



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula la contractació del servei "SERVEI D'AUDITORIA TÈCNICA, ECONÒMICA, JURÍDICA I DE GESTIÓ DELS CONVENIS DE COL·LABORACIÓ ENTRE L'AGÈNCIA CATALANA DE L'AIGUA AMB L'ÀREA METROPOLITANA DE BARCELONA, EL CONSORCI BESÒS-TORDERA, EL CONSELL COMARCAL D'OSONA I LA MANCOMUNITAT DEL BAGES I EL MOIANÈS PER L'AIGUA". CTN2600317

Antecedents

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte de serveis que té per objecte, descrit a l'apartat A del quadre de característiques, la prestació de serveis d'auditoria en relació amb la correcta destinació de les atribucions rebudes, el compliment de la legislació vigent, especialment en matèria de contractació, i la gestió tècnica i econòmica de les instal·lacions, d'acord amb els termes establerts en els convenis de col·laboració entre l'Agència Catalana de l'Aigua amb les quatre entitats considerades com a Entitats Locals de l'Aigua (ELA). L'objecte del contracte s'adequa a les competències i funcions atribuïdes a l'ACA a l'article 55.4 del TRLMAC en relació amb l'atribució de recursos per al finançament de les despeses d'explotació, de reposició i d'inversió corresponents als sistemes públics de sanejament en alta, afectant l'auditoria als exercicis tancats que s'indiquen dels convenis signats amb l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB), el Consorci Besòs Tordera (CBT), el Consell Comarcal d'Osona (CCO) i la Mancomunitat del Bages i el Moianès per l'Aigua (MBMA), que preveuen que els tancaments anuals seran objecte d'auditoria.

Les tasques concretes que implica el contracte de serveis es detallen al plec tècnic i es justifica la impossibilitat de dur-les a terme mitjançant recursos propis de l'ACA i la necessitat d'un equip de treball amb experiència en diverses disciplines per a realitzar una auditoria tècnica, econòmica i jurídica integral i exhaustiva d'aquests convenis atesa la magnitud i el volum d'indicadors i paràmetres a analitzar, al seu abast, especialització i complexitat.



L'objecte del contracte s'adequa a la descripció del tipus de contracte de serveis establerta a l'article 17 LCSP, en tant que es tracta d'una prestació de fer consistent en el desenvolupament d'una activitat, i adreçada a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o un subministrament. Es justifica que no es pot dividir en lots l'objecte del contracte, d'acord amb el que preveu l'article 99.3 b) per raó de la necessària coordinació tècnica i integrada de les tasques i la necessitat de definir un pla de treball davant la diversitat de models de gestió, i s'incorpora el codi CVP que identifica l'activitat econòmica objecte del contracte.

El contracte té un valor estimat de 305.444,10€ (IVA no inclòs), i en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, està subjecte a regulació harmonitzada.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts. Atès l'import del valor estimat del contracte, la clàusula quarantena del plec preveu la possibilitat d'interposar el recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 de l'LCSP. Aquest recurs és potestatiu, gratuït i previ o alternatiu a la interposició del recurs contenciós administratiu. Respecte els actes que no són susceptibles de recurs especial es preveu el règim ordinari de recursos.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert previst als articles 156, 157 i 158 de l'LCSP.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital, i tal com s'especifica a la clàusula onzena del PCAP i la lletra F del quadre de característiques, es preveuen tres sobres per a la presentació d'ofertes, ja que es contemplen criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor i criteris quantificables de forma automàtica.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. Així mateix, la tramitació de la licitació és electrònica i comporta l'obligació per a les empreses licitadores l'obligació d'estar inscrits al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el

preu del contracte es determina a tant alçat. El valor estimat del contracte és equivalent a l'import de licitació donat que no es preveuen pròrrogues ni modificacions de contracte. El pressupost base de licitació inclou l'IVA i té un valor de 369.587,40 €. La justificació dels càlculs per a determinar l'import de licitació es recullen a l'annex 1 del PCAP, a partir d'un preu hora de treball, calculat en funció dels diferents perfils professionals necessaris per a l'execució del contracte, d'acord amb la dedicació estimada a cadascuna de les fases. D'acord amb l'article 100.2 de l'LCSP cal detallar les despeses directes i també les indirectes (benefici industrial i despeses generals), que no es desglossen.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant l'import assignat a cadascun dels exercicis pressupostaris previstos (2026-2027), el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. La despesa abasta diverses anualitats, i s'incorpora a l'expedient el certificat d'existència de crèdit que incorpora l'autorització del compromís de despesa per acord del Consell d'Administració de l'Agència Catalana de l'Aigua en la sessió número 256 de 28 de maig de 2026.

L'apartat D del quadre de característiques estableix que el termini de durada del contracte es de 12 mesos, remetent als terminis parcials indicats al plec tècnic.

Es requereixen requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional ja que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de la LCSP, que no preveu cap grup ni subgrup de classificació vigent que resulti aplicable a l'objecte del present contracte. En conseqüència, no és possible admetre la classificació empresarial com a mitjà alternatiu d'acreditació de la solvència exigida en aquesta licitació.. En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclosos sigui com a mínim igual a l'import de 244.355,28 € (més IVA). Aquest import no excedeix de l'import previst a l'LCSP d'una vegada i mitja el valor estimat del contracte i que es en aquest contracte de 305.444,10€ (IVA no inclòs), es inferior i per això es recomana justificar la proporcionalitat de l'import de la solvència econòmica requerida respecte al valor estimat el contracte.

Quant a la solvència tècnica o professional, d'acord amb l'article 90.1.a de la LCSP, s'acreditarà mitjançant la presentació d'una relació dels principals serveis o treballs realitzats de igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim els últims tres anys que inclogui l'import, la data i el destinatari, públic o privat dels mateixos, havent d'acreditar com a executat un import anual en l'any de mes execució igual o superior a 183.266,46€. També es recomana justificar que aquest import s'adequa al 70 per cent de l'anualitat mitjana del contracte que preveu l'article 90.2 de l'LCSP.

Així mateix, en aplicació de l'article 76.2 LCSP, l'apartat G del quadre de característiques preveu que els licitadors, a més d'acreditar la solvència, han de presentar un compromís d'adscripció permanent a l'equip d'execució ofert d'aquest contracte, durant la totalitat de la seva vigència, dels mitjans material consistent en el Programari de visualització de dades, i dels membres de l'equip tècnic indicats a l'Annex 2. Aquest compromís s'ha de presentar

mitjançant el model de l'annex 2 del plec i es configura com a obligació essencial del contracte, i així, l'incompliment es causa de resolució del contracte.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius automàtics i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP.

Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

La valoració màxima de la qualitat tècnica de les ofertes es de 60 punts sobre un total de 100, dels quals 45 es la puntuació màxima de la qualitat de les ofertes mitjançant els criteris i barem que s'indiquen, sotmesos a judici de valor. La valoració màxima de la qualitat de les ofertes mitjançant criteris automàtics es de 15 punts, atenent als conceptes i criteris especificats a l'annex 3 del plec, document que han d'emprar els licitadors per ala presentació d'ofertes. La valoració màxima del preu de les ofertes és 40 punts, proposició econòmica que s'ha de formular conforme al model que s'adjunta com a annex 4, i es calcula de forma automàtica d'acord amb la fórmula que es consigna al plec.

D'acord amb les previsions de l'article 149 LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals, tenint en compte els preus ofertats i la puntuació dels criteris d'adjudicació diferents al preu, així com els conceptes a emprar per a la justificació de les mateixes per part dels licitadors. La clàusula catorzena del PCAP detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos un cop classificades les ofertes així com els criteris a emprar en cas d'empat en les puntuacions obtingudes per les ofertes de les empreses licitadors.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que en tot cas haurà de presentar l'empresa proposada com a adjudicatària, entre la qual s'hi troba la relativa a l'acreditació documental de l'experiència de l'equip i mitjans tècnics i la designació d'un responsable, la declaració responsable sobre la vitalitat tècnica dels treballs, econòmica i temporal dels treballs ofertats i el compromís d'adscripció al contracte dels mitjans tècnics i personals, remetent a les declaracions responsables previstes als annexos 5, 6 i 7 *del plec*. La resta de documentació que ha de presentar el licitador proposat com a adjudicatari s'especifica a la clàusula quinzena del PCAP.

No s'exigeix garantia provisional, però sí, tal i com disposa l'article 107 LCSP, una garantia definitiva, mitjançant retenció en el preu, d'un 5% del preu final ofertat. La garantia definitiva respon dels possibles defectes que existeixin en els serveis prestats durant el termini de garantia que es determini en el PCAP. En aquest contracte s'ha establert un termini de garantia d'un anys des de la signatura de l'acta de recepció del contracte.

En relació amb les disposicions relatives a l'execució del contracte, d'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, a l'apartat M del quadre de característiques s'estableix com a condició especial d'execució que els equips informàtics (ordinadors, pantalles, portàtils) de les persones que han de prestar el servei s'ajustin als criteris de sostenibilitat ambiental

d'eficiència energètica i ergonomia descrits. També s'incorporen com a condicions especials d'execució l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstos a la clàusula ètica 33ena i les obligacions previstes a la clàusula trenta-cinquena del plec en relació amb els subcontractistes i subministradors.

La clàusula trenta novena del PCAP regula les causes de resolució del contracte en els termes establerts a l'LCSP i l'annex 11 del plec contempla les obligacions del contracte qualificades com a essencials, i per tant, el seu incompliment pot comportar la resolució del contracte (article 211.1.f) de la LCSP), que són el compliment de la normativa de competència, el deure de confidencialitat i el compromís d'adscripció de mitjans personals i materials.

No es preveuen causes de modificació a l'apartat N del quadre de característiques tot i que, d'acord amb la clàusula trenta-unena del PCAP, el contracte es podrà modificar per causes no previstes en el cas que concorrin els requisits de l'article 205 de la LCSP. No es permet la cessió del contracte a tercers per raó de la naturalesa de la prestació contractada i ésser la qualitat tècnica de l'equip el que determina l'adjudicació.

Respecte de la subcontractació, d'acord amb el que preveu l'article 215.2 LCSP, l'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-quatrena del PCAP permeten la subcontractació excloent la possibilitat de contractar les tasques assignades al coordinador, jurista i auditor, atès que estan directament vinculades a la direcció tècnica, coordinació, seguiment, control de qualitat i correcta execució de la prestació principal. D'acord amb el plec, les empreses licitadores han d'indicar en les seves ofertes la part del contracte que tinguin previst subcontractar, assenyalant el seu import i el nom o el perfil professional, definit per referència a les condicions de solvència professional o tècnica, dels subcontractistes a qui vagin a encomanar la seva realització. En aquest cas, la intenció de subscriure subcontractes s'ha d'indicar en el DEUC i s'ha de presentar un DEUC separat per cadascuna de les empreses que es té previst subcontractar.

L'apartat U del quadre de característiques identifica al responsable del contracte i a la unitat encarregada del seguiment i execució del contracte. El responsable del contracte ha d'exercir les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatrena del PCAP en els termes establerts a l'article 62 de l'LCSP.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament, amb les observacions efectuades respecte al desglossament de les despeses indirectes en la determinació del pressupost base de licitació on només s'indica que estan incloses.