

INFORME PROPOSTA RELATIU A LA CONTRACTACIÓ D'EMERGÈNCIA PER A L'ADQUISICIÓ DE 450 MÀNEGUES DE DIÀMETRE DE 45MM. I 70MM. (DE 10M I 20M), PER AL COS DE BOMBERS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA

1. Assumpte

Proposta perquè l'òrgan de contractació convalidi l'ordre verbal donada, i pel tràmit d'emergència, autoritzi i adjudiqui el contracte que té per objecte el subministrament de 450 mànegues de diàmetre de 45mm. i 70mm. (de 10m i 20m), per al Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya.

2. Antecedents

La necessitat de tramitar per emergència l'adquisició d'aquest producte deriva de l'escenari actual de simultaneïtat d'incendis forestals, l'increment de la complexitat operativa i logística, i la urgència de disposar-ne per garantir la protecció de les persones i dels béns públics i privats arreu del territori català. El canvi climàtic i les situacions d'entrada de vents de sud, ens empenyen a onades de calor molt persistents, amb temperatures extremes, humitats relatives molt baixes i tempestes de tarda amb molt poca precipitació i abundant aparell elèctric.

Aquesta situació i aquesta campanya està resultant accentuada. Malgrat les pluges abundants durant l'hivern, estem immersos en una onada de sud molt perllongada que està posant en disponibilitat d'ignició tot el combustible existent. Les temperatures extremes per sobre la mitjana climàtica de les darreres setmanes i la continuïtat d'aquesta situació ens aboca a una situació de simultaneïtat d'incendis forestals que absorbiran un volum molt elevat de recursos i a un augment inesperat de la complexitat de l'estratègia operativa i logística.

Aquesta situació ja s'ha manifestat en diversos episodis de simultaneïtat d'incendis de vegetació agrícola a la plana de Lleida, coincidint amb el punt àlgid de la campanya de la sega, a l'Empordà, l'Alt Camp i altres zones de Catalunya. La conjunció de l'onada de calor i l'activitat agrícola ha obligat a desplegar dispositius de Bombers de gran abast en diversos dies consecutius, amb un nombre elevat d'efectius i recursos, amb un consum intensiu de mànegues i un increment notable del material malmès o inutilitzable.

La taula següent correspon a la llista d'incendis més destacats dels darrers dies. No s'hi inclouen els de Carme, Sentmenat i Navarcles. Tampoc el de Camarasa o Aiguamúrcia que encara han tensionat més l'operativa.

Num Servei	DATA	HO RA	LOCALITZACIÓ	RE	S (Ha)	INTENSITAT	V (m/h)
26/23/11648	24/6/2026	16:00	Odèn	REC			
26/03/11331	22/6/2026	16:20	Abellà de la conca	REP			
26/23/11630	26/2/2026	13:22	Sant Quirze Safaja	REC		Alta	
26/03/11654	23/6/2026	12:55	Alt Àneu	REP		Alta	
26/03/11417	23/6/2026	17:46	Artesa de Lleida	REL	8	Alta	
26/02/23293	23/6/2026	16:06	Girona	REG	2	Baixa-mitja	
26/03/11395	23/6/2026	15:16	Serra de Gorp (Tremp)	REP	4,25	Baixa	
26/03/11317	22/6/2026	17:25	Tossal ras (Tremp)	REP	0,9	Baixa	
26/03/11311	22/6/2026	16:53	Salàs de Pallars	REP	1,14	Alta	
26/03/10908	17/6/2026	18:22	Pallerols-Talavera	REL	92,6	Alta	Entre 1,1 i 3 km/h
26/03/10641	14/6/2026	14:47	Cervià de les Garrigues	REL	55,3	Alta	
26/03/10567	13/6/2026	13:02	Sanaüja	REL	50,0	Alta	

Aquests incendis, han implicat que un nombre important de mànegues es malmetessin, o quedessin inservibles, donat que van patir punxades, talls, i en els casos pitjors, cremades, que van deixar-les inutilitzables.

Amb tot, es fa necessari disposar de tot el material essencial per poder donar la resposta operativa necessària durant tota la campanya. Pel que fa a les mànegues, pels motius exposats, el seu volum resulta insuficient per afrontar els escenaris de simultaneïtat elevada d'incendis forestals derivats d'aquestes condicions meteorològiques d'inici de campanya, especialment tenint en compte el consum d'aquest producte, i la pèrdua i desgast associats a l'activitat operativa.

Actualment, es troba en fase de preparació el contracte ordinari per al subministrament de material de reposició dels vehicles NVUs+92 BRP SCANIA. Aquest contracte preveu, entre altres elements, l'adquisició de mànegues de diàmetre 45 i 70 mm, tant de 20 m com de 10 m de longitud. No obstant això, la recepció del material no està prevista fins a l'any 2027, motiu pel qual aquest contracte no permet donar una resposta immediata a les necessitats actuals.

Així mateix, es troba en tramitació el contracte de serveis de manteniment de llances i mànegues (IT-2026-484), destinat a la reparació i posterior reposada en servei de les mànegues que hagin resultat danyades durant les actuacions, sempre que siguin recuperables. Aquest contracte ha de permetre restituir a l'operativa aquells equips que, mitjançant una intervenció de reparació, poden tornar a complir les condicions

d'ús requerides. Tanmateix, la licitació es troba actualment en fase de valoració de les ofertes presentades, i no es preveu la seva formalització fins als propers mesos, de manera que no constitueix una solució immediata a les necessitats existents.

La manca d'aquest material necessari compromet directament la prestació del servei públic essencial de prevenció i extinció d'incendis i salvaments, amb afectació immediata sobre la seguretat de les persones i la integritat dels béns.

En aquest context, cal assenyalar que la necessitat urgent de disposar de mànegues de diàmetre de 45 mm. i 70 mm. (de 10m i 20m), respon a una circumstància sobrevinguda i imprevisible. L'avançament significatiu de la campanya d'incendis forestals respecte dels patrons habituals ha comportat que els episodis de simultaneïtat es produïssin de manera prematura, en un moment en què els mecanismes ordinaris de reposició encara no havien desplegat els seus efectes.

Aquesta situació ha generat un ús de mànegues en intervencions en incendis de vegetació —forestal i agrícola— i altres tipologies de servei. L'increment sobtat de l'activitat operativa ha provocat un desgast intens del material i una reducció inesperada del producte disponible en la campanya, fet que obliga a una reposició immediata per garantir la continuïtat i la seguretat del servei.

Aquesta situació no és imputable a l'Administració, sinó a condicions meteorològiques extraordinàries i canviants, que han generat una necessitat sobrevinguda i imprevisible. Aquestes circumstàncies obliguen a actuar de manera immediata per garantir la continuïtat del servei públic essencial.

En conseqüència, la insuficiència de producte, el consum accelerat provocat per les condicions meteorològiques d'aquesta campanya, i la impossibilitat de reposició ordinària en el termini necessari configuren una situació que pot suposar un perill greu per a la ciutadania i per als béns públics i privats.

La present proposta s'elabora a partir de les consideracions tècniques del subdirector general tècnic i de l'avaluació operativa efectuada al Centre Logístic de Bombers (CLB), que evidencien la insuficiència de l'estoc actual d'aquest producte i la necessitat d'una actuació immediata per garantir la continuïtat del servei públic de prevenció, extinció d'incendis i salvaments, d'acord amb l'article 13 de la Llei 5/1994, del 4 de maig, i a l'empara de l'article 132 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

D'acord amb l'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), l'òrgan de contractació pot prescindir de la tramitació ordinària quan l'Administració hagi d'actuar de manera immediata a causa d'esdeveniments catastròfics, de situacions que suposin perill greu o de necessitats que afectin la defensa nacional, amb el règim excepcional establert en el mateix precepte.

Així doncs, d'acord amb aquest article, la contractació d'emergència és aplicable quan existeix una situació de greu perill que exigeix una actuació immediata i que no pot esperar la tramitació ordinària, i aquest règim obliga a justificar clarament per què es recorre a aquest procediment, acreditar que les actuacions són imprescindibles, demostrar que la situació no és imputable a l'Administració i comunicar-ho al Govern en un termini màxim de 30 dies, d'acord amb l'article 120.1.b de la LCSP.

D'acord amb això, en aquest cas concorren els elements següents, que justifiquen la utilització d'aquest tipus de tramitació:

- Risc operatiu immediat: la manca de mànegues impedeix garantir la seguretat en les intervencions que hagi de dur a terme el Cos de Bombers.
- Impossibilitat de recórrer a procediments ordinaris: els contractes en preparació no permeten cobrir la necessitat imminent.
- Imprevisibilitat i variabilitat del consum: els incidents recents han reduït els estocs del producte de manera sobtada.
- Afectació directa al servei públic essencial: cal garantir la continuïtat del servei públic de prevenció, extinció d'incendis i salvaments.
- No imputabilitat: la situació deriva de les condicions meteorològiques extraordinàries i imprevisibles.

Per tot això, es justifica la necessitat d'actuar de manera immediata mitjançant la contractació d'emergència, d'acord amb l'article 120 LCSP, per garantir la continuïtat del servei públic essencial i la protecció de la ciutadania.

3. Necessitats

Aquesta necessitat troba el seu fonament jurídic en l'article 132 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya), així com en l'article 13 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, que atribueix al Cos de Bombers de la Generalitat l'exercici de funcions d'intervenció en tota mena d'emergències, incloent-hi, entre d'altres, incendis, salvaments i rescats en habitatges, indústries, entorns de muntanya, cursos fluvials, infraestructures ferroviàries i accidents de trànsit. Igualment, aquesta necessitat s'empara en l'article 27 del mateix text legal, que estableix l'obligació de la Generalitat de protegir els membres del Cos de Bombers en l'exercici de les seves funcions, vetllar per la seva aptitud física i professional i proporcionar-los els mitjans materials necessaris per garantir una prestació adequada del servei en condicions de seguretat, eficàcia i eficiència.

El cos de bombers utilitza, com a fungible bàsic, mànegues flexibles de 45mm de diàmetre i 20 m de longitud i mànegues de 70mm de 10 i 20 metres de longitud. Aquestes són l'element principal en tot tipus de servei en què actuem, però sobretot en l'alimentació de cisternes en l'extinció dels incendis forestals per tal de carregar el vehicles que han de fer la sènia d'aigua o impulsar aigua.

Les mànegues de 45mm. o 70mm. de 20 metres s'utilitzen per impulsar aigua des d'una autobomba fins a una altra que es troba a una distància considerable o per alimentar una instal·lació dinàmica de 45mm amb llança final. Com a mesura de seguretat, una instal·lació de 45mm. proporciona més protecció que una de 25mm. però costa més de mobilitzar i gasta molta més aigua. Aquestes mànegues porten un cabal típic de 500 litres per minut.

Durant els serveis d'incendis forestals, el màxim ús que es fa de les mànegues de 45 mm. i 70mm és per allargar instal·lacions d'alimentació des d'hidrants de 45mm. o motobombes d'impulsió des de làmines d'aigua fins a l'alimentació de cisternes.

Les mànegues de 70mm de 10 metres són les ideals per alimentar autobombes des d'hidrants on els bombers poder situar el camió just al costat. Cal recordar que com més ampla i curta és la mànega, més aprofitables seran les pèrdues de càrrega per generar cabal i no per vèncer fregament en les instal·lacions. Així, d'aquest tipus de

mànegues se n'utilitzen moltes en incendis de vegetació a l'hora de reomplir les autobombes. En aquest sentit, i considerant també la pèrdua de mànegues deguda a la naturalesa del propi servei (ja que s'han cremat, punxat o desgastat), la disponibilitat i l'estoc de mànegues del cos de bombers ha disminuït de manera imprevisible durant l'actual campanya forestal.

4. Concurrencia

4.1 Oferta presentada

Empresa: TECNICAS E INGENIERIA DE PROTECCIÓN, S.A (TIPSA) (A78847092).

Base imposable sense IVA: 109.275,00 €.

IVA (21%): 22.947,75 €.

Preu total amb I.V.A: 132.222,75 €.

S'ha sol·licitat oferta a una única empresa, atesa la situació d'emergència. L'empresa TIPSA és fabricant i pot garantir la disponibilitat immediata i en bones condicions econòmiques de les mànegues requerides, que compleixen els requisits tècnics establerts pel cos de bombers i que són amb les que s'equipa els camions actualment.

4.2 Selecció de l'oferta

L'oferta de TECNICAS E INGENIERIA DE PROTECCIÓN, S.A (TIPSA), (A78847092) es considera idònia ja que el producte compleix amb els requisits demanats i la finalitat assenyalada.

5. Característiques del contracte

- **Objecte:** subministrament de 450 mànegues de diàmetre de 45 i 70 (de 10m i 20m), per a la campanya forestal 2026, per al Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya, distribuïdes conforme al diàmetre i les quantitats següents:

CONCEPTE	UNITATS	Preu unitat (IVA exclòs)	TOTAL (IVA exclòs)
Mànega groga Ø45 mm x 20 m	150	192,70 €	28.905,00 €
Mànega groga Ø70 mm x 20 m	200	303,20 €	60.640,00 €
Mànega groga Ø70 mm x 10 m	100	197,30 €	19.730,00 €

- **Contractista proposat** (raó social/NIF): TECNICAS E INGENIERIA DE PROTECCIÓN, S.A (TIPSA) (A78847092).
- **Responsable del contracte:** el cap de l'Àrea d'Equipaments Operatius i Tecnologia.
- **Partida pressupostària:** IT03D/221008900/2230/0000.

- **Preu:** 132.222,75 €, IVA inclòs, dels quals 109.275,00 € corresponen a la base imposable i 22.947,75 € corresponent a l'IVA (21%).
- **Termini de lliurament:** Dues setmanes des de l'ordre verbal de 10 de juliol de 2026, tot i que es poden fer entregues parcials amb anterioritat i fins termini màxim d'entrega de 6 setmanes i en tot cas la seva execució s'haurà d'iniciar abans que hagin transcorregut 30 dies, d'acord al que disposa l'article 120.1 lletra C de la LCSP.
 - o Les unitats es distribuiran:
 - 100 unitats les dues primeres setmanes.
 - 100 unitats la tercera setmana.
 - La resta abans de la sisena setmana.

6. Proposta.

Atesa la concurrència dels requisits d'imprevisibilitat, no imputabilitat, urgència i necessitat inajornable, que justifiquen plenament l'aplicació del règim excepcional previst a l'article 120 LCSP, i considerant la insuficiència actual d'estoc dels productes a què s'ha fet referència en aquest informe, es proposa que l'òrgan de contractació convalidi l'ordre verbal de 10 de juliol de 2026 donada per indicació del subdirector general Tècnic a l'empresa proposada com a contractista, autoritzi i adjudiqui, per tramitació d'emergència, el contracte següent:

Objecte	Contractista	Preu (€) IVA inclòs (21%)
450 mànegues de diàmetre de 45 i 70 (de 10m i 20m),	TECNICAS E INGENIERIA DE PROTECCIÓN, S.A (TIPSA)	132.222,75 €

Termini de lliurament: Des de 10 de juliol de 2026 (data de realització de l'ordre verbal) i fins termini màxim d'entrega de 6 setmanes i en tot cas la seva execució s'haurà d'iniciar abans que hagin transcorregut 30 dies, d'acord al que disposa l'article 120.1 lletra C de la LCSP.

Aquesta actuació es considera una mesura indispensable per garantir la capacitat operativa del Cos de Bombers i la continuïtat del servei públic essencial de prevenció, extinció d'incendis i salvaments, i assegurar, així, la protecció efectiva de les persones, dels béns públics i privats, i la seguretat dels efectius actuants en intervencions d'elevada complexitat tècnica i operativa.

La directora general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments