

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRACTE DE SERVEI LOGÍSTIC DE CONTROL D'ESTOCS, GESTIÓ I EMMAGATZEMATGE DELS EQUIPS I MATERIALS QUE GESTIONA EL CENTRE LOGÍSTIC DE BOMBERS (CLB) PER AL 2026.

1. Objecte

Servei logístic de control d'estocs, gestió i emmagatzematge dels equips i materials que gestiona el Centre Logístic de Bombers (CLB) per al 2026.

2. Justificació de la necessitat

Sota l'empara de l'article 132 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, l'article 13 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de Catalunya determina les funcions del cos de Bombers de la Generalitat, el qual intervé en tot tipus d'emergències, com ara incendis, salvaments i rescats en habitatges, indústries, muntanya, rius, infraestructures ferroviàries i accidents de trànsit, entre d'altres.

Així mateix, i d'acord amb l'establert a l'article 36 del Decret 12/2023, de 24 de gener, de reestructuració del Departament d'Interior, correspon a la DGPEIS, entre més, el comandament del cos de Bombers de la Generalitat i la direcció, coordinació i inspecció dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments i de les seves instal·lacions.

Actualment el Centre Logístic de Bombers (CLB) és el punt d'entrada, emmagatzematge i sortida de tots els equips i materials del cos. Disposa de 3.262 referències de material diferent distribuït en 2.400 m2.

El cos de bombers, en el marc del pla estratègic, es troba en una fase de creixement tant pel que fa a personal com a capacitats operatives. Aquest increment comporta una major demanda i diversitat de material a emmagatzemar, ja sigui per les promocions continuades de nou personal o pel ventall creixent d'eines noves que permeten donar una resposta amb un alt grau de professionalitat i seguretat com ara les eines per a grans càrregues, inexistents al catàleg de bombers fins recentment.

Paral·lelament, per evitar trencaments d'estoc i garantir la substitució del material afectat per incidències, pèrdues o obsolescència, les darreres licitacions ja incorporen un marge d'estoc addicional que assegura la continuïtat de les capacitats operatives.

Finalment, tenint en compte les dificultats d'aprovisionament derivades del funcionament propi de l'administració pública i la necessitat sovint urgent de disposar de determinats equips en un entorn d'emergències, es fa imprescindible planificar l'acció logística des d'una perspectiva de robustesa, basada en un estocatge suficient i adequadament dimensionat.

Durant el proper any el cos adquirirà un gran volum de material que caldrà conservar i gestionar adequadament. Aquest material correspon, entre altres, als següents contractes:

Contracte	Lots
Avituallament	Aprox. 3500 racions
Contracte de ferreteria	4 Lots (volum molt alt de material)
Material per a nous vehicles	14 Lots (20.747 articles)
Material de reposició per a vehicles	28 Lots (>24.000 articles)
Multivestuari	19 Lots
Material per a magatzems	8 Lots (4.881 articles)

Actualment el CLB es troba en una situació de col·lapse. Sense tenir en compte l'escenari futur d'arribada dels diferents contractes, a dia d'avui el CLB es troba al 184% de la seva capacitat.

Amb tot, per les necessitats actuals del cos de bombers i per tal de garantir la robustesa necessària, l'espai actual del CLB es insuficient, de manera que la DGPEIS no disposa de mitjans propis per a atendre aquesta necessitat.

3. Procediment de licitació

Per la naturalesa del contracte i el seu valor estimat, es considera adient tramitar la licitació mitjançant el procediment obert simplificat abreujat.

4. Classificació i criteris de solvència tècnica o professional

D'acord amb l'article 159.6.b) de la LCSP s'eximeix els licitadors d'acreditar la solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

5. Criteris de valoració

Els criteris seran avaluables únicament mitjançant l'aplicació de fórmules matemàtiques atenent a la tipologia del servei i la descripció suficient que es realitza en el plec de prescripcions tècniques, que fa innecessària la valoració subjectiva en diversos escenaris. Així, es valora l'oferta de l'empresa que ofereixi un preu unitari més avantatjós sobre el preu màxim dels imports unitaris dels conceptes que conformen el servei ponderats segons el seu pes real en el pressupost base de licitació (50%).

També es valora l'oferta que amplii l'horari mínim establert al PPT per a la recepció de material i comandes (10%). Així com el licitador que pugui assumir lliuraments o entregues en termini inferior a 24 hores (5%).

Finalment, es valora amb un màxim de 35% l'oferta on el temps de transport sigui inferior, aquest criteri té per finalitat valorar el temps de trajecte necessari per efectuar el transport de palets entre el Centre Logístic de Bombers (CLB) i les instal·lacions logístiques des de les quals el licitador prestarà el servei d'emmagatzematge i manipulació. La valoració es fonamenta en la necessitat de garantir una operativa

eficient, minimitzar el temps d'indisponibilitat del vehicle habilitat per al transport de palets i reduir les emissions de CO₂ associades als desplaçaments.

El Cos de Bombers disposa únicament d'un vehicle habilitat per al transport de palets, que també realitza les entregues de material necessari a les diferents regions operatives. Temps de trajecte elevats entre el CLB i les instal·lacions del licitador comprometen la disponibilitat del vehicle per a altres operacions logístiques essencials, incrementen el temps de personal dedicat, augmenten el consum de carburant i les emissions de CO₂, i poden afectar la continuïtat del servei en moments de demanda elevada.

En aquest sentit, s'estableix un llindar de 60 minuts de temps de trajecte, a partir del qual no s'atorgarà puntuació per aquest criteri. Aquest llindar respon a la necessitat de limitar el temps d'indisponibilitat del vehicle destinat al transport de palets, atès que un trajecte superior a 60 minuts per sentit comporta destinar més de dues hores únicament als desplaçaments d'anada i tornada entre el CLB i les instal·lacions d'emmagatzematge, sense comptar les operacions de càrrega i descàrrega. Aquesta dedicació compromet la disponibilitat del vehicle i del personal per atendre la resta d'operacions logístiques del Cos de Bombers.

Per tant, la valoració del temps de trajecte no té caràcter territorial, sinó que està directament vinculada a l'execució del contracte, a la seva eficiència i a la reducció d'impactes ambientals, d'acord amb l'article 145.2 de la LCSP.

La fórmula matemàtica que s'aplica en la valoració dels preus és la que s'estableix a la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.

6. Condicions especials d'execució i obligacions contractuals essencials

Condicions especials d'execució:

- La contractista haurà de complir tota la normativa vigent en matèria de prevenció i protecció contra incendis, així com disposar d'un sistema de control d'intrusió o alarma. També haurà de garantir la integritat física dels materials emmagatzemats i la correcta manipulació dels palets

Obligacions contractuals essencials

L'adjudicatari haurà de garantir la interoperabilitat del seu sistema informàtic de gestió logística amb l'ERP de la DGPEIS, així com la disponibilitat d'històrics i informes d'estoc

-Disposar d'una pòlissa d'assegurança a tot risc que cobreixi el material des del moment de la recepció fins al lliurament, en els termes establerts al Plec de Prescripcions Tècniques. Aquesta pòlissa s'haurà de mantenir vigent durant tota l'execució del contracte.

Tota la informació generada en l'execució del contracte serà d'ús exclusiu de la DGPEIS. L'adjudicatari haurà de mantenir el deure de secret i no podrà facilitar informació a tercers sense autorització expressa de la DGPEIS.

L'empresa contractista ha d'emprar el català en les seves relacions amb l'Administració derivades de l'execució de l'objecte d'aquest contracte. Així mateix, el contractista i, si escau, les empreses subcontractistes han d'emprar, almenys, el català en la redacció de la memòria, les publicacions, els avisos i en la resta de comunicacions de caràcter general que es derivin de l'execució de les prestacions objecte del contracte.

El compliment de les millores incloses en la seva oferta, si n'hi ha. En el cas que la puntuació obtinguda per alguna millora posteriorment incompleta hagi estat determinant per a l'adjudicació del contracte per davant d'altres ofertes, es procedirà a la resolució del contracte, atès que es considerarà una obligació contractual essencial.

7. Pressupost i valor estimat del contracte

Per tal de calcular el pressupost base de licitació adequat, s'ha consultat al mercat i s'han obtingut 3 pressupostos d'empreses especialitzades del sector; s'estableix com a referent per al pressupost el preu més alt obtingut en la consulta.

Per tal de garantir que els preus unitaris de licitació ofereixen una suficient concurrència, que absorbeixen els possibles increments que es poden patir per situacions inflacionàries i/o de tensions en la logística que puguin fer encarir els preus d'oferta en el curt termini i que assegurin el benefici industrial, aquests imports unitaris s'han incrementat en un 15%.

El pressupost inclou la recepció, emmagatzematge, manteniment de l'inventari i custòdia, de material divers propietat de la DGPEIS, consistent en 600 palets de tipus europeu, també inclou tots els possibles costos associats objecte del contracte per tal de donar compliment a les condicions establertes al PPT.

Tipologia de servei	Unitats previstes	Preu unitari més elevat(€)	Preu unitari + 15%	Pressupost base (IVA exclòs)
Gestió entrada / sortida (€/albarà)	150	3,45 €	3,97 €	595,50 €
Entrada palet europeu (€/palet)	600	4,02 €	4,62 €	2.772,00 €
Sortida palet europeu (€/palet)	600	4,02 €	4,62 €	2.772,00 €
Emmagatzematge mensual Palet europeu (€/palet /dia)	45.000	0,24 €	0,28 €	12.600,00 €
Manipulacions sobrevingudes (€/hora)	10	24,09 €	27,70 €	277,00 €
				19.016,50 €

* s'entén per manipulació sobrevinguda l'atenció fora de l'horari (el mínim establert en el plec tècnic o el que hagin ofert com a millora).

*les unitats previstes d'emmagatzematge palet europeu per dia s'han calculat tenint en compte que els palets no estaran des del primer dia emmagatzemats.

El pressupost inclou les despeses directes i les indirectes pròpies del servei i per aquest motiu no es detallen.

Els diferents conceptes que conformen aquest pressupost de licitació és una estimació i el pressupost total de licitació no està subjecte a baixa per part de les empreses licitadores. El contracte s'adjudicarà pel mateix import de licitació i es facturarà

únicament pels serveis efectivament realitzats, d'acord amb els preus unitaris oferts, sense que l'administració estigui obligada a exhaurir el pressupost.

En el cas que les empreses presentin baixa en el preu unitari, les quantitats previstes inicialment es podran incrementar fins a exhaurir el pressupost de licitació. Així doncs, l'empresa adjudicatària haurà de preveure aquesta possibilitat de manera que haurà de disposar dels mitjans necessaris per poder complir el termini de lliurament incloent l'increment de les unitats.

Quadre de determinació del pressupost base de licitació (PBL)			
Objecte	Import Base	IVA	Pressupost base de licitació
Servei logístic de control d'estocs, gestió i emmagatzematge dels equips i materials que gestiona el CLB	19.016,50 €	3.993,47 €	23.009,97 €

Valor estimat del contracte

Atès que aquest expedient es tramita amb possibilitat de pròrroga per un termini equivalent a l'inicial, així com la previsió d'una modificació de fins el 20%, el valor estimat queda com segueix:

Determinació del VEC					
Objecte	Import Base (2026)	Modificació 2026 (20%)	Pròrroga (2027)	Modificació 2027 (20%)	Valor estimat del contracte
Servei logístic de control d'estocs, gestió i emmagatzematge dels equips i materials que gestiona el CLB	19.016,50 €	3.803,30 €	19.016,50 €	3.803,30 €	45.639,60 €

Modificacions del contracte:

D'acord amb l'article 205 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), es preveu una possible modificació del contracte a l'alça fins a un màxim del 20% del pressupost inicial, amb l'objectiu de donar resposta a necessitats sobrevingudes derivades d'un increment de la previsió inicial de les necessitats de recepció de material i emmagatzematge no previstes en el moment de la licitació motivada per l'increment de compra d'equips i materials per part de la DGPEIS que facin augmentar el volum del material a emmagatzemar. Aquesta modificació s'ajusta als supòsits admesos legalment. La previsió d'aquesta modificació garanteix la capacitat de resposta de l'Administració i la continuïtat del servei essencial.

8. Justificació en relació als lots

Malgrat que, d'acord amb l'article 99.3 de la LCSP i en l'article 3 del Decret Llei 3/2025, de 4 març, la divisió del contracte en lots és una mesura de foment de la participació de les pimes, de les empreses emergents i de les empreses d'economia social i, amb caràcter general, és obligatòria en tots els contractes, en aquest cas no es considera adequada la divisió en lots per motius tècnics i operatius. La divisió comprometria la correcta execució del servei, incrementaria els riscos operatius i els costos de gestió, i no aportaria una major competència efectiva en el mercat. El servei requereix un únic



operador logístic amb capacitat per assumir recepció, emmagatzematge, custòdia i gestió d'estocs de manera integrada, atès que la fragmentació generaria riscos operatius i incrementaria costos.

9. Altres aspectes de la licitació

9.1 Penalitats

S'estableix un règim de penalitats específiques referents a l'incompliment del termini de preparació de sortides (lliurament), per l'incompliment del termini màxim de recepció i control de palets, no disponibilitat del magatzem en les franges i els horaris establerts per causes imputables a l'adjudicatari, per la pèrdua o desaparició d'un palet, o material danyat durant l'estiba o manipulació i per incompliment dels sistemes de control d'intrusió o alarma així com de la normativa de prevenció i protecció d'incendis.

El subdirector general Tècnic

Vist i plau

La directora general de Prevenció, Extinció
d'Incendis i Salvaments