

Núm. referència X2022011455
Núm. expedient CCS12022000012

I N F O R M E

Assumpte: Valoració de la justificació del baix nivell de l'oferta presentada per l'empresa EZSA a la licitació de la concessió per a la prestació del servei de control de plagues a la ciutat d'Olot

1. Antecedents

En data 2 de juny de 2022 es va reunir la Mesa de Contractació de l'Ajuntament d'Olot per donar compte de l'informe tècnic relatiu als criteris avaluables mitjançant judici de valor i obrir el sobre C, corresponent als criteris avaluables automàticament de la licitació del contracte pel servei de control de plagues a la ciutat d'Olot.

A l'informe tècnic referent a la valoració dels criteris avaluables automàticament, es determinà que l'oferta presentada per l'empresa "EZSA SANIDAD AMBIENTAL, SL" incorria en presumpció d'anormalitat, d'acord amb els paràmetres establerts en l'article 149.2.a) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP), i l'article 85 del RGLCAP.

D'acord amb el que estableix l'article 149 de la LCSP, (tal com es recull en la clàusula 24 del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) de la licitació), en els casos en que es presumeixi que una oferta pugui ser considerada anormalment baixa, es procedí a REQUERIR a l'empresa EZSA SANIDAD AMBIENTAL, SL que justificués i desglossés raonadament i detalladament el baix nivell del preu de la seva oferta, mitjançant la presentació de la següent informació i documentació relativa a:

- a) L'estalvi que permetin els serveis prestats.
- b) Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposin per prestar els serveis.
- c) La innovació i originalitat de les solucions proposades per prestar els serveis.
- d) El respecte d'obligacions que siguin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, i no són justificables preus per sota de mercat o que incompleixin el que estableix l'article 201.
- e) O la possible obtenció d'una ajuda d'Estat.

2. Fonaments jurídics

- Arts. 21 i 43 del Conveni col·lectiu de desinfecció, desinsectació i desratització (Resolució de 22 de abril de 2022, de la Direcció General de Trabajo, por la que se registra y publica el Convenio colectivo estatal del sector de desinfección, desinsectación y desratización).

Document signat electrònicament. Còpia impresa verificable amb el codi COVE:
c6dba842-598c-4306-8944-6a6d4c3b595f

Podeu visualitzar els documents electrònics referenciats en aquest document així com aquest mateix document a [www.Olot.cat/ Tramits-On-Line](http://www.Olot.cat/Tramits-On-Line) utilitzant els codis de verificació COVE dels documents

- Art. 149.1, 149.2.a) i 149.4 de la LCSP.
- Clàusula 24 del PCAP.

3. Informe

Un cop rebuda i valorada tècnicament la justificació presentada per l'empresa EZSA SANIDAD AMBIENTAL, SL s'informa del següent:

L'empresa ha presentat l'**estudi de costos anuals desglossats** en Material, Vehicles, Personal i varis.

DEFINICIÓN DEL COSTE ANUAL	
DDD	
Materiales y Consumibles	5.035,10 €
EPIS	181,00 €
Amortización maquinaria y equipos	204,00 €
VEHICULOS	
Gastos Vehiculos	645,00 €
PERSONAL	
Personal Técnico	9.448,04 €
Personal responsable	336,00 €
VARIOS	
Gestión de residuos	63,00 €
Beneficio Industrial (6%)	1.026,56 €
Gastos Generales/Otros gastos	170,00 €
17.108,70 €/año	
34.217,40 €/2 años	

Respecte als punts dels quals es va requerir informació justificativa:

a) L'estalvi que permetin els serveis prestats

Pel que fa a l'estalvi en l'optimització del servei, l'empresa EZSA Sanidad Ambiental argumenta el següent:

Document signat electrònicament. Còpia impresa verificable amb el codi COVE:
c6dba842-598c-4306-8944-6a6d4c3b595f

Podeu visualitzar els documents electrònics referenciats en aquest document així com aquest mateix document a
[www.Olot.cat/ Tramits-On-Line](http://www.Olot.cat/Tramits-On-Line) utilitzant els codis de verificació COVE dels documents

EZSA dispone de más de 100 técnicos aplicadores propios prestando servicio por todo el territorio nacional y cuenta con un departamento de planificación por áreas geográficas con muchos años de experiencia que distribuyen el trabajo de nuestros técnicos de la manera más efectiva para rentabilizar las visitas en función de la urgencia, los compromisos adquiridos y la proximidad de nuestros clientes, esta situación manifiesta nuestra facilidad para cubrir todos los servicios con la máxima eficacia y diligencia. La manera habitual de organización del trabajo en EZSA es cubrir una misma zona programando los servicios que en dicha zona haya que prestar los mismos días, ahorrando así los costes de desplazamientos imputables a un servicio, esto se tendrá en cuenta a la hora de posibles ampliaciones y servicios de urgencia que puedan requerir de más personal del subrogado y necesiten de apoyo de personal propio de la compañía.

Pel que respecta a la despesa en productes, argumenta el següent:

Para la evaluación económica de los productos, se han tenido en cuenta acuerdos actuales con nuestros proveedores. Esto no debe obviarse ya que al disponer nuestra empresa de compras centralizadas y un gran poder de compra obtenemos descuentos importantes (nuestros volúmenes de compra son muy elevados ya que somos una de las empresas líderes en el sector). **Los descuentos en compra de productos que conseguimos son muy importantes, es por todo ello que nuestra empresa se sitúa en una situación más ventajosa respecto de la competencia.**

I també, més endavant, pel que fa a l'estimació dels costos:

- Estimación de Costes de materiales y productos:

Los costes para la realización del desglose están cuantificados con base a los precios de mercado en 2021, incluyendo nuestro margen de beneficios tanto en productos como en materiales. Para la evaluación económica de los materiales y productos, se han tenido en cuenta los acuerdos actuales con nuestros proveedores, esto no debe obviarse ya que, al disponer nuestra empresa de compras centralizadas y un gran poder de compra, los descuentos que EZSA obtienen en la compra de materiales y productos son muy importantes.

El éxito y la experiencia acumulada de EZSA en todos sus años de trayectoria garantizan que a la hora del uso más adecuado y responsable de los productos Ezsa lleve a cabo previamente a la utilización del producto, una valoración de la situación, empleando posteriormente procedimientos innovadores y únicamente en aquellas zonas donde es necesario utilizando las cantidades y medidas justas y más efectivas para conseguir el objetivo deseado.

S'enten, per tant, que l'empresa EZSA Sanidad Ambiental justifica adequadament amb aquests arguments l'estalvi pel que fa a despesa de productes i materials, i també amb l'optimització de costos dels desplaçaments de les visites amb la distribució del personal adscrit.

b) Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposin per prestar els serveis

Respecte a les solucions tècniques EZSA Sanidad Ambiental argumenta el següent:

Document signat electrònicament. Còpia impresa verificable amb el codi COVE:
c6dba842-598c-4306-8944-6a6d4c3b595f

Podeu visualitzar els documents electrònics referenciats en aquest document així com aquest mateix document a [www.Olot.cat/ Tramits-On-Line](http://www.Olot.cat/Tramits-On-Line) utilitzant els codis de verificació COVE dels documents

Tenemos así mismo una gran ventaja competitiva, ya que la productividad de nuestro personal es muy superior a la media del sector. Uno de los motivos principales es la utilización de nuestro **SISTEMA DE GESTION ON LINE**, que reduce considerablemente las labores administrativas y de gestión. El sistema de gestión Online ya está implantado por lo que no se imputan gastos al mismo.

NO TENEMOS QUE IMPUTAR Los costes de la implantación de un **sistema de gestión**, así como los sistemas de calidad DEBIDO A QUE YA LO TENEMOS IMPLANTADO. Uno de nuestros principales activos es que nuestro sistema de gestión informatizada reduce considerablemente las labores administrativas y de gestión, Nuestra empresa dispone de muy poco personal administrativo (>10% del total de empleados) y la gerencia/dirección supone un 3%.

Los técnicos de EZSA SANIDAD AMBIENTAL, S.L., se encuentran diariamente prestando servicios por toda Cataluña, la manera habitual de organización del trabajo en EZSA es cubrir una misma zona programando los servicios que en dicha zona haya que prestar los mismos días, ahorrando así los costes de desplazamientos imputables a un servicio.

La mayoría de gastos de materiales (vehículos, epis, comunicaciones, maquinaria, equipos) no son en exclusiva imputables a este servicio dado que no requiere el 100 % de jornada de ningún técnico aplicador asignado al mismo.

Presentamos también como Anexo a este documento para acreditar la solvencia de EZSA SANIDAD AMBIENTAL, S.L., lo certificados de calidad con los que contamos y los certificados de encontrarnos al corriente de pago en la Agencia y Tributaria y la Seguridad Social.

- Cabe destacar a la hora de abaratar los costes de EZSA en relación con otras compañías del sector, que EZSA se beneficia de importantes descuentos, bonificaciones, ayudas y subvenciones en materias de contratación, I+D, etc.

S'entén doncs, que tenen capacitat d'optimitzar les jornades del personal aplicador amb l'aplicació del sistema de Gestió online que ja tenen implantat, tal com ja s'especificava a l'apartat a). Es justifica, per tant, de manera adequada l'estalvi en EPIS, amortització de maquinària, vehicles i combustibles.

c) La innovació i originalitat de les solucions proposades per prestar els serveis.

En aquest apartat no es creu que l'empresa EZSA Sanidad Ambiental hagi exposat cap mesura presentada que es pugui considerar innovadora i original més enllà de les exposades a l'apartat b), i pel que respecta s un sistema de gestió online.

Per tant, té un gran desenvolupament dels sistemes de control de plagues que aplica que no fa dubtar de la capacitat de prestació dels serveis ofertats.

d) El respecte d'obligacions que siguin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, i no són justificables preus per sota de mercat o que incompleixin el que estableix l'article 201

EZSA Sanidad Ambiental certifica que:

Document signat electrònicament. Còpia impresa verificable amb el codi COVE:
c6dba842-598c-4306-8944-6a6d4c3b595f

Podeu visualitzar els documents electrònics referenciats en aquest document així com aquest mateix document a [www.Olot.cat/ Tramits-On-Line](http://www.Olot.cat/Tramits-On-Line) utilitzant els codis de verificació COVE dels documents

4. Que la empresa **EZSA** cumple las obligaciones relativas a las disposiciones sobre protección y condiciones de trabajo de sus empleados. Que en concreto la empresa a la que represento se halla al corriente en el cumplimiento de sus obligaciones en materia de Seguridad y Prevención de Riesgos Laborales impuestas por las disposiciones vigentes y en concreto por la Ley 31/1995 de 8 de noviembre de Prevención de Riesgos Laborales, por el Real Decreto 171/2004 de 30 de enero por el que se desarrolla el artículo 24 de dicha Ley en materia de coordinación de actividades empresariales y por el Real Decreto 39/1997 de 17 de enero por el que se aprueba el Reglamento de Servicios de Prevención.

A més, presenta:

1. Certificat de l'Agència Tributària conforme l'empresa es troba al corrent de les obligacions tributàries.
2. Certificat de la Tresoreria General de la Seguretat Social conforme es troba al corrent de pagaments amb la Seguretat social
3. Certificats de Qualitat, pel que fa al Servei de gestió de plagues (UNE EN 16636:2015), Gestió de qualitat de l'empresa (ISO 9001:2015), Gestió mediambiental (ISO 14001:2015), Gestió de la Seguretat i Salut ocupacional (ISO 45001:2018)

Pel que fa a l'estimació dels costos de personal, argumenta que

- Estimación de Costes de Personal:

Se ha realizado en base a las tablas salariales del Convenio colectivo estatal del sector de desinfección, desinsectación y desratización. En el coste de hora del trabajador se incluyen los gastos de seguridad social, prevención de riesgos, mutua...

Si tenim en compte les hores de dedicació de personal presentades al sobre C:

Persona (1)	Categoria (2)	Servei assignat (3)	Horari laboral (4)	Hores anuals dedicació (5)
JOAQUIN SORIANO	ENCARREGAT	PERSONAL ENCARREGAT	9:00 A 18:00	12
FERNANDO DAMATA	OPERARI	PERSONAL APLICADOR	08:00 A 14:00	900
DAVID DE DIOS BALLART	OPERARI	PERSONAL APLICADOR	08:00 A 14:00	300
DANIEL ARANDA	OPERARI	PERSONAL APLICADOR	08:00 A 14:00	285
-	-	-	Hores total (6)	1497

i el cost anual del personal tècnic presentat a la present justificació:

Document signat electrònicament. Còpia impresa verificable amb el codi COVE:
c6dba842-598c-4306-8944-6a6d4c3b595f

Podeu visualitzar els documents electrònics referenciats en aquest document així com aquest mateix document a www.Olot.cat/ Tramits-On-Line utilitzant els codis de verificació COVE dels documents

PERSONAL

Personal Técnico	9.448,04 €
Personal responsable	336,00 €

es valora un preu de tècnic/hora de 6,36€/hora.

Segons el conveni col·lectiu del sector de desinfecció, desinsectació i desratització, que l'empresa en fa referència, "Resolución de 22 de abril de 2022, de la Dirección General de Trabajo, por la que se registra y publica el Convenio colectivo estatal del sector de desinfección, desinsectación y desratización" publicadas en el BOE núm. 108, de 6 de maig de 2022, a l'article 21 s'estipula que la jornada màxima anual serà de 1.755 hores, i a l'article 43 s'especifiquen les taules salarials.

Si agafem la categoria d'auxiliar, com a salari més bàsic, pel 2022 aquest presenta un import de 14.000 €/any, que dividit per les hores d'una jornada màxima anual el preu de tècnic/hora és de 7,977€/any ($14.000 \text{ € any} / 1.755 \text{ hores any} = 7,977 \text{ €/hora}$)

A més, per una valoració total sobre els costos de personal per part de l'empresa, caldria preveure el cost que aquesta ha d'assumir en relació a les despeses de seguretat social. Si aquestes s'estimen en un 33%, la despesa total per una categoria d'auxiliar seria d'uns 18.620€/any, equivalent a 10,609 €/hora. No s'han tingut en compte els plusos d'antiguitat quinquennal aplicats segons conveni col·lectiu.

d) Ajudes de l'Estat

EZSA Sanidad Ambiental disposa de dues subvencions de la Junta de Castilla y León per al desenvolupament de sistemes de control de plagues, que pot beneficiar al coneixement i optimització dels tractaments de les plagues.

4. Conclusiones

A partir de la informació presentada per EZSA SANIDAD AMBIENTAL, SL com a justificació del baix nivell del preu de la seva oferta, i de la valoració realitzada segons els costos anuals del personal tècnic (9.448,04 €/any), de la dedicació del personal tècnic ofertat per l'empresa (1.485 hores/any), i de les taules salarials del 2022 segons el conveni col·lectiu, s'observa que els costos anuals justificats per EZSA SANIDAD AMBIENTAL, SL, per a la prestació del servei de control de plagues a la ciutat d'Olot, es troba per sota els salaris definits en el conveni col·lectiu estatal del sector.

Per aquest motiu, d'acord amb el que estableix l'article 149.4 de la LCSP, es conclou que EZSA SANIDAD AMBIENTAL SL no justifica adequadament el baix preu de l'oferta presentada.

Olot, 18 d'agost de 2022
}

Document signat electrònicament. Còpia impresa verificable amb el codi COVE:
c6dba842-598c-4306-8944-6a6d4c3b595f

Podeu visualitzar els documents electrònics referenciats en aquest document així com aquest mateix document a [www.Olot.cat/ Tramits-On-Line](http://www.Olot.cat/Tramits-On-Line) utilitzant els codis de verificació COVE dels documents

c6dba842-598c-4306-8944-6a6d4c3b595f

Document signat electrònicament. Còpia impresa verificable amb el codi COVE:
c6dba842-598c-4306-8944-6a6d4c3b595f

*Podeu visualitzar els documents electrònics referenciats en aquest document així com aquest mateix document a
www.Olot.cat/ Tramits-On-Line utilitzant els codis de verificació COVE dels documents*
