



INFORME

JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT DE CONTRACTACIÓ

Objecte contracte: SERVEI D'AUDITORIA TÈCNICA, ECONÒMICA, JURÍDICA I DE GESTIÓ DELS CONVENIS DE COL·LABORACIÓ ENTRE L'AGÈNCIA CATALANA DE L'AIGUA AMB L'ÀREA METROPOLITANA DE BARCELONA, EL CONSORCI BESÒS-TORDERA, EL CONSELL COMARCAL D'OSONA I LA MANCOMUNITAT DEL BAGES I EL MOIANÈS PER L'AIGUA

Codi: CTN2600317

D'acord amb el que preveu l'article 63 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, s'emet aquest informe justificatiu de la contractació per deixar constància de la necessitat o conveniència de contractar aquests treballs externament així com d'informar sobre la insuficiència de mitjans de que disposa l'Agència Catalana de l'Aigua (en endavant, ACA) per a portar-los a terme amb mitjans interns.

1. Antecedents

Per donar compliment a les disposicions del Decret Legislatiu 3/2003 i a la Directiva 91/271/CEE la Generalitat de Catalunya va aprovar el Pla de Sanejament de Catalunya. Aquest Pla planifica les inversions necessàries per assolir els objectius de qualitat dels rius de Catalunya. A més de l'execució d'aquestes inversions, és competència de l'Agència l'explotació i el manteniment d'aquestes segons l'article 8 del Decret Legislatiu 3/2003.

L'article 5 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya (TRLMAC), disposa que correspon als Ens Locals, d'acord amb la legislació de règim local, la de sanitat i amb les previsions d'aquesta Llei, les competències relatives al clavegueram i al tractament d'aigües residuals. Tanmateix, d'acord amb aquest mateix text legislatiu, l'Agència Catalana de l'Aigua, exerceix les competències de la Generalitat en matèria d'aigües i obres hidràuliques, corresponent-li entre d'altres funcions, l'ordenació del servei de sanejament a tot Catalunya i l'acció concertada de les actuacions de les administracions competents en matèria de sanejament.

Pel que fa al finançament d'aquest servei el TRLMAC preveu en el seu article 55.4 que el Govern pot autoritzar la subscripció d'un conveni de col·laboració entre l'Agència Catalana de l'Aigua i els ens gestors que s'hagin constituït en entitats locals de l'aigua per finançar la gestió dels sistemes de sanejament en alta.





En l'actualitat s'ha subscrit aquesta modalitat de conveni amb l'Àrea Metropolitana de Barcelona, el Consorci Besòs Tordera, la Mancomunitat del Bages i el Moianès pel Sanejament i el Consell Comarcal d'Osona.

Aquests convenis preveuen en la clàusula quarta 3a que els tancaments anuals seran objecte d'auditoria.

2. Justificació de l'àmbit competencial de l'ACA

El Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, estableix que l'ACA és l'administració hidràulica de Catalunya, la qual adopta la forma jurídica d'entitat de dret públic de la Generalitat de Catalunya amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per al compliment de les seves funcions.

3. Justificació de la insuficiència de mitjans

Atenent al volum d'indicadors i paràmetres a analitzar, al seu abast, especialització i complexitat, actualment l'ACA no disposa dels recursos materials (maquinari i programari) que permetin cobrir les necessitats d'execució d'aquest contracte amb mitjans propis, com tampoc disposa del personal necessari en número, perfil professional, especialització i disponibilitat suficients.

Actualment l'ACA disposa dels coneixements tècnics per a la supervisió de la operació dels diferents sistemes de sanejament objecte d'aquests convenis, però no disposa del coneixement ni dels recursos humans necessaris per a poder realitzar una auditoria tècnica, econòmica i jurídica exhaustiva d'aquests convenis atesa la magnitud d'algun dels sistemes com Besòs i el Prat de Llobregat a tall d'exemple.

Per tal de dur a terme les tasques que es deriven d'aquesta auditoria en relació amb l'adequada destinació de les atribucions rebudes entre el 2021 i el 2025, especialment la contractació, i la gestió tècnica i econòmica de les instal·lacions, és necessari disposar d'un equip de treball amb experiència en diferents disciplines, com ara, enginyers, economistes, juristes, etc, les quals estan definides amb detall en el plec de prescripcions tècniques particulars.

L'equip de treball, entre d'altres tasques, ha d'analitzar la documentació rebuda i requerir la que sigui necessària, realitzar visites de comprovació, redacció dels informes, reunions amb l'ACA per a presentació dels resultats que es vagin obtenint, etc, les quals estan definides amb detall en el plec de prescripcions tècniques particulars.

El contracte no es pot dividir en lots degut a que tot el contracte en sí mateix constitueix un únic servei a prestar a l'ACA. En tractar-se d'un contracte d'auditoria dels convenis ELA subscrits amb diferents ens locals, es considera necessari que s'executi per part del mateix adjudicatari, amb caràcter uniforme. Per una banda, la divisió per lots constituïts pels diferents convenis es descarta atès que podria suposar divergències de criteri per part dels diferents contractistes, i és imprescindible que tots els convenis s'auditin amb el mateix abast, grau de profunditat i amb un criteri tècnic, jurídic i econòmic uniforme. Per altra banda, la divisió en lots en funció del tipus d'anàlisi (tècnica, econòmica i jurídica) tampoc resulta possible ja que suposaria fragmentar artificialment el resultat de l'anàlisi i es fa necessària una valoració conjunta des de les tres perspectives indicades.

A més, els treballs realitzats amb cadascun dels ens locals poden aportar més coneixement a la resta, amb el benefici que suposa en el global del contracte. En aquest





sentit, es preveu que un dels serveis a realitzar sigui la comparació dels principals indicadors amb altres depuradores similars, i l'auditoria de totes les plantes per part del mateix contractista pot aportar moltes d'aquestes dades comparatives.

Atesa la diversitat de models de gestió de les 4 ELA que s'auditaran es valorarà que el licitador presenti un pla de treball per unificar la recollida d'informació i el protocol per resoldre discrepàncies tècniques o econòmiques amb els diferents operadors durant la fase de camp.

Per tant, el fet de no dividir el contracte en lots repercuteix positivament en l'execució dels treballs i en el control per part de l'administració.

En conseqüència, d'acord amb l'article 99.3 b) de la LCSP, el contracte no es divideix en lots atès que la divisió dificultaria la correcta execució dels treballs des del punt de vista tècnic i, a més a més, la naturalesa de l'objecte contractual comporta la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions

4. Import del contracte

305.444,10 € (tres-cents cinc mil quatre-cents quaranta-quatre euros amb deu cèntims(més IVA).

5. Durada

12 mesos

6. Conclusió

Per tot l'exposat, informo favorablement la contractació dels serveis externs per al desenvolupament dels treballs que integren l'objecte del contracte.