

INFORME JUSTIFICATIU DE NECESSITAT DE CONTRACTACIÓ RDL 3/2020

SERVEI / UNITAT: *Servei de Qualitat i Gestió Ambiental*

TIPUS: SERVEIS

NÚM EXPEDIENT: 16141922

DATA: 01/04/2026

VEC: 7.404.947,53 €

PBL: : 7.466.655,43 (IVA inclòs)

Subvenció NO ☒ SI ☐

CPV: 90500000 – Serveis relacionats amb desaprofitaments i residus

PODER ADJUDICADOR: Ferrocarril Metropolità de Barcelona, SA, Transports de Barcelona, SA, Projectes i Serveis a la mobilitat SA

Descripció de l'obra, servei o subministrament

Servei Integral de gestió de residus de TMB. Aquest servei inclou totes les activitats necessàries per assegurar el correcte transport, tractament, vigilància, traçabilitat i gestió documental dels residus generats en els centres productors de Transports Metropolitans de Barcelona (TMB). El servei comprèn:

- a) Vigilància de la recollida selectiva, transport intern i gestió dels Punts Verds, mitjançant la figura de l'Encarregat del Punt Verd
- b) Transport i tractament de residus a través de transportistes i gestors autoritzats.
- c) Subministrament de materials auxiliars necessaris gestió dels residus
- d) Gestió documental, traçabilitat digital, suport tècnic i gestió d'incidències

Període d'Execució/Termini de durada

El termini de durada del contracte serà de 5 anys.

Data Inici prevista: 01/06/2027 atès que el contracte vigent 15011065B finalitza en data 31/05/2027.

Data Fi prevista (sense pròrrogues): 31/05/2032

Descripció i justificació de la necessitat -Art. 124.2 -

La gestió dels residus generats per l'activitat ordinària de Transports Metropolitans de Barcelona (TMB) constitueix una obligació legal i operativa essencial, derivada de la normativa vigent en matèria de residus, transport, prevenció de riscos laborals i protecció ambiental.

Els centres de TMB generen de manera continuada un volum significatiu i heterogeni de residus, tant perillosos com no perillosos, incloent-hi residus sanitaris, elèctrics i electrònics, residus líquids..., que requereixen una gestió especialitzada i coordinada per tal de garantir el compliment normatiu, la seguretat de les persones i les instal·lacions, i la continuïtat del servei públic de transport.

Per donar resposta a aquestes necessitats, és imprescindible disposar d'un servei integral de gestió de residus, prestat per un operador especialitzat que aporti els recursos humans qualificats, els mitjans tècnics i materials adequats, el transport i el tractament autoritzats dels residus, així com la gestió documental associada.

Aquest contracte és necessari per donar continuïtat al model de gestió de residus implantat a TMB, basat en la recollida selectiva, la gestió operativa dels punts verds i la coordinació amb múltiples centres productors. Sense aquest servei, TMB no podria garantir la retirada regular dels residus ni el compliment correcte de les seves obligacions legals i operatives en aquesta matèria.

Justificació procediment d'adjudicació -Art. 81.2 -

Considerant l'import del contracte, la durada i les prestacions que en constitueixen l'objecte, així com el valor estimat del contracte i els criteris que serviran per a l'adjudicació, es considera que el més adient és adjudicar aquest **Contracte** mitjançant el procediment **Contracte** mitjançant el procediment **Obert**.

La tramitació d'aquest expedient de contractació té caràcter **ordinari**.

Lots:

Hi ha lots?

SI ☐

NO ☒

Justificació -Art 52.3 RDL 3/2020-

La divisió del contracte en lots no resulta viable ni eficient, atès que el servei objecte del contracte funciona com un procés únic, integral i fortament interdependent, que inclou la vigilància de la recollida selectiva i dels punts verds, el transport intern i extern dels residus, el seu tractament autoritzat, el subministrament de materials i la gestió documental associada. Aquestes prestacions requereixen una coordinació constant i unificada per garantir la traçabilitat dels residus, la correcta gestió dels residus perillosos i el compliment coherent de les obligacions ambientals i legals de TMB. La divisió en lots comportaria riscos operatius rellevants, com ara la fragmentació de responsabilitats, la duplicació de recursos i dificultats en la planificació, el seguiment i el control del servei, així com un major risc d'incompliment normatiu

La divisió en lots no és viable ni eficient, ja que compromet la correcta prestació del servei i el compliment de les obligacions ambientals i legals de TMB. El servei funciona com un procés únic i interdependent, que inclou vigilància dels punts verds, transport intern i extern, tractament, subministrament d'envasos, gestió documental i traçabilitat digital. Aquestes activitats estan fortament connectades i requereixen una coordinació constant. La divisió en lots comportaria riscos operatius importants:

- Pèrdua de la traçabilitat digital única i dificultats per integrar la informació en una sola plataforma.
- Duplictat operativa i de recursos, incrementant costos i dificultant la planificació de transports i la gestió d'incidències.
- Fragmentació de responsabilitats davant la gestió de residus perillosos on és essencial un únic responsable.
- Risc d'incompliment normatiu, atès que la legislació exigeix coherència i continuïtat des de la generació fins al tractament.

Per garantir la qualitat, la seguretat, el compliment legal i l'eficiència econòmica, es considera necessari mantenir el contracte en un únic lot, assegurant un únic operador responsable de tot el cicle de gestió de residus.

Justificació criteris de solvència econòmica i tècnica - Art. 55 -

De conformitat amb el que disposa l'**article 55** del RDL 3/2020, s'ha optat per exigir l'acreditació de la solvència econòmica de conformitat amb els criteris, requisits i mitjans recollits a l'article 87.3 apartat a) de la LCSP o b) per als casos específicament de serveis professionals, sense concretar, atès l'objecte del contracte.

R1 – Volum anual de negoci

Aquest requisit es considera necessari i proporcionat per garantir que el licitador disposa de la capacitat econòmica i financera suficient, així com del coneixement del sector, per assumir la dimensió, continuïtat i complexitat del servei objecte del contracte, caracteritzat per la seva prestació integrada, multicentre i amb exigències operatives i normatives rellevants.

El lliardar s'estableix dins dels límits previstos a l'article 87 de la LCSP i es considera adequat per assegurar que els operadors econòmics participants disposin d'una estructura empresarial solvent i capacitat de resposta suficient, sense restringir indegudament la concurrència.

Es consideren proporcionals i congruents a l'objecte del contracte i alhora es donen garanties per a la correcta execució, una aptitud suficient per part dels possibles licitadors i un accés no restrictiu a la licitació sense excloure de manera injustificada a licitadors capaços de realitzar satisfactòriament l'objecte del contracte.

Pel que fa a la solvència tècnica de conformitat amb allò indicat a l'art. **90 LCSP per a serveis** ha decidit exigir els requisits de solvència tècnica o professional establerts al Plec de condicions administratives.

Aquests requisits es consideren proporcionals i congruents per poder dur a terme l'objecte del contracte el qual requereix un alt nivell d'especificitat i coneixement de la matèria objecte de contractació.

R1 — Experiència:

Aquest requisit permet assegurar disposar d'experiència en la gestió operativa dels residus, sinó també la capacitat tècnica i organitzativa, així com l'experiència en la gestió documental associada, atès que aquesta constitueix una part inseparable de qualsevol servei de gestió integral de residus sotmès a obligacions normatives. Aquest requisit es considera proporcionat i congruent amb la dimensió i complexitat del contracte, i permet garantir que el licitador té experiència real en serveis amb una magnitud comparable, sense restringir indegudament la concurrència.

R2 — Sistemes de gestió (ISO 9001 i ISO 14001/EMAS)

Els sistemes de gestió ISO 9001 i ISO 14001/EMAS asseguren que el licitador disposa de processos formalitzats i auditats per:

garantir qualitat en la prestació del servei, el control operatiu, assegurar traçabilitat documental i el compliment dels requisits ambientals inherents a l'objecte del contracte. Aquests requisits es consideren adequats i proporcionats per assegurar la correcta execució del servei, donat el marcat component ambiental i de compliment normatiu del servei.

Gestió de la informació

D'acord amb el que preveu l'article 2.1 i 2.3 del Reial Decret 311/2022, de 3 de maig, pel qual es regula l'Esquema Nacional de Seguretat, l'empresa adjudicatària ha de garantir l'aplicació de les mesures de seguretat que siguin d'aplicació en funció del nivell de risc associat als tractaments de dades i prestacions objecte del contracte. El nivell de risc i les mesures de seguretat exigides per TMB per aquest contracte, són les corresponents a categoria mitjana tal com es descriu a l'Annex II de l'Esquema Nacional de Seguretat.

Respecte l'adscripció de mitjans personals s'ha decidit exigir allò indicat al PCP, aquests requisits es consideren proporcionals i congruents per poder dur a terme l'objecte del contracte el qual requereix un alt nivell d'especificitat, formació i experiència.

M1 — Responsable / interlocutor principal del contracte

L'execució del contracte requereix una coordinació constant amb TMB, la gestió de múltiples centres productors i la supervisió continuada de processos crítics en matèria de gestió de residus, documentació i incidències. Per aquest motiu, es considera imprescindible exigir l'adscripció de mitjans personals mínims amb experiència i qualificació suficients, que garanteixi una comunicació fluida amb TMB i una gestió eficient del servei.

M2 — Encarregats de Punt Verd

S'exigeix un mínim d'encarregats de Punt Verd, atesa la necessitat de prestar servei simultani en diversos centres, garantir la continuïtat del servei i assegurar el compliment dels requisits operatius, de seguretat i normatius definits al PPT. La formació i experiència exigida a aquests perfils és imprescindible per garantir la correcta manipulació, emmagatzematge i expedició dels residus.

M3 — Suport tècnic especialitzat

Es considera necessari disposar d'un recurs tècnic de suport especialitzat per assegurar una correcta caracterització dels residus, la definició de vies de gestió, el suport en Coordinació d'Activitats Empresarials (CAE) i l'adaptació a possibles canvis normatius o incidències rellevants.

Respecte l'adscripció de mitjans materials s'ha decidit exigir allò indicat al PCP, aquests requisits es consideren proporcionals i congruents per poder dur a terme l'objecte del contracte el qual requereix:

M1 — Vehicles operatius de suport al servei

S'exigeix la disponibilitat d'un mínim de tres vehicles operatius, amb distintiu ambiental tipus C o equivalent, com a mitjans de suport a l'activitat dels encarregats de Punt Verd. Aquests vehicles són imprescindibles per assegurar la cobertura del servei en múltiples centres i la continuïtat operativa, sense substituir en cap cas els transports de residus realitzats per transportistes autoritzats.

M2 — Mitjans tècnics per a la gestió documental i operativa del servei

Per garantir el control documental, el compliment de la normativa en matèria de residus i la reducció de l'impacte ambiental, es requereix la disponibilitat de mitjans tècnics per a la gestió documental i operativa, com són dispositius electrònics portàtils per al registre i control del servei.

Justificació Condicions especial d'execució

De caràcter social:

De conformitat amb l'article 105 del RDL 3/2020 s'ha optat per incloure com a condició especial d'execució de caràcter social el manteniment i garantia de les condicions laborals de les persones que executen el Contracte, establertes als convenis d'aplicació.

De protecció de dades:

De conformitat amb l'article 105 del RDL 3/2020 quan l'execució del contracte impliqui la cessió de dades, serà obligatori incorporar la condició especial d'execució de sotmetre's durant tota la vigència del contracte a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades.

Justificació criteris de valoració del contracte. Art- 66.1

Considerant l'objecte del contracte i a fi d'obtenir l'oferta amb millor relació qualitat-preu, s'ha considerat valorar els criteris d'adjudicació indicats al PCP que es justifiquen amb els següents motius:

Criteri 1 — Preu (85 punts)

El pes principal del criteri econòmic és justificat per la naturalesa del servei, altament recurrent, estandarditzat i amb costos previsibles, on la competència en preu té un impacte directe en la despesa pública.

Criteri 2 – Termini de disponibilitat de la documentació (5 punts)

Aquest criteri es considera rellevant per garantir la disponibilitat ràpida i estructurada de la informació associada a la gestió de residus, imprescindible per al control operatiu, el seguiment ambiental i el compliment de les obligacions legals de traçabilitat. La reducció dels terminis d'entrega respecte al màxim establert permet millorar la capacitat de supervisió de TMB, reduir riscos de desviacions i facilitar la presa de decisions.

Criteri 3 – Temps de resposta en serveis urgents (5 punts)

Aquest criteri està directament vinculat a la necessitat de garantir la continuïtat del servei i la resolució ràpida d'incidències, especialment en situacions que poden afectar la seguretat, l'operativa dels centres o el correcte emmagatzematge dels residus. La valoració de terminis de resposta inferiors a 24 hores fomenta una major capacitat operativa i disponibilitat de recursos, aspecte essencial en un servei amb múltiples centres i possibles situacions imprevistes.

Criteri 4 – Percentatge de valorització dels residus (5 punts)

Aquest criteri respon als principis de la jerarquia de residus i a la política ambiental de TMB, promovent la prioritització de les vies de valorització davant d'altres opcions de tractament. Incentivant els licitadors a proposar solucions amb major valor ambiental, sense comprometre la viabilitat tècnica del servei.

Justificació classificació

En aquest contracte no és d'aplicació la classificació empresarial per no trobar-se l'objecte del contracte inclòs en l'àmbit de classificació d'algun dels grups o subgrups de classificació vigents d'acord amb l'article 77.1.b).

Justificació Valor estimat del Contracte

El valor estimat del contracte s'ha calculat en base als diferents contractes anàlegs anteriors adjudicats, ajustat en funció dels preus de mercat, amb una indicació de tots els conceptes que l'integren.

S'han considerat les possibles pròrrogues i l'import de possibles modificacions previstes amb el següent detall:

- Costos directes.
- Costos indirectes.
- Despeses generals d'estructura.
- Benefici industrial.
- Modificacions previstes.

L'import total del VEC és: 7.404.947,53 €

Justificació Insuficiència de Mitjans (només per a serveis)

La insuficiència de mitjans personals i materials perquè el contractant pugui prestar directament el servei es deu als següents motius:

TMB no disposa de les autoritzacions administratives suficients o adequades per assumir directament la gestió integral de residus en totes les seves fases.

- a) Limitacions de personal

El servei requereix encarregats de Punt Verd formats i acreditats en ADR, manipulació de substàncies perilloses, treballs amb riscos especials, sistemes de tramitació documental i operacions logístiques. TMB no compta amb personal amb aquesta formació ni amb disponibilitat per a cobrir torns diaris i suplències amb immediatesa.

b) Absència d'autoritzacions legals

TMB no està inscrita com: transportista de residus perillosos, gestor de residus o operador ADR. Les operacions de transport i gestió només poden ser realitzades per entitats inscrites i amb autorització vigent.

c) Falta d'infraestructura logística

TMB no disposa de flota de camions homologats (cisternes, ploma, portacontenidors, compactadors), equipament ADR, contenidors i envasos reglamentaris.

d) Necessitat d'una plataforma digital

TMB no té desenvolupada una plataforma per assumir el que la normativa exigeix: gestió documental digital, controls automàtics, avisos, signatura i traçabilitat en temps real.

En definitiva, les raons anteriorment exposades evidencien la necessitat del contractant de procedir a la contractació del servei descrit a l'encapçalament, mitjançant el procediment corresponent, perquè sigui prestat externament.

Protecció Dades Personals

NO ☐

SI ☒

Sonia Centelles Artigas

Directora de Qualitat i Gestió Mediambiental de TMB