

Expedient núm.: 5415/2025

Informe jurídic inici expedient licitació

Unitat funcional: Departament de Contractació

Procediment: Contractacions de serveis per procediment obert simplificat.

Assumpte: Contracte de serveis per a la realització del programa d'educació ambiental "Montseny a l'escola, 2026-2029".

INFORME JURÍDIC

I. Antecedents de fet

1. En data 09 de setembre de 2026, la tècnica municipal va emetre informe justificant la necessitat del contracte de serveis Contracte de serveis per a la realització del programa d'educació ambiental "Montseny a l'escola, 2026-2029".

2. A l'expedient, hi consta els plecs administratius particulars, els plecs de prescripcions tècniques, l'informe tècnic relatiu als criteris d'adjudicació.

3. Es sol·licita informe jurídic sobre l'aprovació d'aquest expedient de contractació i sobre els plecs.

II. Normativa aplicable

1. La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP).

2. El Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic.

3. El Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (articles vigents després de l'entrada en vigor del Reial decret 817/2009, de 8 de maig).

III. Fonaments de Dret

Aquest informe versarà, d'una banda, sobre l'expedient i procediment de contractació i, d'altra banda, sobre el contingut dels plecs del contracte.

III. 1. Expedient i procediment de contractació

1.- Òrgan competent de contractació: d'acord amb la Disposició Addicional Segona LCSP, apartat segon, la competència correspon a l'Alcaldia. No obstant, l'aprovació de l'expedient i els acords que afectin a l'execució del contracte recauran sobre la Junta de Govern local, per la delegació que en va fer l'Alcaldia a través de la resolució núm. 1313/2023, de 6 de juliol.



2.- Qualificació del contracte: en aquest supòsit, es tracta d'un contracte de serveis en els termes previstos a l'art. 17 LCSP.

3.- Subjecció a regulació harmonitzada: aquest contracte no està subjecte a regulació harmonitzada per no igualar el valor estimat regulat a l'art. 21.1.b) LCSP.

4.- Elecció del procediment d'adjudicació del contracte: s'ha optat pel procediment obert simplificat ordinari, regulat als arts. 159.1 a 5 LCSP. I és que, en aquest cas, el valor estimat del contracte no supera el llindar regulat a l'art. 159.1.a) LCSP.

5.- Requisits de l'expedient: d'acord amb l'art. 116 LCSP, la celebració de contractes per part de l'Administració requereix la prèvia tramitació del corresponent expedient.

En aquest, s'hi ha de contenir els següents documents:

- **L'informe justificatiu de la necessitat** del contracte, en els termes previstos a l'art. 28 LCSP, que haurà de ser publicat al perfil del contractant (art. 116.1 LCSP).
- El **plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques** que hagin de regir el contracte (art. 116.3 LCSP).
- Certificat **d'existència de crèdit i fiscalització prèvia** d'intervenció (art. 116.3 in fine LCSP).
- Justificació de **l'elecció del procediment de licitació, la classificació, els criteris de solvència i d'adjudicació del contracte i les condicions especials d'execució, el valor estimat del contracte**, amb indicació dels conceptes que l'integren, la necessitat justificativa del contracte, així com la seva relació amb l'objecte del mateix i la decisió de no dividir aquest en lots, en el seu cas (art. 116.4 LCSP).

A l'expedient objecte d'anàlisi, hi consta:

- Els **informes tècnics justificatius de la necessitat del contracte**, referenciat als antecedents de fet i relatiu a la totalitat de l'objecte del contracte, tal i com exigeix l'art. 116.3 LCSP. En aquest informe, s'hi identifica, bàsicament, la necessitat detectada, la justificació de la solució escollida, la no divisió en lots del contracte, el valor estimat del mateix i els requisits de solvència.
- La **proposta de criteris d'adjudicació** realitzada per l'enginyera tècnica.
- El **plec de clàusules administratives particulars** –objecte d'anàlisi en el següent apartat-.
- El **plec de clàusules tècniques**.

Per altra banda, a l'expedient, no hi consta:

- **Fiscalització prèvia** d'intervenció.
- **Certificació d'existència de crèdit**, atès que l'expedient es tramita anticipadament i l'adjudicació queda sotmesa a la condició suspensiva prevista a la disposició addicional tercera, apartat 2, de la LCSP.

6.- Procediment de contractació: cal tenir en compte els següents tràmits:



- 1.** Aprovació de l'expedient de contractació amb tots els documents indicats en el punt cinquè d'aquest apartat, per resolució motivada de l'òrgan competent, disposant l'obertura del procediment d'adjudicació. Aquesta resolució implicarà l'aprovació de la despesa i haurà de ser publicada al perfil del contractant (art. 117.1 LCSP).
- 2.** Publicació de l'anunci de licitació per a l'adjudicació del contracte al perfil del contractant (art. 135 LCSP).
- 3.** Obertura del termini per a la presentació de proposicions en DOS SOBRES, en els termes de l'article 159.4 d), al registre indicat a l'anunci de licitació, en el termini de, com a mínim, 15 dies naturals, des del dia següent a la publicació de l'anunci de licitació (art. 159.3 LCSP).
- 4.** Obertura del Sobre A per la Mesa de contractació, que conté la documentació administrativa a la i la documentació que ha de ser valorada segons criteris subjectes a judici de valor, a la que es refereix l'art. 140 LCSP.
- 5.** Obertura del Sobre B per la Mesa de contractació, relatiu a l'oferta que ha de ser valorada segons criteris subjectes a fórmula, en el termini màxim de 20 dies naturals des de la data de finalització del termini de presentació de les ofertes (art. 157.3 LCSP). No es requerirà celebrar aquesta obertura en acte públic (art. 157.4 LCSP).
- 6.** Proposta d'adjudicació de la Mesa, avaluant i classificant, per ordre decreixent, les proposicions presentades (art. 159.4.f) LCSP).
- 7.** Comprovació per part de la Mesa en el registre de licitadors corresponent al compliment de les condicions d'aptitud de contractar o, si només va presentar la sol·licitud d'inscripció en el registre esmentat, requereix per mitjans electrònics al licitador perquè acrediti documentalment tots els extrems referents a la seva aptitud per a contractar (art. 159.4.f) 3r LCSP).
- 8.** Requeriment per part de la Mesa al licitador classificat en primer lloc per a la presentació, en el termini de 7 dies hàbils des de l'enviament de la comunicació, de la garantia definitiva procedent i, si s'escau, el compromís d'integració de solvència amb mitjans externs i la documentació justificativa de disposar dels mitjans personals i materials necessaris per executar el contracte (art. 159.4.f) 4t LCSP).
- 9.** Informe de fiscalització previ a l'adjudicació del contracte (fase D, disposició de la despesa).
- 10.** Resolució de l'adjudicació del contracte de l'òrgan de contractació, en el termini de 5 dies hàbils següents a la recepció de la documentació del contracte. (art. 159.4.f) 4t LCSP). Aquesta resolució o acord haurà de ser notificada als licitadors i publicada al perfil del contractant en el termini de 15 dies naturals (art. 151 LCSP).
- 11.** Formalització del contracte en document administratiu, en un termini no superior a 15 dies hàbils següents a la notificació de l'adjudicació als licitadors (art. 153 LCSP). Aquesta formalització haurà de ser publicada al perfil del contractant en el termini màxim de 15 dies naturals des de la perfecció del contracte.
- 12.** Comunicació de les dades bàsiques del contracte al Registre de Contractes del Sector Públic,



en virtut de l'art. 346.3 LCSP.

13. Remissió del contracte al Tribunal de Comptes, en la relació indicada a l'art. 335.1 in fine LCSP.

7.- Altres especialitats del procediment simplificat: cal tenir en compte que els licitadors, a la data final de presentació de l'oferta, han d'estar inscrits al ROLECE o RELI, sempre que no es vegi limitada la competència (art. 159.4.a) LCSP).

8.- Mesa de contractació: la composició de la mesa de contractació regulada a la clàusula 16 dels plecs compleix amb les prescripcions de la Disposició Addicional Segona, apartat 7 LCSP:

- Està presidida per un membre de la Corporació.
- Forma part d'ella 3 vocals: el TAG de secretaria, la Interventora, així com un altre vocal designat entre el personal al servei de la Corporació.
- Actua com a secretària una funcionària de l'Ajuntament.
- Els membres electes de la Mesa no suposen més d'un terç del total de membres de la mateixa –en aquest cas, 1 de 5 membres de la Mesa–.
- No forma part de la Mesa personal eventual.

9.- Procediment electrònic: la presentació d'ofertes i de notificacions i comunicacions es realitzaran de forma electrònica, de conformitat amb la DA15 LCSP.

10.- Perfil del contractant: es publicarà al perfil del contractant tota la informació continguda a l'art. 63 LCSP.

III. 2. Contingut dels plecs de clàusules administratives particulars del contracte

1.- Contingut dels plecs: aquests han de contenir, en virtut de l'art. 122.2 LCSP:

- Els criteris de solvència i d'adjudicació del contracte (punt 13 i 14 del quadre resum dels plecs).
- Les consideracions socials, laborals i ambientals establertes com a criteris de solvència, d'adjudicació o com a condicions especials d'execució (clàusula 33).
- Els pactes i condicions que defineixin els drets i obligacions de les parts (clàusules 29 i ss.).
- La previsió de cessió del contracte, en el seu cas (clàusula 39.2).
- La subcontractació, en el seu cas (clàusula 41).
- L'obligació de l'adjudicatari de complir les condicions salarials dels treballadors d'acord amb el conveni col·lectiu sectorial aplicable (clàusula 33, apartat a)).
- L'obligació del futur contractista de respectar la normativa vigent en matèria de protecció de dades (clàusula 33, apartat 4).
- Imposició de penalitats, en el seu cas, per al cas d'incompliment o compliment defectuós de la prestació, o en el cas d'incompliment de les obligacions mediambientals, socials i laborals (clàusula 34).
- Altres mencions exigides per normativa.

Els plecs objecte d'anàlisi regulen tots aquests extrems mínims en les clàusules assenyalades anteriorment entre parèntesis.

2.- Termini del contracte: el termini d'execució del contracte és de tres anys, el que compleix amb el termini màxim de durada dels contractes de prestació successiva previst a l'art. 29.4 LCSP.



3.- Decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte: aquesta decisió està justificada a l'informe tècnic de necessitats, en els termes de l'art. 99.3.b) LCSP.

4.- Solvència:

a) Solvència econòmica i financera: en els plecs, s'exigeix un volum anual mínim de negoci, en l'àmbit del contracte de 9.120,00 €, referit a l'any de més volum entre els 3 últims. D'acord amb l'art. 87.1.a) LCSP, aquest valor no pot excedir d'un cop i mig el valor estimat del contracte, requisit que es compleix.

b) Solvència tècnica: en els plecs, s'exigeix que les empreses han de posar a disposició del contracte com a mínim 1 persona que tingui algun dels següents títols acadèmics o professionals:

- Grau/llicenciatura en Ciències Ambientals, Biologia, Geologia, Enginyeria Forestal o titulació equivalent/similar», d'acord amb el PPT.

I amb un mínim de 2 anys d'experiència en educació ambiental. La titulació acadèmica o professional s'acreditarà mitjançant la presentació del títol corresponent, d'acord amb l'article 90.1.e) de la LCSP.

5.- Acreditació de la solvència: de conformitat amb l'article 159.4.a) LCSP, les empreses licitadores han d'estar inscrites en el Registre Electrònic d'Empreses Licitadores de la Generalitat de Catalunya (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic (ROLECE). En aquest sentit, l'empresa que hagi presentat la millor oferta ha d'aportar, únicament, la documentació relativa a la solvència requerida per participar en la licitació que no consti inscrita en els registres corresponents, o no hi consti vigent o actualitzada:

- Solvència econòmica i financera: s'especifica, com a mitjà per acreditar-la, la presentació dels comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil, o en el registre en el que hagi d'estar inscrita l'empresa, en els termes de l'art. 87.2 LCSP.

- Solvència tècnica o professional: es requereix la relació dels principals serveis realitzats d'igual o similar naturalesa en el curs d'un dels darrers tres anys, juntament amb els certificats corresponents, d'acord amb l'art. 90.1, lletra a) LCSP.

6.- Criteris d'adjudicació:

a) Els criteris d'adjudicació proposats responen a la millor relació qualitat-preu exigida per l'article 145.1 de la LCSP.

Els criteris es distribueixen entre criteris subjectes a judici de valor (25 punts) i criteris avaluable de forma automàtica (75 punts), amb una puntuació màxima total de 100 punts.

b) Pel que fa als criteris subjectes a judici de valor, es valora la memòria explicativa de les activitats proposades, que s'han d'adaptar a les unitats didàctiques existents establertes en la fonamentació pedagògica del programa El Montseny a l'escola i a les particularitats del municipi de la Garriga. En concret, es valora el grau de participació dels actors del territori, amb un màxim de 10 punts, i el



disseny de les sortides proposades, amb un màxim de 15 punts.

c) Pel que fa als criteris avaluables de forma automàtica, es valoren l'increment del nombre de reunions amb la direcció i els tutors i tutores dels centres educatius, amb un màxim de 20 punts; l'oferiment d'una bossa d'hores d'assessorament als tutors i tutores, amb un màxim de 25 punts; i l'experiència addicional en activitats d'educació ambiental per sobre del mínim exigít com a solvència tècnica, amb un màxim de 30 punts.

d) La pluralitat de criteris d'adjudicació és adequada a la naturalesa del contracte de serveis i permet valorar les ofertes atenent la millor relació qualitat-preu, d'acord amb l'article 145 de la LCSP.

e) Els criteris d'adjudicació estan vinculats a l'objecte del contracte i es formulen de manera objectiva, amb respecte als principis d'igualtat, no-discriminació, transparència i proporcionalitat, sense conferir a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada, i permeten avaluar les ofertes en condicions de competència efectiva, de conformitat amb l'article 145.5 de la LCSP.

f) Entre els criteris d'adjudicació previstos en el Plec de clàusules administratives particulars n'hi ha d'avaluables mitjançant un judici de valor. La seva ponderació és de 25 punts sobre un total de 100 punts i, per tant, no supera el 25 % de la puntuació total, de conformitat amb l'article 159.1.b) de la LCSP.

7.- Condicions especials d'execució: a la clàusula 33, s'estableixen un seguit de condicions especials d'execució, complint, doncs, amb el requisit d'incloure, com a mínim, una de les condicions establertes a l'art. 202.1 LCSP.

8.- Modificacions previstes als plecs: El present contracte es podrà modificar, segons s'estableix a l'art. 204 LCSP, sempre i quan es doni el supòsit previst en la clàusula 38 dels plecs de clàusules administratives, amb un màxim del 20% en pressupost de licitació, per les següents causes:

- a) Baixes o incorporacions de noves instal·lacions.
- b) Adequacions a noves tecnologies.
- c) Canvis normatius d'obligat compliment.

La modificació del contracte es durà a terme en els supòsits, l'abast i els límits que es detallen en la clàusula 38 dels PCAP, i d'acord amb el procediment següent:

1. Informe de la persona responsable del contracte posant de manifest la necessitat i l'abast de la modificació.
2. Informe jurídic.
3. Fiscalització de la modificació
4. Aprovació inicial per l'òrgan competent.
5. Audiència de la contractista per un termini de 3 dies hàbils als efectes que pugui presentar les al·legacions que consideri.
6. Informe tècnic en cas d'existir al·legacions.
7. Aprovació per part de l'òrgan competent.
8. Signatura del document contractual per part de l'ajuntament i la contractista.

IV. Conclusions



1.- Examinat l'expedient administratiu, s'informa FAVORABLEMENT l'expedient de contractació dels serveis per a la realització del programa d'educació ambiental "Montseny a l'escola, 2026-2029", amb un valor estimat de 27.133,92 €, i una durada de 3 anys, prèvia incorporació, al mateix, de la fiscalització prèvia d'Intervenció, en els termes de l'art. 116.3 LCSP.

2.- Examinats els plecs de clàusules administratives particulars d'aquest expedient, s'informen FAVORABLEMENT, d'acord amb allò assenyalat al punt III.2 dels fonaments de Dret d'aquest informe.

Informe emès per la tècnica de Contractació, amb la conformitat del Secretari de la Corporació, de conformitat amb el que disposa l'article 3.3.b) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, i en compliment de l'obligació establerta a la disposició addicional tercera, apartat vuitè, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic; tot això, sens perjudici de millor criteri fundat en dret.

