

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA**CONTRACTE DE SERVEIS DE DISSENY GRÀFIC, MAQUETACIÓ I ADAPTACIÓ DE SUPORTS DE COMUNICACIÓ PER ALS PROJECTES DE L'AJUNTAMENT DE TIANA**

En compliment dels articles 28, 99, 100, 101 i 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), s'emet aquesta memòria per justificar les decisions incorporades a l'expedient de contractació del servei de disseny gràfic, maquetació i adaptació de suports de comunicació per als projectes de l'Ajuntament de Tiana. Les determinacions tècniques i administratives es contenen en el Plec de prescripcions tècniques (PPT) i en el Plec de clàusules administratives particulars (PCAP), als quals es remet aquesta memòria per evitar reiteracions innecessàries.

1. Necessitat administrativa, idoneïtat i relació amb l'objecte del contracte

L'Ajuntament necessita disposar de manera continuada de peces de comunicació gràfica coherents amb la identitat institucional, adaptables a suports impresos i digitals i aptes per difondre serveis, campanyes, activitats i informació d'interès públic. Aquesta necessitat no es limita a l'execució material de dissenys aïllats, sinó que requereix conceptualització, maquetació, adaptació multiformat, redacció de textos breus, tractament d'imatges, elaboració d'il·lustracions i infografies, preparació d'arts finals i lliurament dels arxius oberts i editables.

La contractació és idònia perquè integra en una única prestació el conjunt d'actuacions tècnicament vinculades que permeten transformar els continguts definits pels serveis municipals en productes gràfics utilitzables, accessibles i coherents. La relació entre la necessitat i l'objecte és directa, clara i proporcional: es contracten exclusivament les funcions especialitzades necessàries per produir els materials de comunicació, i se n'exclouen expressament la impressió, la fabricació i la producció material dels suports. El contracte té naturalesa de serveis i s'identifica amb el codi CPV 79822500-7, serveis de disseny gràfic.

2. Insuficiència de mitjans propis

Els serveis municipals poden determinar els objectius comunicatius, facilitar els continguts, formular el briefing i validar les propostes, però no disposen de manera estructural dels mitjans personals especialitzats, la capacitat de producció ni les eines professionals necessàries per assumir amb continuïtat totes les tasques de disseny, maquetació,





tractament gràfic i preparació tècnica previstes al PPT, especialment davant la variabilitat dels encàrrecs i els terminis de resposta ordinaris i urgents exigits.

L'externalització respon, per tant, a una insuficiència qualitativa i quantitativa de mitjans per executar directament la prestació, i no comporta la cobertura d'un lloc estructural ni l'exercici de potestats públiques. L'organització municipal conserva la definició dels encàrrecs, la validació dels continguts i la supervisió del resultat, mentre que l'adjudicatari assumeix una obligació de resultat i aporta l'especialització, els equips, les llicències i l'organització professional necessaris.

3. Elecció del procediment de licitació

S'opta per la tramitació ordinària mitjançant procediment obert, perquè permet la participació de qualsevol operador econòmic que reuneixi els requisits de capacitat i solvència, assegura la màxima concurrència i resulta proporcionat al valor estimat i a les característiques de la prestació. El contracte no està subjecte a regulació harmonitzada.

La utilització del procediment obert ordinari, en lloc del procediment obert simplificat, es justifica especialment per la ponderació atribuïda als criteris dependents d'un judici de valor, que ascendeix a 49 punts. El component creatiu i intel·lectual de la prestació exigeix valorar de manera significativa la qualitat estètica i funcional, la proposta gràfica i la metodologia de treball, de manera que la configuració dels criteris no s'ajusta al límit establert per al procediment simplificat en contractes de caràcter intel·lectual. La presentació electrònica en sobres diferenciats garanteix que la valoració tècnica precedeixi l'obertura dels criteris automàtics.

4. Classificació, solvència i adscripció de mitjans

No s'exigeix classificació empresarial, atès que es tracta d'un contracte de serveis. La solvència s'acredita mitjançant els criteris específics establerts al PCAP, sense perjudici que la classificació pugui produir els efectes acreditatius legalment previstos quan correspongui.

Com a solvència econòmica i financera s'exigeix una assegurança d'indemnització per riscos professionals per un import no inferior a 74.000,00 euros, coincident amb el valor estimat del contracte. Aquesta cobertura és adequada per respondre dels perjudicis que podrien derivar-se d'errors de disseny, omissions, ús inadequat de materials, incompliments de lliurament o incidències vinculades a la propietat intel·lectual, i no imposa una càrrega desproporcionada en relació amb la dimensió econòmica del contracte.

La solvència tècnica es fixa en l'acreditació de serveis de naturalesa igual o similar per un import anual acumulat mínim de 18.500,00 euros en l'any de major execució dels tres darrers, equivalent al 50 % del pressupost net inicial. El nivell exigit permet comprovar una



experiència empresarial real i suficient, però manté oberta la licitació a professionals, estudis i petites empreses especialitzades.

La titulació en disseny gràfic o similar i el nivell C1 de català de la persona adscrita directament a l'execució es configuren com un compromís d'adscripció de mitjans. Ambdós requisits estan vinculats a les prestacions principals: el primer garanteix la qualificació tècnica mínima per elaborar i lliurar materials professionals, i el segon assegura la correcció lingüística dels textos breus i peces de comunicació que s'han de produir ordinàriament en català. També es justifica l'exigència dels equips informàtics, programaris i recursos professionals necessaris per generar els formats oberts, editables i finals previstos al PPT.

5. Criteris d'adjudicació

La selecció de l'oferta es basa en la millor relació qualitat-preu. La distribució de 30 punts per al preu i 70 punts per a criteris qualitatius respon al caràcter creatiu i predominantment intel·lectual del servei, en què la qualitat tècnica, l'adequació visual, la capacitat d'adaptació i la fiabilitat del procés de treball tenen una incidència directa en el resultat. Aquesta ponderació evita que una baixa econòmica sigui determinant en detriment de la qualitat i garanteix que els criteris qualitatius superin el percentatge mínim legalment requerit per a les prestacions intel·lectuals.

El criteri econòmic valora el preu unitari per hora, perquè el volum efectiu d'encàrrecs dependrà de les necessitats municipals. La fórmula prevista al PCAP, amb factor de modulació 1, permet una atribució proporcional de la puntuació i preserva la diferència entre ofertes sense incentivar reduccions de preu desconnectades dels costos reals de la prestació.

L'experiència i la formació complementària de la persona adscrita es valoren com a elements qualitatius diferents de la solvència empresarial. Una experiència superior en treballs anàlegs, especialment en l'àmbit de la comunicació local, redueix els temps d'aprenentatge, facilita la coordinació amb els serveis municipals i millora la capacitat de resposta davant calendaris, campanyes i urgències. La formació complementària vinculada a l'objecte permet apreciar coneixements addicionals que poden repercutir directament en la qualitat funcional, tècnica i comunicativa dels lliuraments.

Els criteris sotmesos a judici de valor —portfolio, prova de disseny i metodologia i organització— són necessaris per valorar aspectes que no poden reduir-se a una magnitud numèrica. El portfolio permet apreciar la qualitat i consistència de treballs previs; la prova de disseny permet comprovar l'aptitud per resoldre un encàrrec municipal concret; i la metodologia permet avaluar la planificació, el control de qualitat de les arts finals, la



coordinació, la gestió de canvis i la resposta davant urgències. La subdivisió i l'escala de valoració incorporades al PCAP limiten la discrecionalitat tècnica i permeten motivar comparativament les puntuacions.

6. Condicions especials d'execució

Les condicions especials d'execució relatives a la conducta ètica, el compliment de la normativa laboral i de Seguretat Social, la prevenció de riscos, el respecte del conveni col·lectiu aplicable i l'ús d'un llenguatge visual inclusiu i no sexista responen al caràcter públic del contracte i estan vinculades a la forma en què s'ha de prestar el servei. La seva configuració com a obligacions essencials permet assegurar-ne l'efectivitat durant tota l'execució.

També es justifiquen les obligacions de confidencialitat, custòdia dels materials, respecte de la normativa de protecció de dades, adequació al Manual d'identitat gràfica i lliurament dels arxius oberts, perquè l'adjudicatari tindrà accés a continguts municipals encara no publicats i haurà de generar materials destinats a la comunicació institucional. L'execució ordinària no requereix una cessió de dades personals com a element necessari de la prestació; qualsevol accés incidental queda sotmès a les obligacions establertes als plecs i a la normativa aplicable.

7. Pressupost base de licitació, preu unitari i valor estimat

El pressupost es determina per unitats de temps, amb un preu màxim de 37,00 euros per hora, IVA exclòs, i una estimació de 500 hores anuals. Aquest sistema és el més adequat perquè les necessitats de comunicació no són homogènies durant l'any i no es pot predeterminar amb exactitud el nombre ni la complexitat de totes les peces. L'Ajuntament només abonarà les hores corresponents als serveis efectivament encarregats, executats i conformats, sense que l'estimació comporti un compromís de consum mínim.

El preu unitari incorpora els costos laborals directes corresponents als perfils professionals necessaris, les llicències de programari, l'amortització dels equips, les despeses d'estructura, els desplaçaments, l'assegurança de responsabilitat professional, els costos generals i el benefici industrial. La seva quantia es considera suficient per permetre una execució correcta d'acord amb els convenis sectorials aplicables i amb les condicions ordinàries del mercat professional.

Concepte	Import sense IVA
Període inicial de dos anys	37.000,00
Primera pròrroga anual	18.500,00



Segona pròrroga anual	18.500,00 €
Valor estimat total	74.000,00 €

El pressupost base de licitació del període inicial és de 44.770,00 euros, dels quals 37.000,00 euros corresponen a la base imposable i 7.770,00 euros al 21 % d'IVA. El valor estimat ascendeix a 74.000,00 euros i integra el període inicial i les dues possibles pròrrogues anuals, sense IVA. No s'hi incorpora cap import per modificacions, perquè el PCAP no preveu modificacions contractuals. La despesa és pluriennal i la seva execució en els exercicis futurs queda condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient.

8. Decisió de no dividir el contracte en lots

No es divideix l'objecte en lots perquè les prestacions formen un procés creatiu i tècnic unitari: conceptualització, disseny, redacció breu, maquetació, adaptació als diferents formats, control de qualitat i preparació d'arts finals. La fragmentació entre diversos contractistes incrementaria els interlocutors, duplicaria tasques de coordinació i revisió, dificultaria la imputació de responsabilitats i podria generar divergències en la identitat visual, els criteris gràfics i els terminis de lliurament.

La unitat del contracte és necessària per garantir coherència institucional, continuïtat entre campanyes i capacitat de resposta en encàrrecs urgents. Alhora, el volum econòmic, la naturalesa dels treballs i els requisits de solvència permeten la concurrència de professionals autònoms, estudis i petites empreses, de manera que la no divisió no produeix una restricció injustificada de la competència.

9. Durada, pròrrogues, revisió de preus i modificacions

La durada inicial de dos anys proporciona estabilitat suficient per consolidar el coneixement de la identitat gràfica municipal, els circuits de validació i el calendari recurrent de campanyes, evitant els costos de transició derivats de licitacions excessivament freqüents. Les dues pròrrogues anuals permeten mantenir el servei quan l'execució sigui satisfactòria, sense superar una durada total de quatre anys i preservant la concurrència periòdica.

No es preveu revisió de preus perquè la prestació es retribueix mitjançant un preu unitari ofert en competència, la durada inicial és limitada i no concorren els requisits legals per establir una revisió periòdica i predeterminada. Tampoc es preveuen modificacions contractuals; qualsevol necessitat sobrevinguda només podrà tramitar-se quan concorrin els supòsits i requisits de l'article 205 de la LCSP.

10. Altres determinacions de l'expedient

No s'admeten variants perquè la prestació ha d'ajustar-se a la identitat corporativa municipal, als formats, als requisits de lliurament i al circuit de validació definits als plecs. La



garantia definitiva del 5 % del preu del contracte ofert és adequada per respondre del compliment d'un servei continuat, dels terminis parcials i de la correcta entrega dels materials i arxius.

S'admet la subcontractació en els termes legals, sense perjudici de la responsabilitat íntegra de l'adjudicatari davant l'Ajuntament i del caràcter personal dels mitjans que s'hagi compromès a adscriure. La cessió a l'Ajuntament dels drets necessaris sobre els continguts i el lliurament dels arxius oberts es justifiquen per garantir-ne la reutilització, actualització i adaptació futura, sense dependència tecnològica del contractista. El règim de pagament per serveis efectivament prestats i conformatos és coherent amb el sistema de preus unitaris.

La persona responsable del contracte designada al PCAP assumirà les funcions de supervisió previstes a l'article 62 de la LCSP i actuarà coordinadament amb el Departament de Comunicació, que formularà els encàrrecs, facilitarà els continguts i validarà les peces gràfiques.

11. Conclusió

Les determinacions del PCAP i del PPT es consideren adequades i proporcionades per satisfer la necessitat municipal identificada, garantir una concurrència efectiva i seleccionar l'oferta amb la millor relació qualitat-preu. En conseqüència, es proposa continuar la tramitació de l'expedient, aprovar els plecs i la despesa corresponent i disposar l'obertura del procediment d'adjudicació.

Tiana, a la data de la signatura electrònica

