

INFORME JURÍDIC RELATIU A LA NECESSITAT D'ADJUDICAR A KAPSCH TRAFFICCOM TRANSPORTATION, SA EL CONTRACTE RELATIU AL SUBMINISTRAMENT I INSTAL·LACIÓ DEL SISTEMA DE PRIORITAT DE BUS MITJANÇANT CÀMERES I INTERPRETACIÓ DE VÍDEO A LA CRUÏLLA AV. MERIDIANA AMB EL C. GARCILASO, AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE – EXP. 609.2026.064

Antecedents

Mitjançant sol·licitud d'inici d'expedient de data 29 de juliol de 2026, el Departament Tècnic d'Infraestructures de BIMSA sol·licita la contractació del SUBMINISTRAMENT I INSTAL·LACIÓ DEL SISTEMA DE PRIORITAT DE BUS MITJANÇANT CÀMERES I INTERPRETACIÓ DE VÍDEO A LA CRUÏLLA AV. MERIDIANA AMB EL C. GARCILASO, AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE, amb un pressupost base de licitació de 34.731,39 euros (IVA exclòs) i un Valor Estimat de Contracte de 34.731,39 euros (IVA exclòs).

L'objecte de la contractació consisteix en la implantació d'un sistema intel·ligent de prioritat semafòrica sota demanda a la intersecció de l'avinguda Meridiana amb el carrer Garcilaso. La solució haurà de detectar l'aproximació dels autobusos autoritzats i transmetre aquesta demanda al regulador semafòric, que incorporarà una fase exclusiva de gir únicament quan hi hagi un vehicle esperant i sempre que es compleixin les condicions de seguretat establertes.

Aquesta actuació no constitueix una instal·lació autònoma o independent, sinó una ampliació funcional del sistema de regulació semafòrica existent. La seva execució exigeix intervenir directament sobre els reguladors, la seva programació, les lògiques de control, els protocols de comunicació i els sistemes d'explotació i manteniment actualment implantats. Per tant, el nou sistema s'haurà d'integrar, comunicar i operar de manera coordinada amb una infraestructura tecnològica preexistent que controla una intersecció viària d'especial rellevància.

Kapsch TrafficCom és l'empresa responsable de les actuacions relacionades amb les instal·lacions semafòriques incloses en les obres de reforma de l'avinguda Meridiana i, alhora, del manteniment de les instal·lacions semafòriques de l'àmbit. Aquesta doble condició li proporciona un coneixement directe de la configuració actual i futura de la infraestructura, de les característiques tècniques dels equips instal·lats, dels criteris d'explotació vigents i dels requisits necessaris per incorporar noves funcionalitats al sistema. Així es recull expressament en l'informe emès per la Direcció de Serveis de Mobilitat, que conclou que aquesta circumstància redueix els riscos d'implantació, facilita la integració amb els equips existents i permet una posada en servei més ràpida i eficient.

La intervenció d'una empresa diferent requeriria accedir, interpretar i modificar elements tecnològics gestionats per l'actual mantenidor, sense disposar necessàriament de les eines, configuracions, interfícies, protocols i coneixements específics necessaris per garantir-ne la correcta integració. Això podria generar incompatibilitats tècniques, duplicitats d'equipament, alteracions en la programació semafòrica, dificultats per determinar responsabilitats durant l'explotació i el manteniment i, especialment, riscos per a la seguretat i la continuïtat del servei.

En conseqüència, la contractació amb Kapsch TrafficCom no es fonamenta únicament en raons de conveniència, experiència prèvia o major eficiència econòmica, sinó en la inexistència d'una alternativa tècnica raonable que permeti executar la prestació amb les mateixes garanties de

compatibilitat, seguretat, responsabilitat operativa i continuïtat del manteniment. La concurrència es troba, per tant, objectivament limitada per raons tècniques derivades de la necessària integració amb la tecnologia i els sistemes actualment instal·lats.

Per aquests motius, es considera justificada l'adjudicació a Kapsch TrafficCom mitjançant el procediment que correspongui per absència de competència per raons tècniques, a l'empara de l'article 168.a).2n de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, sempre que a l'expedient quedi degudament acreditat que la prestació només pot ser encomanada a aquest operador i que no existeix una alternativa o substitució tècnicament raonable.

Fonamentació jurídica

El servei objecte del present informe s'ha de realitzar de forma exclusiva per part de l'empresa Kapsch TrafficCom, per la qual cosa, a efectes de contractar els serveis de referència, s'ha d'articular un procediment negociat sense publicitat, de conformitat amb els següents fonaments jurídics.

1.- Regulació legal del procediment negociat sense publicitat a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP).

La LCSP estableix els principis rectors de la contractació pública, articulant l'adjudicació dels contractes públics sota els principis de publicitat, lliure concurrència, igualtat de tracte i no discriminació, entre d'altres. No obstant això, la Llei estableix una excepció als principis de la contractació, el procediment negociat sense publicitat regulat a l'article 168 de la LCSP. Aquest procediment, en tant que suposa una limitació dels principis de la contractació pública, la doctrina ha establert que la seva aplicació té caràcter excepcional i només resulta procedent quan concorren les causes taxades previstes a la Llei.

Als efectes que ara interessa, estableix l'article 168 de la LCSP que:

“Los órganos de contratación podrán adjudicar contratos utilizando el procedimiento negociado sin la previa publicación de un anuncio de licitación únicamente en los siguientes casos:

a) En los contratos de obras, suministros, servicios, concesión de obras y concesión de servicios, en los casos en que:

2.º Cuando las obras, los suministros o los servicios solo puedan ser encomendados a un empresario determinado, por alguna de las siguientes razones: que el contrato tenga por objeto la creación o adquisición de una obra de arte o representación artística única no integrante del Patrimonio Histórico Español; que no exista competencia por razones técnicas; o que proceda la protección de derechos exclusivos, incluidos los derechos de propiedad intelectual e industrial.

La no existencia de competencia por razones técnicas y la protección de derechos exclusivos, incluidos los derechos de propiedad intelectual e industrial solo se aplicarán cuando no exista una alternativa o sustituto razonable y cuando la ausencia de competencia no sea consecuencia de una configuración restrictiva de los requisitos y criterios para adjudicar el contrato.

Aquest procediment que deriva de la normativa europea¹, es configura com una excepció dels principis de publicitat, lliure concurrència i igualtat de tracte i no discriminació, que s'ha d'utilitzar amb caràcter excepcional. Derivat d'aquesta excepcionalitat, cal que l'òrgan de contractació justifiqui i acrediti que és impossible promoure la concurrència perquè objectivament només existeix una empresa que pugui encarregar-se de l'execució del contracte, i no es pot considerar que concorri una raó tècnica determinant de l'exclusivitat quan, a més d'existir alternatives o substituïts raonables en el mercat, l'exclusivitat sigui conseqüència d'una restricció artificial dels paràmetres de la contractació, exigint en els plecs uns requisits tècnics que només pot complir una empresa determinada. Així, en quant a la necessitat de motivació d'aquesta exclusivitat, s'ha pronunciat la **Sentència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea, de 14 de setembre de 2004, a l'assumpte Comissió/Itàlia, C-385/02**, segons la qual:

“el artículo 7, apartado 3, letra b), de la Directiva autoriza el recurso al procedimiento negociado, sin publicación previa de un anuncio de licitación, para las obras cuya ejecución, por razones técnicas, sólo puede encomendarse a un empresario determinado. Las disposiciones del artículo 7, apartado 3, de la Directiva que autorizan excepciones a las normas que pretenden garantizar la efectividad de los derechos reconocidos por el Tratado CE en el sector de los contratos públicos de obras, deben ser objeto de una interpretación estricta, y la carga de la prueba de que existen realmente las circunstancias excepcionales que justifican la excepción incumben a quien quiera beneficiarse de ellas (véanse, en este sentido, las sentencias de 18 de mayo de 1995, Comisión/Italia, C-57/94, Rec. p. I-1249, apartado 23, y de 28 de marzo de 1996, Comisión/Alemania, C318/94, Rec. p. I-1949, apartado 13). De ello se desprende que las autoridades italianas deben probar que existían razones técnicas que hacían necesaria la adjudicación de los contratos públicos controvertidos al empresario encargado del contrato inicial”.

De la mateixa forma s'ha pronunciat la Sala del Contenciós Administratiu, del **Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en la seva Sentència de data 9 de març de 2016**, en la que s'al·ludeix a la idea del caràcter excepcional i taxat del procediment negociat sense publicitat, la qual cosa exigeix que la seva utilització es fonamenti en la concurrència i acreditació, clara i manifesta, de que es dona el supòsit de fet d'exclusivitat o de raons impeditives de la concurrència que duguin a terme l'excepció de licitació oberta o restringida.

2.- Respecte de l'exclusivitat de Kapsch TrafficCom per a la contractació del Subministrament i instal·lació del sistema de prioritat de bus mitjançant càmeres i

¹ Directiva 2014/24/UE del Parlamento Europeu y del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE. Considerant 50:

“En razón de sus efectos perjudiciales sobre la competencia, los procedimientos negociados sin publicación previa de un anuncio de licitación deben utilizarse únicamente en circunstancias muy excepcionales. Las excepciones deben limitarse a aquellos casos en que la publicación no sea posible, bien por razones de extrema urgencia provocada por acontecimientos imprevisibles y no imputables al poder adjudicador, bien cuando esté claro desde el principio que la publicación no generaría más competencia o mejores resultados de contratación, por ejemplo porque objetivamente solo haya un operador económico que pueda ejecutar el contrato. Este es el caso de las obras de arte en las que la identidad del artista determina intrínsecamente el valor y el carácter únicos del propio objeto artístico. La exclusividad puede también surgir por otros motivos, pero solo las situaciones de exclusividad objetiva pueden justificar el recurso al procedimiento negociado sin publicación, siempre que la situación de exclusividad no haya sido creada por el propio poder adjudicador con vistas al futuro procedimiento de contratación”.

interpretació de vídeo a la cruïlla Av. Meridiana amb el c. Garcilaso, amb mesures de contractació pública sostenible.

D'acord amb el que s'exposa a l'informe tècnic emès per la Direcció Tècnica d'Infraestructures de BIMSA, la necessitat de la implantació d'un sistema intel·ligent de prioritat semafòrica sota demanda a la intersecció de l'avinguda Meridiana amb el carrer Garcilaso. La solució haurà de detectar l'aproximació dels autobusos autoritzats i transmetre aquesta demanda al regulador semafòric, que incorporarà una fase exclusiva de gir únicament quan hi hagi un vehicle esperant i sempre que es compleixin les condicions de seguretat establertes.

Per tot això, es considera degudament justificada l'exclusivitat de l'empresa Kapsch TrafficCom per a l'execució del subministrament esmentat, i en conseqüència, la seva contractació mitjançant procediment negociat sense publicitat, a l'empara de l'article 168.a).2º de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), per tractar-se d'un supòsit en què, per raons tècniques i de drets exclusius, el contracte només pot ser encomanat a un únic operador econòmic.

Per tot l'esmentat, qui subscriu,

INFORMA favorablement l'aplicació del procediment negociat sense publicitat per a la contractació de l'ampliació del Subministrament i instal·lació del sistema de prioritat de bus mitjançant càmeres i interpretació de vídeo a la cruïlla Av. Meridiana amb el c. Garcilaso, amb mesures de contractació pública sostenible sostenible, a favor de Kapsch TrafficCom, així com el contingut i prescripcions del Plec de Clàusules Administratives Particulars que regeix la licitació, atès que els mateixos estan conformes amb la legislació de contractes.

Lara Calvo Martí
Cap de Contractació d'Espai Públic i Sistemes Tecnològics

Barcelona, a en la data de la signatura electrònica.