Informe justificatiu de la celebració d'un contracte

Contracte: Contracte Públic	Unitat promotora: **Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat**

Tipus: **Serveis**
Expedient: **PTOP-2027-29**
Procediment: **Obert**
Criteris d'adjudicació:

- Criteris d'avaluació no avaluables mitjançant fórmules: **40 punts**
- Criteris d'avaluació avaluables mitjançant fórmules: **60 punts**
  - Oferta econòmica: 10 punts
  - Altres criteris d'avaluació avaluables mitjançant fórmules: 50 punts

Títol: **Execució d'operacions de conservació de senyalització horitzontal dels trams de carreteres adscrites als serveis territorials de Barcelona, Girona, Lleida, Tarragona i Terres de l'Ebre.**

	Pressupost	Import total IVA	Pressupost base licitació
Valor estimat del contracte (sense IVA) :	38.954.829,09 €		
Pressupost licitació :	**31.163.863,27 €**	**6.544.411,29 €**	**37.708.274,56 €**
Lot 1:	8.603.769,01 €	1.806.791,49 €	10.410.560,50 €
Lot 2:	7.221.374,65 €	1.516.488,68 €	8.737.863,33 €
Lot 3:	8.802.230,60 €	1.848.468,43 €	10.650.699,03 €
Lot 4:	3.976.985,62 €	835.166,98 €	4.812.152,60 €
Lot 5:	2.559.503,39 €	537.495,71 €	3.096.999,10 €
Termini d'execució :	48 mesos a comptar des de l'1 d'abril de 2027 o la data de formalització del contracte de cada lot, si aquesta és posterior, i en el seu cas condicionat a la reestructuració d'anualitats respecte a l'Acord de Govern vigent. Es preveu pròrroga fins a un període màxim de 12 mesos.		

I. Justificació de la necessitat de contractar

Actualment la conservació ordinària de senyalització horitzontal de les carreteres de gestió directa de la Generalitat de Catalunya es troba en execució en el següent contracte:

- Execució d'operacions de conservació de senyalització horitzontal dels trams de carreteres adscrites als serveis territorials de Barcelona, Girona, Lleida, Tarragona i Terres de l'Ebre PTOP-2021-136, amb data de finalització 31/12/2026 sense possibilitats de pròrroga.

Donant continuïtat a aquest servei essencial en conservació ordinària de senyalització horitzontal de les carreteres de gestió directa de la Generalitat de Catalunya, es proposa aquest contracte d' "**Execució d'operacions de conservació de senyalització horitzontal dels trams de carreteres adscrites als serveis territorials de Barcelona, Girona, Lleida, Tarragona i Terres de l'Ebre"** amb número d'expedient PTOP-2027-29 i abast pluriennal.

En aquest sentit, el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica no disposa dels mitjans personals ni materials necessaris per a dur a terme l'objecte d'aquest contracte, i per això, i per tot el que s'ha exposat, es proposa aquest contracte.

II. Determinació del preu del contracte

El contracte s'adjudicarà pels preus unitaris oferts, IVA inclòs. Així mateix, atès que el càlcul de les unitats és estimat, es podrà esgotar el pressupost màxim previst a l'apartat B.3 del quadre de característiques del contracte atenent a les necessitats del servei.

La determinació del preu del contracte de serveis ho és per preus unitaris, d'acord amb l'article 102 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Per tant la licitació es realitzarà per preus unitaris, però en cap cas s'acceptarà un preu unitari ofert superior al preu unitari de licitació. Els preus unitaris oferts seran els que regiran les certificacions del contracte, a excepció de les partides alçades que no estan subjectes a baixa.

Els preus unitaris de cada operació formen part del banc de preus d'operacions de conservació. Aquest banc de preus és la base per a generar el pressupost de licitació.

Els preus unitaris de les Operacions de Conservació (OC) i de les Operacions Programades de Seguretat i Conservació (OPSiC) previstes al pressupost de licitació (annex número 3 del Plec de prescripcions tècniques particulars, en endavant PPT) s'han obtingut tenint en compte la mà d'obra necessària, material, maquinària i rendiments per al compliment del contracte. I així es reflecteix en la justificació de preus de cada partida que hi ha en la base de preus de conservació.

En els preus unitaris s'entenen inclosos tots els costos directes i indirectes necessaris per a la correcta execució de les prestacions objecte del contracte, d'acord amb el que estableix el PPT. Totes aquestes despeses incloses en els preus unitaris s'han estimat de manera ponderada en un 6%.

Tal com indica l'article 197 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, per al càlcul de l'import de licitació s'ha determinat el 13% de despeses generals, despeses que provenen de l'estructura empresarial necessària per a dur a terme el contracte, i el 6% de benefici industrial, seguint analogia a projectes d'obra i percentatges recomanats a l'article 131 del mateix reial decret 1098/2001.

III. Determinació del valor estimat del contracte (VEC) (sense iva)

Establerta en l'apartat "B.2. Valor estimat del contracte" del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars (en endavant, PCAP).

IV. Proposta d'utilització de procediment de contractació

- Procediment obert atès el valor estimat del contracte.
- Subjecte a regulació harmonitzada atès, un cop més, el valor estimat del contracte.

V. Justificació dels criteris d'adjudicació

Els criteris d'adjudicació han estat elaborats per l'equip tècnic del servei responsable d'aquest contracte.

Amb aquests criteris, propis de la naturalesa de l'objecte d'aquest contracte, es valora la idoneïtat del mètode de treball del licitador per tal d'assegurar tant una metodologia sostenible i respectuosa amb el medi ambient, juntament amb la capacitat tècnica per a realitzar les tasques de la prestació objecte del contracte amb la màxima efectivitat i seguretat.

D'aquesta manera al sobre B, com a part dels criteris no avaluables mitjançant fórmules s'avalua:

- Criteri 1.1 Inspecció visual de l'estat de les marques viàries. Criteri 1.2 Proposta d'actuacions per a la millora de l'estat de les marques viàries del lot: permeten valorar el coneixement detallat de l'estat actual de les marques viàries de la xarxa objecte del contracte, la capacitat del licitador per a identificar-ne les patologies i prioritzar les necessitats d'actuació, així com la idoneïtat tècnica i econòmica de la planificació proposada per a garantir la seva conservació i millora durant la vigència del contracte.

- Criteri 2.1 Gestió d'afectació al trànsit. Criteri 2.2 Gestió de la seguretat dels treballadors. Criteri 2.3 Re-treballs: permeten valorar la capacitat del licitador per a executar les actuacions amb la mínima afectació possible als usuaris de la carretera, garantint la seguretat dels equips de treball i aplicant mesures organitzatives i tècniques que incrementin l'eficiència de l'execució i redueixin la necessitat de re-treballs.

- Criteri 3.1 Pla de descarbonització. Criteri 3.2 Reutilització i minimització de residus: permeten valorar el compromís ambiental del licitador en l'execució del contracte, mitjançant la definició d'actuacions destinades a reduir la petjada de carboni associada als treballs, fomentar la reutilització i el reciclatge dels materials residuals generats i minimitzar la producció de residus.

Per a cada criteri s'han determinat els aspectes rellevants i la part de la puntuació màxima que s'atorga a cadascun d'aquests aspectes rellevants.

En el sobre C, a més a més dels preus s'han previst els següents criteris com a criteris avaluables mitjançant fórmules:

- *Compromís de l'empresa licitadora de redactar i presentar, abans del final del primer any del contracte, una proposta de Pla de Millora Contínua i Innovació (PMCI) susceptible de ser autoritzada pel responsable del contracte i tenint en compte el requisit indicat al PPT:* amb aquest criteri s'avalua la diligència del licitador en el compliment d'aquest requisit, i es valora que el termini d'aprofitament de la millora o innovació sigui el més extens possible en la duració del contracte.

- *Major nombre de metres anuals que s'ofereixen pintar sense cost per a l'administració de línia blanca amb termoplàstica tipus II RR (estructurada amb relleu) en zones que indiqui el responsable de cada lot, per a millorar la llegibilitat de la via,*

sobretot en zones de tolls/aigua/revolts: amb aquest criteri s'avalua l'esforç addicional ofert pel licitador per a incrementar les actuacions de millora de la visibilitat i llegibilitat de la senyalització horitzontal, sense cost per a l'Administració, especialment en aquells punts de la xarxa viària que presenten condicions més desfavorables.

- *Disposar de certificació de coneixements en català per a exercir la funció de persona delegada del lot.* Amb aquest criteri s'avalua que el licitador asseguri que els documents resultants d'aquest contracte presentin un nivell adequat de català.

- *Disposar de dos equips simultanis de pintat amb pintura acrílica a disposició del contracte; disposar de dos equips simultanis de pintat amb pintura termoplàstica a disposició del contracte:* amb aquests 2 criteris s'avalua el compromís del licitador de posar a disposició del contracte més d'un equip de pintura, permetent la realització simultània de treballs i una major capacitat de resposta davant les necessitats del servei.

- *Major nombre de quilòmetres de línia anuals d'auscultació, sense cost per a l'administració que permetin l'obtenció de valors de retro-reflectància de marques viàries horitzontals longitudinals amb aparell Ecodyn:* amb aquest criteri s'avalua l'esforç addicional ofert pel licitador per a incrementar la disponibilitat de dades actualitzades d'estat de les marques viàries i poder així optimitzar la planificació dels treballs.

- *Disposar de Declaració Ambiental de Producte (DAP) de les microesferes de vidre per a marques vials que s'utilitzaran a les partides corresponents del contracte; Disposar de Declaració Ambiental de Producte (DAP) dels termoplàstics d'aplicació en calent que s'utilitzaran a les partides corresponents del contracte; Disposar d'un certificat d'origen verd i renovable del total de l'energia elèctrica consumida en oficina:* amb aquests 3 criteris s'avalua la disposició d'una Declaració Ambiental de Producte del material utilitzat en les marques viàries, com a garantia del seu comportament ambiental durant el cicle de vida del producte i acreditant el compromís de l'empresa amb la sostenibilitat i la reducció dels impactes ambientals.

- *Composició del comitè de direcció de l'empresa licitadora per, com a mínim, el 50% de dones; compromís d'adscriure persones de gènere femení per a cobrir la figura de persona delegada del lot:* amb aquests 2 criteris s'avalua el compromís de l'empresa licitadora amb la igualtat efectiva d'oportunitats.

Tenint en compte aquests criteris es garanteix que l'adjudicació del contracte es realitzarà sobre la base de la millor relació qualitat-preu, en tots els lots.

Justificació de les fórmules emprades en els criteris avaluables mitjançant fórmules diferents a l'oferta econòmica:

Per a atorgar la puntuació als criteris avaluables mitjançant fórmules diferents a l'oferta econòmica s'usen dues metodologies:

- Puntuació directa: el licitador pot saber a priori la puntuació que rep segons la seva oferta, independentment de l'oferta de la resta de licitadors, i proporciona la màxima puntuació a les ofertes que ofereixen millors prestacions a l'Administració.

- Puntuació indirecta: cada licitador rep la puntuació de la seva oferta en funció de les ofertes de la resta de licitadors. S'usa una fórmula que reparteix linealment la puntuació, sent el valor més desfavorable entre les ofertes el que rep la puntuació mínima i el valor més favorable entre les ofertes el que rep la puntuació màxima.

En les dues tipologies de fórmules s'especifica els casos que les ofertes poden ser valorades amb 0 punts. I, en la tipologia de puntuació indirecta, si algun valor ofert per un licitador es valora amb 0 punts, a excepció d'aquells que obtenen la puntuació de 0 punts arran d'aplicar la pròpia fórmula lineal per a obtenir la puntuació, no es tindran en compte per a aplicar la fórmula lineal i obtenir una puntuació. D'aquesta manera, aquells valors que han estat valorats amb 0 punts abans d'aplicar la fórmula que reparteix linealment la puntuació, no influiran en la puntuació de la resta de valors oferts pels altres licitadors.

En cap cas, la valoració amb 0 punts, abans d'aplicar la fórmula que reparteix linealment la puntuació, d'un valor ofert té la consideració de temeritat, de tal manera que no és vinculable al que disposa l'article 149 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant, LCSP).

Cal posar de manifest que d'acord amb la formulació de l'apartat P del PCAP en els criteris on la puntuació és indirecta, cal atorgar una puntuació provisional per tal de poder determinar possibles temeritats. Aquesta puntuació en cap cas es pot entendre com la valoració d'aquests criteris, i té efectes només per a determinar presumptes anormalitats, no per a la classificació de les ofertes. Un cop determinades aquelles ofertes que són anormals o desproporcionades, aquestes ofertes seran excloses i no es tindran en compte per a atorgar la puntuació real d'aquells criteris on la puntuació és indirecta.

VI. Criteris d'adjudicació

Establerts en l'apartat "O. Criteris d'adjudicació" del quadre de característiques del PCAP.

VII. Classificació exigida als licitadors

Establerta en l'apartat "G.1. Classificació empresarial" del quadre de característiques del PCAP.

VIII. Justificació dels criteris de solvència i les seves concrecions

Quant a la solvència, l'apartat 1 de l'article 65 de la LCSP disposa que només podran contractar amb el sector públic les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar, no estiguin incurses en cap prohibició de contractar i acreditin la seva solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

D'altra banda, l'apartat 1 de l'article 74 de la LCSP indica que per a subscriure contractes amb el sector públic els empresaris han d'acreditar que compleixen les condicions mínimes de solvència econòmica i financera, i professional o tècnica que determini l'òrgan de

contractació. Aquest requisit s'ha de substituir pel de la classificació quan aquesta sigui exigible de conformitat amb el que disposa aquesta Llei.

L'apartat 2 d'aquest article disposa que els requisits mínims de solvència que hagi de reunir l'empresari i la documentació requerida per a acreditar-los s'han d'indicar en l'anunci de licitació i s'han d'especificar en el PCAP, han d'estar vinculats al seu objecte i han de ser proporcionals a aquest.

Per altra banda, l'article 76 de la LCSP assenyala que en els contractes d'obres, de serveis, concessió d'obres i concessió de serveis, així com en els contractes de subministrament que incloguin serveis o treballs de col·locació i instal·lació, es pot exigir a les persones jurídiques que especifiquin, en l'oferta o en la sol·licitud de participació, els noms i la qualificació professional del personal responsable d'executar la prestació. Els òrgans de contractació poden exigir als candidats o licitadors, fent-ho constar en els plecs, que, a més d'acreditar la seva solvència o, si s'escau, classificació, es comprometin a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals o materials suficients per a això. Aquesta adscripció ha de ser raonable, justificada i proporcional a l'entitat i característiques del contracte, de manera que no limiti la participació de les empreses a la licitació.

Al mateix temps, d'acord amb el que preveu l'article 86 de la LCSP, la solvència econòmica i financera i tècnica o professional s'acreditarà mitjançant l'aportació dels documents fixats per l'òrgan de contractació d'entre els previstos en els articles 87 a 91 d'aquesta Llei.

En relació amb la solvència econòmica i financera, tenint en compte tant el pressupost base de licitació de cada lot com el valor estimat del contracte i amb l'objectiu de fer efectiu el principi de no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, s'ha considerat raonable i proporcionat establir una solvència per a la qual els licitadors hauran d'acreditar disposar d'un volum anual de negoci de l'empresa licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels darrers tres anys per un import igual o superior a:

Lot	Àmbit	Solvència econòmica
Lot 1	Conservació de senyalització horitzontal. Barcelona	3.226.413,38 €
Lot 2	Conservació de senyalització horitzontal. Girona	2.708.015,49 €
Lot 3	Conservació de senyalització horitzontal. Lleida	3.300.836,48 €
Lot 4	Conservació de senyalització horitzontal. Tarragona	1.491.369,61 €
Lot 5	Conservació de senyalització horitzontal. Terres de l'Ebre	959.813,77 €

Amb l'objectiu de garantir que qualsevol licitador que pretengui presentar una oferta compti amb les garanties precises i perquè, arribat el cas, pugui prestar el servei amb total garantia des d'aquest punt de vista. En aquest cas, a més de tractar-se d'una solvència econòmica inferior a una vegada i mitja el valor estimat del contracte, resulta proporcional tant pel que fa a l'objecte del contracte en relació al pressupost base de licitació, de manera que garanteix a nivell econòmic la potencialitat suficient per a una correcta execució del contracte des d'aquest punt de vista.

En relació amb la solvència tècnica o professional tots els licitadors hauran d'acreditar haver executat serveis/treballs per valor de, com a mínim:

Lot	Àmbit	Solvència tècnica
Lot 1	Conservació de senyalització horitzontal. Barcelona	1.505.659,58 €
Lot 2	Conservació de senyalització horitzontal. Girona	1.263.740,56 €
Lot 3	Conservació de senyalització horitzontal. Lleida	1.540.390,36 €
Lot 4	Conservació de senyalització horitzontal. Tarragona	695.972,48 €
Lot 5	Conservació de senyalització horitzontal. Terres de l'Ebre	447.913,09 €

El valor establert és com a mínim el 70% de l'anualitat mitjana del contracte.

En definitiva, els criteris triats per a la justificació de la solvència dels licitadors que figuren en el PCAP estan relacionats amb l'objecte i l'import del contracte; són determinats; es troben dins dels enumerats a la LCSP; no són inadequats per a acreditar la solvència i, en cap cas, poden produir efectes de caràcter discriminatori, sense que sigui discriminatori el fet que no tots els empresaris puguin acreditar la solvència exigida en aquest plec.

IX. Criteris de solvència tècnica o professional, econòmica i financera

Establerts en l'apartat "G. Solvència i classificació empresarial" del quadre de característiques del PCAP.

X. Condicions especials d'execució

Establertes en l'apartat "Z.1. Condicions especials d'execució" del quadre de característiques del PCAP.

XI. Coordinació d'activitats empresarials

Sí.

Establert en els apartats "G.3. Adscripció o dedicació de mitjans personals o materials a l'execució del contracte" i "G.4. Altres documents i/o requisits" del quadre de característiques del PCAP.

XII. Adscripció o dedicació de mitjans personals i materials a l'execució del contracte

Sí.

Establert en els apartats "G.3. Adscripció o dedicació de mitjans personals o materials a l'execució del contracte" i "G.4. Altres documents i/o requisits" del quadre de característiques del PCAP.

XIII. Subcontractació

Establert en l'apartat "V. Subcontractació" del quadre de característiques del PCAP.

XIV. Obligacions contractuals essencials

Les establertes a l'apartat "G.3 Adscripció o dedicació de mitjans personals o materials a l'execució del contracte" del quadre de característiques del PCAP.

XV. Subrogació de personal

Sí. Únicament en els supòsits que s'esmenten en el PCAP i el PPT.

XVI. Revisió de preus

Tal com indica l'apartat 2 de l'article 103 de la LCSP, es pot admetre la revisió de preus en els contractes que no siguin d'obres, de subministraments de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques o de subministrament d'energia, encara que el seu període de recuperació de la inversió sigui inferior a cinc anys sempre que la suma de la participació en el pressupost base de licitació del contracte de les primeres matèries, els béns intermedis i l'energia que s'hagin d'utilitzar superi el 20 per cent del pressupost esmentat. No sent exigible per a la inclusió en els plecs de la fórmula de revisió a aplicar al preu del contracte l'emissió d'un informe del Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

En aquest expedient, i per a cada lot, es preveu la següent distribució de percentatges:

Lot	Àmbit	% Material	% M.O.	% Maquinària	% Altres
1	Conservació de senyalització horitzontal. Barcelona	51,78	17,38	23,06	7,78
2	Conservació de senyalització horitzontal. Girona	54,02	15,79	24,41	5,78
3	Conservació de senyalització horitzontal. Lleida	46,96	18,75	28,42	5,87
4	Conservació de senyalització horitzontal. Tarragona	47,02	22,32	21,99	8,67
5	Conservació de senyalització horitzontal. Terres de l'Ebre	48,74	19,86	22,80	8,60

A més, tal com preveu la LCSP, la revisió només pot afectar la fracció del preu del contracte que representa la participació esmentada.

Doncs bé, tenint en compte les variacions econòmiques de costos que es poden produir durant l'execució del contracte i amb la finalitat de mantenir un cert equilibri econòmic entre les prestacions i garantir-ne la viabilitat, i que la suma de la participació en el pressupost base de licitació de les matèries primeres, els béns intermedis i l'energia necessaris per a l'execució del contracte supera el 20 % del pressupost base de licitació, es proposa contemplar la revisió de preus en els plecs d'aquests contractes.

Per altra banda, atenent l'objecte del contracte i el pes de cada matèria primera, la fórmula que es proposa per a la revisió de preus, escollida com la més adient per a aquest contracte dintre de l'annex II del Reial decret 1359/2011, de 7 d'octubre, pel qual s'aprova la relació de materials bàsics i les fórmules tipus generals de revisió de preus dels contractes d'obres i de contractes de subministrament de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques, és:

FORMULA 161. Señalización horizontal de carreteras

$$K_t = 0,14E_t/E_0 + 0,33Q_t/Q_0 + 0,01S_t/S_0 + 0,08V_t/V_0 + 0,44$$

Àngel Ramon Ramírez Llorente
Director General d'Infraestructures de Mobilitat

Signat electrònicament