlids urbans (RSU) finalitzarà amb l'inici del contracte de gestió de la planta de transferència de RSU i FORM promoguda pel Consell Comarcal del Berguedà (expedient 1873/2026).
- El servei de recepció i gestió de residus voluminosos finalitzarà amb l'inici de l'execució del contracte de «Serveis de transport i gestió dels residus de les deixalleries» (expedient 2106/2026).



En qualsevol cas, el contracte quedarà extingit quan es produeixi alguna de les circumstàncies anteriors o, com a màxim, una vegada transcorreguts vuit (8) mesos des del seu inici.

4.2. Pròrroga prevista

No es preveu cap pròrroga del contracte.

La durada màxima establerta es considera suficient per cobrir les necessitats temporals que motiven aquesta contractació, sens perjudici que la finalització efectiva del contracte es produeixi amb anterioritat en funció de l'entrada en funcionament de les solucions definitives previstes pel Consell Comarcal del Berguedà.

5. Anàlisi econòmica

5.1. Finançament

El servei objecte d'aquest contracte es finança principalment mitjançant la taxa per la prestació dels serveis de gestió de residus municipals que recapta el Consell Comarcal del Berguedà.

Així mateix, el seu finançament es complementa amb altres ingressos vinculats al sistema comarcal de gestió de residus, entre els quals es troben les aportacions procedents dels sistemes col·lectius de responsabilitat ampliada del productor (SCRAP), els retorns dels cànon de residus gestionats per l'Agència de Residus de Catalunya i altres ingressos o subvencions vinculats a l'àmbit de la gestió de residus i de l'economia circular.

D'acord amb el que estableix la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, el sistema de finançament ha de permetre cobrir el cost dels serveis prestats, incloses les despeses directament associades a la gestió, transferència, transport i tractament dels residus, així com els costos indirectes necessaris per a la seva correcta prestació.

5.2. Estudi de mercat

La determinació del pressupost base de licitació i dels preus unitaris del contracte s'ha realitzat a partir de les dades de mercat disponibles en el moment de la preparació de la licitació.

Per a aquesta finalitat s'han analitzat els costos habituals dels serveis de recepció, transferència, transport i gestió de residus objecte del contracte, tenint en compte les característiques específiques de les prestacions requerides i les condicions existents al sector de la gestió de residus.

Atès que es tracta d'un contracte de serveis retribuït mitjançant preus unitaris, el pressupost s'ha calculat a partir de les quantitats estimades de residus que es preveu gestionar durant la seva vigència. Aquestes quantitats tenen caràcter orientatiu i s'han utilitzat únicament per determinar el pressupost base de licitació i el valor estimat del contracte, sense que constitueixin una obligació de consum per part del Consell Comarcal del Berguedà.



Generació de Residus Sòlids Urbans (RSU) – Lot 1

Per a l'estimació de les tones de residus sòlids urbans (RSU) objecte de transferència s'ha pres com a referència la generació prevista per a un any, ajustada als resultats obtinguts arran de la implantació del nou contracte comarcal de recollida de residus iniciat l'1 de novembre de 2025. En aquest període s'ha constatat una reducció significativa de les tones destinades a disposició final, derivada principalment de l'increment de la recollida selectiva i de la millora en els resultats de recuperació de materials associats al nou model de gestió de residus.

A efectes del càlcul econòmic del contracte, s'ha considerat que la prestació del servei de transferència mitjançant instal·lacions alternatives serà necessària durant el període comprès entre novembre de 2026 i juny de 2027. Tot i que la previsió actual és que la nova planta de transferència de la fracció resta pugui entrar en funcionament durant el segon trimestre de 2027, s'ha optat per estimar un període de vuit mesos complet per criteris de prudència pressupostària i bona gestió econòmica. Aquesta previsió permet garantir la cobertura dels costos del servei davant eventuais desviacions en el calendari previst d'execució de les obres, el subministrament i la instal·lació dels equips, la posada en marxa de la infraestructura o qualsevol altra circumstància que pugui retardar l'inici efectiu de l'explotació de la nova planta.

Mes	CCB ADHERITS	GIRONELLA I PUIG-REIG	CEMENTIRIS ADHERITS	VIÀRIA BERGA	VIÀRIA CERCS	TOTAL
Gener	302,12	78,56	1,12	8,00	4,18	393,98
Febrer	288,72	71,86	0,80	7,98	3,84	373,20
Març	297,35	94,78	-	15,30	3,02	410,45
Abril	325,18	75,38	1,26	10,70	3,08	415,60
Maig	309,34	75,22	1,12	10,54	-	396,22
Juny	365,10	88,18	-	1,78	2,86	457,92
Juliol	364,26	90,80	-	5,56	5,14	465,76
Agost	414,49	84,58	1,18	10,32	4,42	514,99
Setembre	364,19	88,18	-	4,58	2,92	459,87
Octubre	344,02	83,22	1,14	11,48	2,90	442,76
Novembre	234,59	74,80	1,20	21,08	7,30	338,97
Desembre	428,11	99,90	-	13,52	4,22	545,75
Total	4.037,46	1.005,46	7,82	120,84	43,88	5.215,46

A les previsions de tones s'ha incorporat un marge addicional del 10% per tal de cobrir possibles desviacions respecte a les estimacions inicials. Atès que es tracta d'un contracte de preus unitaris, únicament es facturaran i abonaran les tones efectivament generades i gestionades.

Com a resultat, la previsió de tones considerada per al càlcul econòmic és de **973,19 tones per a l'exercici 2026** i de **2.692,11 tones per a l'exercici 2027**, fet que suposa una previsió total de 3.665,30 tones durant la vigència prevista del contracte.



Generació de Residus Voluminosos – Lot 2

Per a l'estimació de les tones de residus voluminosos s'han analitzat les entrades registrades a l'Abocador Comarcal del Berguedà durant els anys 2024, 2025 i 2026.

L'anàlisi de les dades posa de manifest un increment significatiu de les entrades de residus voluminosos durant l'any 2026 respecte del mateix període de l'any anterior. Entre els mesos de gener i juliol de 2026 les entrades van augmentar aproximadament un 41% respecte del mateix període de 2025.

Aquest increment es considera directament relacionat amb l'entrada en funcionament del nou contracte comarcal de recollida de residus, que incorpora el servei de recollida de voluminosos abandonats a la via pública als municipis adherits al servei comarcal. Atès que aquest servei es mantindrà durant els exercicis següents, s'ha considerat que els volums registrats durant l'any 2026 són representatius de les quantitats que previsiblement es generaran durant el període objecte de contractació.

D'altra banda, durant l'any 2027 està prevista l'entrada en funcionament dels nous contractes vinculats a la gestió de les deixalleries comarcals, que incorporaran una ampliació dels horaris d'obertura i l'extensió del servei de recollida de voluminosos a demanda a un major nombre de municipis. Aquestes circumstàncies podrien comportar un increment de les quantitats de residus voluminosos gestionades.

Tanmateix, aquesta previsió no s'ha tingut en compte en el càlcul de les quantitats objecte del present contracte, atès que el servei de gestió de voluminosos que es licita té caràcter estrictament temporal i s'extingirà amb l'inici del contracte de «Serveis de transport i gestió dels residus de les deixalleries», la formalització i entrada en funcionament del qual es preveu que coincideixi amb l'inici dels nous contractes d'explotació de les deixalleries i de recollida de voluminosos a demanda.

No obstant això, de manera anàloga al servei de RSU, s'ha realitzat una estimació equivalent a vuit mesos per garantir la cobertura pressupostària davant possibles incidències en la licitació, adjudicació, formalització o inici dels nous contractes:

Mes	2024	2025	2026	2027
Gener	49,74	40,2	54,22	54,22*
Febrer	50,5	42,54	51,68	51,68*
Març	50,46	36,54	71,22	71,22*
Abril	48,32	67,4	69,72	69,72*
Maig	51,06	53,04	82,96	82,96*
Juny	49,07	42,46	72,24	72,24*
Juliol	58,22	69,84	73,28	
Agost	58,01	60,16	72,46	
Setembre	51,9	54,3	76,50*	
Octubre	54,2	58,42	82,30*	



Novembre	65,58	47,08	66,33*	
Desembre	56,24	64,32	64,32*	

(*) Les dades utilitzades tenen caràcter estimatiu i responen a la millor informació disponible en el moment de redactar aquesta memòria.

A les previsions de tones s'ha incorporat un marge adicional del 10% per tal de cobrir possibles desviacions respecte a les estimacions inicials. Atès que es tracta d'un contracte de preus unitaris, únicament es facturaran i abonaran les tones efectivament generades i gestionades.

Com a resultat, la previsió de tones considerada per al càlcul econòmic és de **158,08 tones per a l'exercici 2026** i de **486,47 tones per a l'exercici 2027**, fet que suposa una previsió total de 644,55 tones durant la vigència prevista del contracte.

Aquestes magnituds s'utilitzen tant per al càlcul del pressupost base de licitació i del valor estimat del contracte com per a la determinació de les previsions de crèdit pluriennals associades a aquesta contractació.

Els imports resultants reflecteixen els valors de mercat disponibles en el moment de la licitació i es consideren adequats per garantir la correcta execució del contracte durant el període temporal objecte d'aquesta contractació.

6. Pressupost i valor estimat del contracte

Pressupost base de licitació (PBL)

El pressupost base de licitació (PBL) s'ha calculat a partir dels preus unitaris aplicables a cadascun dels serveis objecte del contracte i de les quantitats estimades de residus que es preveu gestionar durant la seva vigència.

Les estimacions de tones s'han determinat d'acord amb l'anàlisi de les dades històriques de generació de residus municipals, així com de les previsions efectuades per al període transitori comprès entre l'esgotament de la capacitat del Dipòsit Controlat Comarcal de Font Ollera i la disponibilitat de les noves infraestructures i contractes de gestió previstos pel Consell Comarcal del Berguedà.

Atès que el contracte es licita mitjançant preus unitaris, les quantitats indicades tenen caràcter estimatiu i s'utilitzen exclusivament per al càlcul del pressupost base de licitació, sense que constitueixin una obligació de consum per part del Consell Comarcal del Berguedà.

El càlcul del pressupost base de licitació és el següent:

Servei	Preu unitari (€/t)	Tones previstes 2026	Tones previstes 2027	Import previst 2026 (€)	Import previst 2027 (€)	Import total (€)
Recepció,	26,21	973,19	2.692,11	25.507,32 €	70.560,12 €	96.067,44 €



transferència i transport de RSU						
Gestió de residus voluminosos 2026	185,32*	158,08		29.296,15 €		29.296,15 €
Gestió de residus voluminosos 2027	190,32*		486,47		90.152,32 €	90.152,32 €
Total				54.803,47 €	160.712,44 €	215.515,91 €

(*) En el cas del servei de gestió de residus voluminosos, el preu unitari inclou l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats aplicable als residus objecte del contracte. Atès que aquest impost té un import de 75 €/tona durant l'any 2026 i es preveu que passi a 80 €/tona durant l'any 2027, s'han considerat dos preus unitaris diferenciats a efectes de càlcul del pressupost. Així, per a l'exercici 2026 s'ha estimat un preu unitari de 185,32 €/tona, mentre que per a l'exercici 2027 s'ha estimat un preu unitari de 190,32 €/tona, mantenint constants la resta de components del cost del servei. Aquesta diferenciació té com a única finalitat ajustar les previsions econòmiques del contracte a l'evolució prevista de la fiscalitat ambiental aplicable als residus voluminosos.

Als serveis objecte del contracte els és aplicable el tipus reduït del 10% d'IVA, d'acord amb l'article 91.U.5è de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'Impost sobre el Valor Afegit, que estableix l'aplicació d'aquest tipus impositiu als serveis de recollida, emmagatzematge, transport, valorització o eliminació de residus, així com a altres serveis vinculats a la seva gestió.

Per tant, el pressupost base de licitació per a tota la durada del contracte és de **237.067,50 euros**, IVA inclòs, desglossat de la següent manera:

Concepte	LOT 1	LOT 2	TOTAL
Pressupost de licitació (IVA exclòs)	96.067,44 €	119.448,47 €	215.515,91 €
IVA (10%)	9.606,74 €	11.944,85 €	21.551,59 €
Pressupost base de licitació (IVA inclòs)	105.674,18 €	131.393,32 €	237.067,50 €

Valor Estimat del Contracte (VEC)

El valor estimat del contracte (VEC) s'ha calculat de conformitat amb l'article 101 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, tenint en compte l'import total previst durant tota la vigència contractual, tenint en compte que no es preveuen pròrrogues ni modificacions contractuals.

D'acord amb aquests criteris, el valor estimat del contracte ascendeix a un import total de **215.515,91 euros**, sense IVA.



7. Condicions de licitació

7.1. Justificació del procediment

D'acord amb l'article 156 i següents de la Llei de contractes del sector públic (LCSP), amb les especificitats del Reial decret llei 36/2020, de 30 de desembre, i el Decret llei 5/2021, de 2 de febrer, la forma de tramitació de l'expedient és **ordinària**.

La forma d'adjudicació del contracte serà el **procediment negociat sense publicitat**, de conformitat amb l'article 168.a).2n de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, en existir una absència de competència per raons tècniques.

La utilització d'aquest procediment es justifica pel fet que, d'acord amb la informació disponible al Servei Documental de Residus (SDR) de l'Agència de Residus de Catalunya, únicament consta a la comarca del Berguedà una empresa gestora autoritzada per desenvolupar l'operació *T62. Gestió per un Centre de Recollida i Transferència*, aplicable als residus municipals objecte del contracte.

Aquesta circumstància determina que no existeixi una competència efectiva dins l'àmbit territorial del Berguedà per a la prestació immediata del servei requerit, atès que la instal·lació disponible és l'única que disposa de l'autorització administrativa necessària per rebre i transferir aquest tipus de residus municipals.

A més, aquesta planta de transferència es troba ubicada al municipi de Berga, igual que les instal·lacions de l'Abocador Comarcal. Aquesta proximitat resulta especialment rellevant, ja que els serveis de recollida de residus municipals i de transport dels residus voluminosos procedents de les deixalleries comarcals estan configurats prenent com a punt de destinació les instal·lacions actuals de l'abocador. La utilització d'una instal·lació situada fora de la comarca o a una distància significativament superior comportaria alteracions substancials dels recorreguts previstos, amb possibles repercussions tècniques i econòmiques sobre els contractes vigents i la necessitat d'analitzar eventuais modificacions contractuals.

En conseqüència, la disponibilitat d'una instal·lació autoritzada dins la comarca i ubicada al mateix municipi de Berga constitueix un element tècnic determinant per garantir la continuïtat immediata del servei en condicions equivalents a les actuals.

Així mateix, la necessitat de garantir la continuïtat ininterrompuda d'un servei públic essencial durant el període transitori existent entre el tancament de l'abocador i la posada en funcionament de la futura planta de transferència comarcal fa necessari disposar d'una solució operativa immediata i tècnicament viable.

El present contracte no està subjecte a regulació harmonitzada, atès que el seu valor estimat és inferior al llindar establert per als contractes de serveis adjudicats per entitats del sector públic que tenen la consideració de poder adjudicador no Administració General de l'Estat. D'acord amb l'article 22 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, i amb els llindars vigents aplicables a partir de l'1 de gener de 2026, els contractes de serveis estan subjectes a regulació harmonitzada quan el seu valor estimat sigui igual o superior a 221.000 euros. Atès que el valor estimat del present contracte és inferior a aquest import, no resulta d'aplicació la regulació harmonitzada.



L'adjudicació del contracte es realitzarà mitjançant **un únic criteri d'adjudicació**, el preu, atès que les prestacions es troben perfectament definides en el Plec de Prescripcions Tècniques Particulars i no és possible variar-ne el contingut sense comprometre els requisits tècnics exigits. Per aquest motiu, no es considera necessari incorporar criteris qualitatius addicionals, sent el criteri econòmic el mecanisme més adequat per identificar l'oferta amb una millor relació cost-eficiència per a l'Administració.

7.2. Admissió de variants

No es preveu l'admissió de variants.

7.3. Termini de garantia

El contracte quedarà subjecte a un termini de garantia d'**un (1) any**, a comptar des de la data de recepció o conformitat del treball, termini durant el qual l'Administració podrà comprovar que el treball realitzat s'ajusta a les prescripcions establertes per a la seva execució i compliment i a l'estipulat en el present Plec i en el de Prescripcions Tècniques. Transcorregut el termini de garantia sense que s'hagin formulat objeccions als treballs executats, quedarà extingida la responsabilitat del contractista.

Si durant el termini de garantia s'acredités a l'existència de vicis o defectes en els treballs efectuats l'òrgan de contractació tindrà dret a reclamar al contractista l'esmena d'aquests.

La garantia no serà retornada o cancel·lada fins que s'hagi produït el venciment del termini de garantia i compliment satisfactòriament el contracte.

7.4. Solvència i altres condicions

Solvència econòmica i financera: Volum anual de negocis referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari i de presentació de les ofertes.

- Valors o requisits mínims: El volum de negocis anual haurà de ser igual o superior al valor estimat del contracte tenint en compte cadascun dels lots. És a dir, només serà exigible l'import corresponent al valor estimat del contracte del lot pel qual el licitador presenti oferta.
- Mitjà d'acreditació: comptes anuals aprovats i dipositats en el Registre Mercantil, si l'empresari hi estigués inscrit; en cas contrari, pels dipositats en el registre oficial en què hagi d'estar inscrit. Els empresaris individuals no inscrits en el Registre Mercantil acreditaran el volum anual de negocis mitjançant llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil.

Solvència tècnica o professional: Relació dels principals serveis o treballs efectuats de la mateixa o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim els tres últims anys, en la qual se n'indiqui l'import, la data i el destinatari, públic o privat.

- Valors o requisits mínims: L'import anual acumulat dels serveis de l'any de més execució ha de ser igual o superior al 70 per cent de l'annualitat mitjana del contracte.



- Mitja d'acreditació: Quan els treballs o serveis s'hagin realitzat en entitats del sector públic, cal aportar certificats expedits o visats per l'òrgan competent; quan els treballs o serveis s'hagin realitzat en entitats del sector privat, mitjançant un certificat expedit per l'empresa destinatària d'aquests treballs o serveis o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració signada pel representant legal de l'empresa licitadora.

La inscripció en el **Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic** acreditarà d'acord amb l'en ell reflectit i excepte prova en contrari, les condicions d'aptitud de l'empresari quant a la seva personalitat i capacitat d'obrar, representació, habilitació professional o empresarial, solvència econòmica i financera i tècnica o professional, classificació i altres circumstàncies inscrites, així com la concurrència o no concurrència de les prohibicions de contractar que hagin de constar en aquest.

7.5. Aspectes de negociació i criteris d'adjudicació

Per a la valoració de l'oferta i la determinació de les condicions econòmiques del contracte s'atendrà a l'únic aspecte objecte de negociació en tots dos lots:

CRITERI	PUNTS
Oferta econòmica	100 punts
TOTAL	100 punts

Oferta econòmica (100 punts). L'oferta econòmica es formularà mitjançant la presentació dels preus unitaris corresponents a cadascun dels serveis objecte del contracte.

Per a la valoració de les ofertes, es calcularà l'import total ofert aplicant els preus unitaris presentats pel licitador a les quantitats estimades de residus previstes per al contracte.

En el cas del servei de gestió de residus voluminosos, l'oferta econòmica es formularà únicament sobre el preu unitari corresponent a l'exercici 2026. Atès que el preu unitari inclou l'impost sobre el dipòsit de residus, que passa de 75 €/tona l'any 2026 a 80 €/tona l'any 2027, a efectes de valoració de les ofertes s'incrementarà en 5 €/tona el preu unitari ofert per calcular l'import corresponent a les tones previstes per a l'exercici 2027.

El resultat de sumar els imports corresponents al servei de recepció, transferència i transport d'RSU i al servei de gestió de residus voluminosos serà l'import total de l'oferta econòmica objecte de valoració. La puntuació s'atorgarà d'acord amb la fórmula següent:

On:

Pi = puntuació de l'oferta que es valora.

PL = import de licitació (sense IVA), calculat amb les tones estimades

Oi = import de l'oferta presentada (sense IVA), calculat amb els preus unitaris oferts i les tones estimades

Justificació de la selecció com a criteri: Atès que les prestacions objecte del contracte es



troben completament definides en el Plec de Prescripcions Tècniques Particulars i no admeten variants ni millores qualitatives que aportin valor afegit a l'execució del servei, es considera que l'oferta econòmica és l'únic criteri adequat per determinar l'oferta més avantatjosa. Per aquest motiu, el preu constitueix l'únic aspecte objecte de negociació i valoració.

7.6. Ofertes anormalment baixes

El caràcter anormal de les ofertes s'apreciarà en funció de l'establert a l'article 85 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.

8. Execució del contracte

8.1. Modificacions del contracte

No es preveuen modificacions del contracte durant la seva vigència en els termes establerts inicialment, atesa la proposta tancada i detallada de l'objecte respecte les necessitats definides.

Això s'entén sense perjudici del que disposa l'article 205 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, relatiu a les modificacions no previstes en el plec de clàusules administratives particulars.

8.2. Revisió de preus

No es preveu revisió de preus.

8.3. Condicions especials d'execució

S'estableixen les següents condicions especials d'execució del contracte, d'acord amb allò que s'ha fixat en l'article 202 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic:

L'adjudicatari assumirà, com a condició especial d'execució, l'obligació d'aplicar a la plantilla que executi el contracte les condicions de treball establertes per l'últim conveni col·lectiu sectorial vigent en què s'enquadri i desenvolupi la prestació contractual, sens perjudici de les millores que pugui establir..

8.4. Subcontractació

S'autoritza la subcontractació parcial de les prestacions accessòries objecte del contracte en els termes i amb les condicions que estableix l'article 215 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

La subcontractació haurà de realitzar-se complint els requisits bàsics següents:

- a) Comunicació prèvia i per escrit al Consell Comarcal de l'adjudicatari de les dades



següents en relació amb cada subcontracte que pretengui realitzar:

- a. Identificació del subcontractista, amb les seves dades de personalitat, capacitat i solvència.
 - b. Identificació de les parts del contracte a realitzar pel subcontractista.
 - c. Import de les prestacions a subcontractar.
- b) No podrà subcontractar-se amb persones o empreses inhabilitades per contractar amb l'Administració ni freturoses de la capacitat, solvència i habilitació professional precisa per executar les prestacions concretes que se subcontracten.
- c) El contractista que subcontracti haurà de comprovar amb caràcter previ a l'inici dels treballs que subcontracti, l'afiliació i alta en la Seguretat Social dels treballadors que realitzin els treballs en qüestió en compliment d'allò que s'ha fixat en el Reial decret llei 5/2011, de 29 d'abril, de mesures per a la regularització i control de l'ocupació submergida i foment de la rehabilitació d'habitatges.
- d) El contractista haurà d'informar als representants dels treballadors de la subcontractació, d'acord amb la legislació laboral.
- e) Els subcontractistes quedaran obligats només davant el contractista principal que assumirà la total responsabilitat de l'execució del contracte enfront del Consell Comarcal, amb arranament estricte als plecs de clàusules administratives particulars i als termes del contracte, inclòs el compliment de les obligacions en matèria mediambiental, social o laboral així com de l'obligació de submissió a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de Protecció de dades, sense que el coneixement per part del Consell Comarcal de l'existència de subcontractacions alteri la responsabilitat exclusiva del contractista principal.
- f) El contractista haurà d'abonar als subcontractistes el preu pactat per les prestacions que realitzin com a mínim en els terminis previstos en la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials. Per garantir tal compliment, amb cada facturació al Consell Comarcal deurà el contractista aportar el justificant del pagament dels treballs realitzats en el mes anterior per les empreses o autònoms que hagi subcontractat en el marc del contracte actual.

8.5. Responsable del contracte

La persona responsable del contracte és qui ocupi el càrrec de Cap d'àrea o Coordinació de Medi Ambient o persona a qui designi, amb les funcions que es preveuen en l'article 62 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, i en concret les següents:

- a) Realitzar el seguiment material de l'execució del contracte, per constata que el contractista compleix les seves obligacions d'execució en els termes acordats en el contracte.
- b) Verificar l'efectiu compliment de les obligacions de l'adjudicatari en matèria social,



fiscal i mediambiental, i en relació amb els subcontractistes si els hi hagués, així com el compliment de les obligacions establertes en el contracte suposin l'aportació de documentació o la realització de tràmits de tipus administratiu.

- c) Promoure les reunions que resultin necessàries a fi de solucionar qualsevol incident que sorgeixi en l'execució de l'objecte del contracte, sense perjudici de la seva resolució per l'òrgan de contractació pel procediment contradictori que estableix l'article 97 del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.
- d) Donar al contractista les instruccions oportunes per assegurar l'efectiu compliment del contracte en els termes pactats, que seran immediatament executives quan puguin afectar la seguretat de les persones o quan la demora en la seva aplicació pugui implicar que reporten inútils posteriorment en funció del desenvolupament de l'execució del contracte; en els altres casos, i en cas de mostrar la seva disconformitat l'adjudicatari, resoldrà sobre la mesura a adoptar l'òrgan de contractació, sense perjudici de les possibles indemnitzacions que puguin procedir.
- e) Proposar la imposició de penalitats per incompliments contractuals.
- f) Informar en els expedients de reclamació de danys i perjudicis que hagi suscitat l'execució del contracte.

8.6. Incompliments i penalitzacions

Penalitats per demora: L'adjudicatari queda obligat al compliment del termini d'execució del contracte i dels terminis parcials fixats per l'òrgan de contractació

Quan el contractista, per causes imputables al mateix, hagués incorregut en demora respecte al compliment del termini total, l'Administració podrà optar indistintament per la resolució del contracte o per la imposició de les penalitats diàries en la proporció de 0,60 euros per cada 1.000 euros del preu del contracte, IVA exclòs.

Cada vegada que les penalitats per demora aconseguixin un múltiple del 5% del preu del contracte, l'òrgan de contractació estarà facultat per procedir a la resolució d'aquest o acordar la continuïtat de la seva execució amb imposició de noves penalitats.

Quan el contractista, per causes imputables al mateix, hagués incomplert l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte, l'Administració podrà optar, indistintament, per la seva resolució o per la imposició de les penalitats establertes anteriorment.

Penalitats per incompliment o compliment defectuós de la prestació: Es consideren molt greus els incompliments per part de l'adjudicatari de qualsevol de les condicions especials d'execució establertes en la clàusula 20 d'aquest plec de clàusules particulars.

Aquests incompliments seran causa de resolució del contracte, tret que es consideri que l'actuació és aïllada i susceptible de reconducció, i que la resolució del contracte no resulta convenient per a l'interès del servei en qüestió, en aquest cas se substituirà per la penalització corresponent.



Aquests incompliments contractuals molt greus comportaran la imposició de les penalitats coercitives del 5% del preu d'adjudicació IVA exclòs, per cada infracció i/o dia d'incompliment de terminis en funció de gravetat, reincidència i mala fe en la comissió de la infracció.

L'incompliment per part de l'adjudicatari de qualssevol altra de les seves obligacions contractuals o el seu compliment defectuós, comportarà igualment una multa coercitiva del 5% del preu del contracte, en funció del seu major o menor gravetat i reincidència. Les penalitzacions que s'imposin a l'adjudicatari són independents de l'obligació del contractista d'indemnitzar pels danys i perjudicis que el seu incompliment ocasioni a el Consell Comarcal o a tercers amb dret a repetir contra el Consell Comarcal.

En el cas d'incompliments per part de l'adjudicatari d'aspectes de la seva oferta, la indemnització que s'exigirà al contractista incorporarà la diferència que en el seu cas hagi existit entre la seva oferta i la del següent contractista al qual s'hagués adjudicat el contracte sense tenir en compte el criteri que no ha complert l'adjudicatari.

Penalitats per incompliments en matèria de subcontractació: L'incompliment per part del contractista de les obligacions establertes en la clàusula 22 en matèria de subcontractació, comportarà una penalització del 3% de l'import del subcontractat, sent la seva reiteració causa de resolució del contracte.

A més, procedirà la imposició d'una penalitat del 3% quan, mitjançant resolució judicial o arbitral ferma aportada pel subcontractista o pel subministrador a l'òrgan de contractació quedés acreditat l'impagament pel contractista a un subcontractista o subministrador vinculat a l'execució del contracte en els terminis previstos en la Llei 3/2004, de 29 de desembre, i que aquesta demora en el pagament no ve motivada per l'incompliment d'alguna de les obligacions contractuals assumides pel subcontractista o pel subministrador en l'execució de la prestació.

Aquesta penalitat podrà reiterar-se cada mes mentre persisteixi l'impagament fins aconseguir el límit conjunt del 50 per cent del preu del contracte. La garantia definitiva respondrà de les penalitats que s'imposin per aquest motiu.

Imposició de penalitats: Per a la imposició d'aquestes penalitzacions i indemnitzacions per incompliments contractuals se seguirà un expedient contradictori sumari, en el qual es concedirà al contractista un termini d'al·legacions de 5 dies naturals després de formular-se la denúncia. Aquestes al·legacions i l'expedient de penalització serà resolt, previ informe del responsable municipal del servei i informe jurídic, pel Sr. Alcalde o Regidor en qui delegui, resolució que posarà fi a la via administrativa.

L'inici de l'expedient per a la imposició d'aquestes penalitats pel Consell Comarcal es realitzarà al moment en què tingui coneixement per escrit dels fets. No obstant això, si s'estima que l'incompliment no afectarà l'execució material dels treballs de manera greu o que l'inici de l'expedient de penalització pot perjudicar més a la marxa de l'execució del contracte que beneficiar-la, podrà iniciar-se aquest expedient en qualsevol moment anterior a la terminació del termini de garantia del contracte.

Les penalitats i les indemnitzacions imposades seran immediatament executives i es faran efectives mitjançant deducció dels pagaments corresponents que el Consell Comarcal tingui



pendents d'abonar al contractista. Si ja no existissin quantitats pendents de pagament, es podran fer efectives contra la garantia definitiva i si aquesta no aconseguís el muntant de la penalització, es podrà reclamar per la via administrativa de constrenyiment per considerar-se ingrés de dret públic.

8.7. Forma de pagament

El pagament del contracte es realitzarà mitjançant facturacions mensuals, d'acord amb els serveis efectivament prestats durant el període corresponent.

Atès que el contracte es retribueix mitjançant preus unitaris per tona gestionada, l'import de cada factura es determinarà aplicant els preus unitaris adjudicats a les quantitats efectivament registrades i acreditades durant el període de facturació per a cadascun dels serveis objecte del contracte.

Les factures hauran d'anar acompanyades de la documentació justificativa necessària per verificar els serveis prestats. En particular, s'haurà d'aportar la relació detallada dels pesatges efectuats a la instal·lació, amb indicació, com a mínim, del número de tiquet, data, hora, matrícula del vehicle, fracció de residu, client, proveïdor o ruta de procedència, transportista, pes d'entrada, pes de sortida i càrrega neta.

Un cop revisada i conformada aquesta documentació pels serveis tècnics del Consell Comarcal del Berguedà, es procedirà a la tramitació i pagament de les factures corresponents.

Aquests pagaments tindran el caràcter de pagaments a compte de les quantitats efectivament executades i verificades, sense que la seva aprovació impliqui l'acceptació definitiva de la correcta execució del contracte.

9. Avaluació econòmica i sostenibilitat

9.1. Estabilitat pressupost i sostenibilitat financera

El contracte es formula d'acord amb els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, garantint que el conjunt d'ingressos associats al servei de gestió de residus sigui suficient per cobrir la totalitat dels costos derivats de la seva prestació al llarg de la seva vigència.

En aquest sentit, el model de finançament del servei, basat en la taxa de residus del Consell Comarcal, els ingressos procedents dels sistemes integrats de gestió (SIG), els retorns dels cànon de l'Agència de Residus de Catalunya i altres aportacions i subvencions vinculades a l'àmbit dels residus i de l'economia circular, permet assegurar l'equilibri econòmic del contracte i la seva viabilitat.

De conformitat amb la normativa vigent, es preveu que els ingressos evolucionin de manera coherent amb els costos reals del servei, incloent-hi les despeses d'explotació, manteniment, transport, tractament i estructura, amb l'objectiu de garantir que el servei es presti de manera eficient, sostenible i sense generar dèficits estructurals.



Finalment, qualsevol modificació contractual amb impacte econòmic haurà de respectar aquests principis, assegurant en tot moment l'equilibri financer del servei i la seva adequació als recursos disponibles del Consell Comarcal.

9.2. Existència de crèdit

Les obligacions econòmiques derivades del contracte s'atendran amb càrrec a l'aplicació pressupostària **02/1623/227.03 Tractament de residus**.

La distribució pluriennal prevista es calcula a partir de les estimacions de tones i dels preus unitaris que serveixen de base per determinar el pressupost base de licitació i el valor estimat del contracte, d'acord amb l'anàlisi econòmica efectuada als apartats 5.. Anàlisi econòmica i **6.. Pressupost i valor estimat del contracte** de la present memòria.

La distribució prevista és la següent:

Aplicació pressupostària	Total (sense IVA)	IVA (10%)	Total (IVA inclòs)
2026/02/1623/227.03	54.803,47 €	5.480,35 €	60.283,82 €
2027/02/1623/227.03	160.712,44 €	16.071,24 €	176.783,68 €

Aquesta distribució té caràcter estimatiu, atès que el contracte es retribueix mitjançant preus unitaris en funció de les tones efectivament gestionades, sense que les quantitats previstes constitueixin una obligació de consum per part del Consell Comarcal del Berguedà.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

