



Informe justificatiu de la celebració d'un contracte

Contracte: Contracte Públic	Unitat promotora: Direcció General d'Infraestructures de mobilitat
Tipus: Serveis	
Expedient: PTOP-2027-9	Procediment: Obert harmonitzat Criteris d'adjudicació: diversos
Títol: Assistència tècnica pel suport a l'elaboració del pla d'infraestructures del transport de Catalunya i treballs complementaris	

	Import base	IVA	Import total
Valor estimat del contracte (sense IVA)	1.428.600,00 €		
Pressupost licitació:			
Lot 1: Suport en l'elaboració del Pla d'infraestructures del transport de Catalunya i treballs vinculats	337.950,00 €	70.969,50 €	408.919,50 €
Lot 2: Campanyes d'aforaments	19.200,00 €	4.032,00 €	23.232,00 €
Termini d'execució:	12 mesos des de l'1 de gener de 2027 o la data de formalització del contracte de cada lot si aquesta és posterior i, com a màxim, fins al 31 de desembre de 2027. Es preveu un màxim de 36 mesos de pròrroga.		

Aquest contracte està subjecte a regulació harmonitzada.

1. Justificació de la necessitat de contractar

La Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat (DGIM) del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica té encomanades les funcions de planificació de les infraestructures de mobilitat en l'àmbit de les competències de la Generalitat de Catalunya, funcions que es desenvolupen de forma natural mitjançant la Subdirecció General de Planificació i Tecnologia.

En matèria de planificació d'infraestructures de mobilitat, la figura essencial és el Pla d'infraestructures de transport de Catalunya (PITC). El vigent PITC va ser aprovat el 2006 pel Decret 310/2006, de 25 de juliol, amb un horitzó de les seves propostes a 2026, motiu pel qual escau plantejar la seva revisió.

L'instrument del PITC va ser creat per la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària, té caràcter de pla territorial sectorial, d'acord amb la Llei 23/1983, del 21 de novembre, de política territorial, i de pla específic, als efectes del que estableix la Llei 9/2003, i s'ha de tramitar i aprovar d'acord amb el que disposen aquestes lleis i les disposicions reglamentàries que les despleguen.

L'elaboració d'un pla amb l'abast i les implicacions territorials, socioeconòmiques, ambientals i sobre la mobilitat del PITC és una tasca que implica un gran volum de feina d'un elevat rigor tècnic i amb un alt nivell d'especialització en diferents disciplines, que, alhora, té uns forts requeriments de constància en la seva elaboració.

Per altra banda, per tal de complementar els sistemes d'informació que nodreixen els sistemes d'avaluació de la mobilitat i les infraestructures, resultarà necessari la realització d'aforaments de trànsit i mobilitat puntuals que permetin ajustar les diferents propostes que contindrà el projecte de pla.

El conjunt de tasques descrites constitueix un volum de treball que la unitat promotora del contracte no pot assumir amb personal propi amb el temps i la forma necessaris per tal de no condicionar la seva correcta elaboració i tramitació. Arran d'aquests antecedents es considera justificada la necessitat d'impulsar la contractació proposada per la manca a la DGIM de personal propi suficient per dur a terme les tasques descrites. Així, es fa necessària una contractació externa per donar suport a la unitat que actualment està desenvolupant el conjunt de tasques.

Així mateix, disposar d'una assistència tècnica externa, a part de garantir la cobertura d'aquestes tasques, permet incorporar coneixement expert i experiència contrastada externa que han de permetre obtenir un producte final de major qualitat.

2. Característiques principals de la contractació

Divisió en lots

Aquesta contractació es divideix en els dos lots descrits a l'inici d'aquest informe, els quals es basen en motius tècnics per les seves pròpies característiques.

Els lots no són excloents.

3. Determinació del preu del contracte

Lot 1. Suport en l'elaboració del Pla d'infraestructures del transport de Catalunya i treballs vinculats

a) Determinació del preu. Preus unitaris:

El sistema de determinació del preu és per preus unitaris. Els preus unitaris estimats s'han obtingut a partir de preus de mercat i de l'experiència acumulada observant pressupostos presentats a concursos amb unes característiques similars a les requerides per a les tasques objecte d'aquest contracte. Els preus unitaris màxims de licitació es troben detallats al següent quadre:

Concepte	Preu màxim unitari (IVA exclòs)
A. Coordinador/a	85,00 €
B. Tècnic/a de planificació d'infraestructures de mobilitat	65,00 €
C. Tècnic/a de mobilitat i anàlisi de dades	65,00 €
D. Ambientòleg/oga	45,00 €
E. Tècnic/a de sistemes d'informació geogràfica i delineació	45,00 €
E. Tècnic/a de comunicació i participació	45,00 €

b) Justificació del càlcul del pressupost de licitació:

Els treballs que cal realitzar són els que queden recollits en el següent quadre. Així mateix, el següent quadre també recull per a cadascun dels treballs, les necessitats de personal i la dedicació associada per a cadascun dels perfils professionals, als que s'hi apliquen els preus unitaris màxims esmentats al quadre anterior:

LOT 1. Suport en l'elaboració del Pla d'infraestructures del transport de Catalunya i treballs vinculats	Hores de dedicació segons perfil professional						Total
	A. Coordinador/a	B. Tècnic/a de planificació d'infraestructures de mobilitat	C. Tècnic/a de mobilitat i anàlisi de dades	D. Ambientòleg/oga	E. Tècnic/a de sistemes d'informació geogràfica i delineació	F. Tècnic/a de comunicació i participació	
Redacció PITC i treballs vinculats	200	1750	1750	0	400	50	264.750 €
Avaluació ambiental PITC	50	0	0	550	150	50	38.000 €
Suport organització jornades	20	50	50	50	50	500	35.200 €
Total hores	270	1800	1800	600	600	600	5.670 hrs
Preu / hora (€/h)	85	65	65	45	45	45	
TOTAL sense IVA	22.950 €	117.000 €	117.000 €	27.000 €	27.000 €	27.000 €	337.950 €

D'acord amb totes les consideracions anteriors, hem arribat a la conclusió que el pressupost màxim de licitació pel lot 1 és de 337.950 €IVA exclòs.

Lot 2. Campanyes d'aforaments

a) Determinació del preu. Preus unitaris:

El sistema de determinació del preu és per preus unitaris. Els preus unitaris estimats s'han obtingut a partir de preus de mercat i de l'experiència acumulada observant pressupostos presentats a concursos amb unes característiques similars a les requerides per a les tasques objecte d'aquest contracte. Els preus unitaris màxims de licitació es troben detallats al següent quadre:

Concepte	Preu màxim unitari (IVA exclòs)
Aforament gomes pneumàtiques 24 hrs	220,00 €
Aforament gomes pneumàtiques 1 setmana	550,00 €
Aforament càmera de vídeo 24 hrs	1000,00 €
Aforament manual de 4 hores	150,00 €

b) Justificació del càlcul del pressupost de licitació:

D'acord amb les necessitats de la DGIM, els diferents tipus d'aforaments que s'estima que cal realitzar per al correcte desenvolupament de les tasques descrites al lot 2, són els que queden recollides en el següent quadre. Així mateix, el següent quadre també recull per a cadascun dels conceptes, l'aplicació dels preus unitaris màxims esmentats al quadre anterior:

LOT 2. Campanyes d'aforaments	Número / any	Preu / aforament	Total
Aforament gomes pneumàtiques 24 hrs	10	220	2.200 €
Aforament gomes pneumàtiques 1 setmana	10	550	5.500 €
Aforament càmera de vídeo 24 hrs	10	1000	10.000 €
Aforament manual de 4 hores	10	150	1.500 €
TOTAL sense IVA			19.200 €

D'acord amb totes les consideracions anteriors, hem arribat a la conclusió que el pressupost màxim de licitació pel lot 2 és de 19.200,00 € IVA exclòs.

4. Determinació del valor estimat del contracte (VEC) i del pressupost màxim de licitació

El valor estimat del contracte (VEC) s'ha obtingut a partir del pressupost base de licitació sense l'IVA.

El pressupost base de licitació és el següent:

	Import IVA exclòs	Import IVA exclòs	Import IVA exclòs
Lot 1	337.950,00 €	70.969,50 €	408.919,50 €
Lot 2	19.200,00 €	4.032,00 €	23.232,00 €
TOTAL	357.150,00 €	75.001,50 €	432.151,50 €

D'acord amb l'article 101.1 a) de la Llei de contractes del sector públic (LCSP), per als contractes de serveis, el valor estimat del contracte (VEC) serà determinat per l'òrgan de contractació prenent l'import total sense IVA, més les modificacions previstes i les eventuals pròrrogues.

El valor estimat del contracte total és de 1.428.600,00 € euros IVA exclòs. Per al càlcul del valor estimat dels lots 1 i 2, es té en compte el pressupost de licitació, sense IVA, calculat de la manera esmentada anteriorment, i les pròrrogues previstes.

Valor estimat del contracte:

	Import pressupost licitació (sense IVA)	Pròrroga 2028	Pròrroga 2029	Pròrroga 2030	VEC total ICA exclòs
Lot 1	337.950,00 €	337.950,00 €	337.950,00 €	337.950,00 €	1.351.800,00 €
Lot 2	19.200,00 €	19.200,00 €	19.200,00 €	19.200,00 €	76.800,00 €
Totals	357.150,00 €	357.150,00 €	357.150,00 €	357.150,00 €	1.428.600,00 €

Aquest pressupost s'exhaurirà, o no, en funció dels treballs que es duguin a terme. En qualsevol cas no es garanteix cap volum mínim de despesa.

5. Proposta d'utilització de procediment de contractació

Es proposa el procediment obert atès el valor estimat del contracte, com a procediment ordinari d'acord amb l'article 131.2 de la LCSP.

6. Criteris d'adjudicació

S'estableixen a l'apartat O. Criteris d'adjudicació del quadre de característiques del contracte.

7. Justificació dels criteris d'adjudicació

Segons el que disposa l'article 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic; en l'expedient s'ha de justificar adequadament l'elecció del procediment i la dels criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte.

Sobre la base del principi d'igualtat i el principi de transparència, l'elecció del procediment del contracte que ens ocupa es durà a terme per mitjà de procediment obert harmonitzat de conformitat amb el que disposen l'article 156 i següents de la LCSP. S'ha triat aquest procediment perquè es considera que és el que millor assegura l'efectiva concurrència entre les empreses interessades en l'adjudicació del contracte, ja que totes elles poden presentar una proposició i, a més, queda exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

Així mateix, i de conformitat amb l'article 145 de la LCSP, s'estableix que "l'adjudicació dels contractes es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació d'acord amb la millor relació qualitat-preu", i a més a més "la millor relació qualitat-preu s'avaluarà d'acord amb criteris econòmics i quantitatius". L'article 146 de la LCSP, que estableix que quan s'utilitzen una pluralitat de criteris d'adjudicació, per a determinar els mateixos, sempre que sigui possible, es donarà preferència a aquells criteris que facin referència a característiques de l'objecte del contracte que poden valorar-se mitjançant xifres o percentatges que s'obtenen per l'aplicació de les fórmules matemàtiques establides en els plecs. Per tant, tenint en compte aquesta reflexió i amb la finalitat de garantir una comparació objectiva del valor relatiu dels licitadors que permeti determinar, en condicions de competència efectiva, quina oferta té la millor relació qualitat-preu, els criteris de valoració s'ha prioritzat elements objectius i valorables matemàticament i a més a més el criteri "preu" té un pes important donades les característiques d'aquest contracte, on totes les exigències i peculiaritats del mateix s'estableixen clarament en el Plec de prescripcions tècniques (PPT). Addicionalment, per a la determinació de la millor oferta tant en el lot 1 com en el lot 2 s'ha optat per incloure com a criteri quantitatiu l'experiència del/de la coordinador/a en la realització de tasques assimilables a les descrites. Aquest element pretén valorar la competència del/de la coordinador/a en la realització de les tasques objecte d'aquesta licitació per garantir-ne la seva execució en la qualitat necessària.

Per altra banda, pel que fa als criteris sotmesos a judici de valor, s'ha inclòs únic criteri referent a l'elaboració d'una memòria metodològica de la proposta de treballs definits en

el plec de prescripcions tècniques punt 6 “Descripció dels treballs” corresponents als treballs del lot 1. Aquesta memòria ha de permetre valorar la idoneïtat del mètode de treball proposat per afrontar la complexitat de l'execució de les diferents tasques objecte d'aquest contracte, ateses les característiques singulars de cada tipologia de tasca i de l'entorn en el que s'executen.

8. Justificació dels criteris de solvència tècnica, professional, econòmica i financera

Quant a la solvència, l'apartat 1 de l'article 65 de la LCSP disposa que només podran contractar amb el sector públic les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar, no estiguin incurses en cap prohibició de contractar i acreditin la seva solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

D'altra banda, l'apartat 1 de l'article 74 de la LCSP indica que per subscriure contractes amb el sector públic els empresaris han d'acreditar que compleixen les condicions mínimes de solvència econòmica i financera, i professional o tècnica que determini l'òrgan de contractació. Aquest requisit s'ha de substituir pel de la classificació quan aquesta sigui exigible de conformitat amb el que disposa aquesta Llei.

L'apartat 2 d'aquest article disposa que els requisits mínims de solvència que hagi de reunir l'empresari i la documentació requerida per acreditar-los s'han d'indicar en l'anunci de licitació i s'han d'especificar en el plec de clàusules administratives particulars del contracte (en endavant, PCAP), han d'estar vinculats al seu objecte i han de ser proporcionals a aquest.

Per altra banda, l'article 76 de la LCSP assenyala que en els contractes d'obres, de serveis, concessió d'obres i concessió de serveis, així com en els contractes de subministrament que incloguin serveis o treballs de col·locació i instal·lació, es pot exigir a les persones jurídiques que especifiquin, en l'oferta o en la sol·licitud de participació, els noms i la qualificació professional del personal responsable d'executar la prestació. Els òrgans de contractació poden exigir als candidats o licitadors, fent-ho constar en els plecs, que, a més d'acreditar la seva solvència o, si s'escau, classificació, es comprometin a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals o materials suficients per a això. Aquesta adscripció ha de ser raonable, justificada i proporcional a l'entitat i característiques del contracte, de manera que no limiti la participació de les empreses a la licitació.

Al mateix temps, d'acord amb el que preveu l'article 86 de la LCSP, la solvència econòmica i financera i tècnica o professional s'acreditarà mitjançant l'aportació dels documents fixats per l'òrgan de contractació d'entre els previstos en els articles 87 a 91 d'aquesta Llei.

En relació amb la solvència econòmica i financera, tenint en compte tant el pressupost base de licitació com el valor estimat del contracte i amb l'objectiu de fer efectiu el principi de no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, s'ha considerat raonable i proporcionat establir una solvència per la qual els licitadors han d'acreditar disposar d'un volum anual de negoci, en l'àmbit d'activitats corresponent a l'objecte del contracte, de l'empresa licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels darrers tres anys per un import igual o superior a l'indicat a l'apartat següent, amb l'objectiu de garantir que qualsevol licitador que pretengui presentar una oferta compti amb les garanties precises i per a què, arribat el cas, pugui prestar el servei amb total garantia des d'aquest punt de vista. En aquest cas a més de tractar-se d'una solvència econòmica inferior a una vegada i mitja el valor estimat del contracte, resulta proporcional pel que fa a l'objecte del contracte en relació al pressupost base de licitació, de manera que garanteix a nivell econòmic la potencialitat suficient per a una correcta execució del contracte des d'aquest punt de vista.

En relació amb la solvència tècnica, tenint en compte l'article 90.2 de la LSCP, s'ha considerat raonable i justificat per la naturalesa dels treballs a realitzar, optar per la seva acreditació mitjançant la relació dels principals serveis efectuats en els últims tres anys d'igual o similar naturalesa als que constitueixen l'objecte del contracte, l'import anual acumulat dels quals en l'any de major execució sigui igual al 70% de l'annualitat mitjana del contracte.

En relació amb l'adscripció de mitjans personals, pel que fa al lot 1, s'inclouen els títols acadèmics i professionals del/de la coordinador/a, del/de la tècnic/a de planificació d'infraestructures de mobilitat, del/de la tècnic/a de mobilitat i anàlisi de dades, del/de la ambientòleg/oga, del/de la tècnic/a de sistemes d'informació geogràfica i delineació i del/de la tècnic/a de comunicació i participació. Aquest requeriment respon a les titulacions mínimes exigides que aporten els coneixements necessaris per poder desenvolupar les tasques d'aquest contracte de manera que no resulta ni desproporcionat ni discriminatori pel licitadors. També s'exigeix una experiència mínima de quinze anys pel perfil del/de la coordinador/a, de vuit anys pels perfils del/de la tècnic/a de planificació d'infraestructures de mobilitat, del/de la tècnic/a de mobilitat i anàlisi de dades, i de tres anys per a la resta de perfils en tasques d'igual o similar naturalesa a l'objecte del contracte per tal que aquest pugui desenvolupar-se amb una eficiència i qualitat mínima esperada. Les tasques que han de realitzar són tasques que requereixen d'un grau elevat de coneixements i experiència en cadascun dels perfils destacats, ateses les complexitats específiques de les diferents tasques involucrades en l'execució del contracte. La definició dels perfils i dels anys mínims d'experiència respon a la necessitat de garantir un equip amb la capacitat tècnica i l'experiència adequades per afrontar la redacció d'un instrument estratègic de la complexitat i transcendència del Pla d'infraestructures del transport de Catalunya. En aquest sentit, es requereix una experiència mínima de quinze anys per a la persona coordinadora,

atesa la seva responsabilitat en la direcció global dels treballs, la interlocució i la integració dels diferents àmbits tècnics. Pels perfils de tècnic/a de planificació d'infraestructures de mobilitat i tècnic/a de mobilitat i anàlisi de dades, es considera necessari acreditar una experiència mínima de vuit anys, ja que constituïran el nucli principal de l'equip tècnic, amb dedicació complerta, i assumiran el gruix principal de l'elaboració dels treballs descrits. Finalment, per als perfils d'ambientòleg/oga, tècnic/a de sistemes d'informació geogràfica i delineació i tècnic/a de comunicació i participació, es considera suficient una experiència mínima de tres anys atès que aporten especialitzacions sectorials de suport que, tot i ser imprescindibles per a la qualitat dels treballs, tenen un grau d'intervenció més específic i focalitzat dins del conjunt del projecte,.

Pel que fa al lot 2, s'exigeix una experiència mínima de tres anys pel/per la coordinador/a en tasques d'igual o similar naturalesa a l'objecte del contracte per tal que aquest pugui desenvolupar-se amb una eficiència i qualitat mínima esperada. Les tasques ha realitzar són tasques que requereixen un grau d'experiència per tal de no concórrer en errors pel que fa a la presa de dades.

Els criteris triats per la justificació de la solvència dels licitadors, i els referents a adscripció de mitjans, que figuren en el Plec de Clàusules Administratives Particulars estan relacionats amb l'objecte i l'import del contracte; són determinats; es troben dins dels enumerats a la LCSP; no són inadequats per acreditar la solvència i, en cap cas, poden produir efectes de caràcter discriminatori, sense que sigui discriminatori el fet que no tots els empresaris puguin acreditar la solvència exigida en aquest plec.

9. Criteris de solvència tècnica, professional, econòmica i financera

S'estableixen a l'apartat G.2 del quadre de característiques del contracte.

10. Adscripció o dedicació de mitjans personals i materials a l'execució del contracte

S'estableix a l'apartat G.3 del quadre de característiques del contracte.

11. Condicions especials d'execució

S'estableixen a l'apartat Z.1 del quadre de característiques del contracte.

12. Coordinació empresarial

El contracte implica la presència física continuada de personal aliè als centres de treball del Departament per a la realització de les tasques corresponents al lot 1. Les tasques de prestació descrites per a aquest lot 1 en el present plec requereixen de comunicació i col·laboració contínua amb la unitat promotora del contracte i l'accés a la informació que aquesta té custodiada. És per això, que un màxim del 80% del temps de treball dels perfils tècnics, s'haurà de realitzar a la seu del Departament de Territori.

13. Subcontractació

Veure l'apartat V del quadre de característiques del PCAP.

14. Subrogació de personal

Veure l'apartat AA del quadre de característiques del PCAP.

Ramon Ramírez Llorente
Per delegació
(Resolució TER/803/2025, de 6 de març)
DOGC 9369, de 12/03/2025
Director General d'Infraestructures de Mobilitat

Signat electrònicament