

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL PLEC DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS (PCAP) I DEL QUADRE DE CARACTERÍSTIQUES

Aquesta memòria justificativa s'elabora a l'efecte de motivar, documentar i deixar constància raonada dels principals elements del Plec de clàusules administratives particulars i del Quadre de característiques que han de regir la contractació de les obres de millora dels camins al voltant del nucli urbà de Santa Maria de Meià (TM de Vilanova de Meià), a la comarca de la Noguera (Lleida), promoguda per l'Entitat Municipal Descentralitzada (EMD) de Santa Maria de Meià, d'acord amb la documentació tècnica del Projecte redactat per Joan Vilella Vilana tècnic redactor del projecte.

En particular, aquesta memòria té per objecte justificar: (i) la necessitat i idoneïtat del contracte, (ii) la definició i abast de l'objecte contractual i la seva no divisió en lots, (iii) les determinacions econòmiques bàsiques (pressupost base de licitació, valor estimat i estructura del preu), (iv) el procediment d'adjudicació i el règim de tramitació, (v) la configuració dels requisits de solvència i d'aptitud per contractar, (vi) els criteris d'adjudicació i el règim d'ofertes anormalment baixes, (vii) les condicions especials d'execució, (viii) la decisió sobre garanties, termini de garantia i revisió de preus, i (ix) les previsions d'execució, pagament, subcontractació, penalitats i modificacions contractuals, tot amb la finalitat de garantir la transparència, la concurrència, la igualtat de tracte, la correcta execució de les obres i l'adequada protecció de l'interès públic local. (LCSP art.116)

Aquesta memòria s'incorpora a l'expedient administratiu de contractació com a document de suport, amb la vocació que el PCAP constitueixi el document rector de la licitació i de la vida del contracte, definint de manera completa els drets i obligacions de les parts, els criteris de selecció i adjudicació i les condicions d'execució, de conformitat amb la normativa de contractació pública aplicable. (LCSP art.122)

1. ANTECEDENTS I MARC DE REFERÈNCIA

L'EMD de Santa Maria de Meià, en exercici de les seves competències i responsabilitats sobre la xarxa local de camins i vials del seu entorn, ha identificat la necessitat d'intervenir en diversos trams de camins municipals i veïnals situats al voltant del nucli urbà, amb la finalitat de corregir deficiències funcionals, millorar l'accessibilitat, incrementar la seguretat de la circulació, assegurar la continuïtat viària en punts concrets, millorar el drenatge i reduir les tasques de manteniment ordinari associades a l'erosió, al deteriorament de ferms i als problemes d'escorrentia i arrossegaments.

Per donar resposta a aquestes necessitats, s'ha redactat el Projecte d'obra civil per millorar els camins al voltant del nucli urbà de Santa Maria de Meià (TM de Vilanova de Meià), La Noguera (Lleida), que defineix tècnicament les actuacions a executar (desbrossada i neteja, moviments de terres, execució i/o millora de cunetes i passos d'aigua, aportació i compactació de materials granulars, asfaltat parcial, repàs de trams degradats i execució de rasa amb canonada de desguàs vinculada al dipòsit



d'aigua potable), així com l'abast, amidaments i pressupost, i la resta de documents tècnics necessaris per licitar i executar l'obra.

El Projecte, com a base tècnica del contracte, compleix la funció de definir de manera suficient l'objecte, permetent-ne la valoració econòmica i l'execució material sense necessitat d'intervencions discrecionals posteriors que puguin alterar el principi d'igualtat entre licitadors, i s'entén integrat a l'expedient com a document essencial de preparació del contracte d'obres. (LCSP art.233)

2. NECESSITAT I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE

La necessitat del contracte deriva de l'existència d'un interès públic local directe i immediat en la millora de les condicions d'accessibilitat i funcionalitat dels camins de l'entorn del nucli urbà, que constitueixen vies d'ús ordinari veïnal, d'accés a propietats, explotacions i punts d'interès local, i que presenten trams amb degradació del ferm, discontinuïtats, deficiències de drenatge i punts crítics que generen incidències recurrents i augmenten el cost de manteniment.

L'actuació projectada és idònia i proporcional, ja que es concreta en intervencions tècnicament justificades i delimitades en trams determinats, amb solucions que responen a necessitats reals d'estabilització, millora de ferm, drenatge i connexió, evitant actuacions sobredimensionades o alienes a l'objecte i assegurant la correlació directa entre la prestació contractual i la finalitat pública perseguida. (LCSP art.116)

3. OBJECTE DEL CONTRACTE, ABAST I EMPLAÇAMENT

L'objecte del contracte és l'execució d'un conjunt unitari d'obres de millora de camins al voltant del nucli urbà de Santa Maria de Meià, als trams i punts definits als plànols i documents del Projecte, incloent actuacions de preparació i condicionament (desbrossada, neteja i tala puntual), moviments de terres i obra civil per garantir continuïtat i connexions, actuacions de drenatge (cunetes, passos d'aigua i elements associats), formació de base granular i compactació, asfaltat parcial en trams definits i repàs de trams degradats, així com la rasa i instal·lació de canonada de desguàs vinculada al dipòsit d'aigua potable, amb la corresponent reposició del terreny.

La definició de l'objecte, la seva extensió i el seu emplaçament s'han determinat amb precisió en la documentació preparatòria, en coherència amb les necessitats que es volen cobrir, de manera que la licitació permeti als operadors econòmics conèixer amb claredat l'abast de la prestació, elaborar ofertes comparables i assumir compromisos d'execució verificables. (LCSP art.116)

4. NO DIVISIÓ EN LOTS

No procedeix la divisió en lots perquè l'objecte contractual respon a una actuació unitària i funcional sobre un conjunt de trams i elements interrelacionats que requereixen planificació conjunta, coordinació tècnica única i compatibilitat material i temporal en l'execució, especialment pel que fa a la logística de maquinària, la



seqüència de treballs (moviments de terres, drenatge, compactacions i pavimentacions), la coherència geomètrica i de drenatge entre trams, i la minimització d'afectacions a l'ús local dels camins durant l'obra.

La fragmentació en lots podria comportar riscos de descoordinació, incompatibilitats tècniques entre solucions parcials, duplicació de costos indirectes (instal·lacions, senyalització, gestió de residus i seguretat i salut), i dificultats d'atribució de responsabilitats en zones de contacte entre trams, amb l'efecte final de comprometre l'eficiència i la correcta execució del resultat global perseguit. (LCSP art.116) [1]

5. DADES ECONÒMIQUES: PBL, VEC I DETERMINACIÓ DEL PREU

8.- El pressupost base de licitació (PBL) és el determinat al Projecte i constitueix el límit màxim de despesa assumible per l'EMD, IVA inclòs, i el preu màxim que poden oferir els licitadors. El PBL ascendeix a 68.113,02 € (IVA inclòs), amb un pressupost d'execució material (PEM) de 47.303,99 €, un pressupost d'execució per contracta (PEC) de 56.291,75 € i un IVA del 21% de 11.821,27 €.

El valor estimat del contracte (VEC), calculat sense IVA i sense pròrrogues ni modificacions previstes, és de 56.291,75 €, i s'ha fixat com a magnitud de referència per a la configuració de determinats límits del procediment i, en particular, per a l'establiment dels requisits de solvència econòmica i financera. (LCSP art.116)

El preu del contracte és el d'adjudicació i inclou tots els costos necessaris per a l'execució correcta de l'obra segons Projecte i plecs, incloent mitjans personals i materials, transports, gestió de residus, seguretat i salut, assaigs i controls previstos i qualsevol despesa general necessària per complir les obligacions contractuals, assegurant que el licitador interioritza en la seva oferta el cost complet de l'execució, i permetent una comparació homògena de les proposicions.

6. EXISTÈNCIA DE CRÈDIT I IMPUTACIÓ PRESSUPOSTÀRIA

L'execució del contracte queda condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient en el pressupost vigent de l'EMD, amb imputació a la partida pressupostària indicada al Quadre de característiques (codi de partida pressupostària), havent-se de tramitar a l'expedient el corresponent certificat d'existència de crèdit o document equivalent, amb la fiscalització prèvia que correspongui, de manera que quedi garantida la cobertura pressupostària de la despesa derivada del contracte. (LCSP art.116)

7. TERMINI D'EXECUCIÓ I RÈGIM DE PRÒRROQUES

El termini d'execució del contracte s'ha de fixar de forma clara i coherent amb el Projecte i la planificació realista de l'obra, tenint en compte que en la documentació incorporada als plecs consten referències temporals diferents (una estimació d'uns 30 dies amb 22 dies efectius de treball i una altra d'uns 92 dies amb 66 dies efectius), de manera que el PCAP preveu que el termini definitiu s'estableixi contractualment



d'acord amb la determinació tècnica que s'adopti a l'expedient, per assegurar una obligació temporal exigible i homogènia per a tots els licitadors.

[CLA-18] No es preveuen pròrroques, atès el caràcter acotat de l'obra i la necessitat d'executar-la en un termini determinat per raons de servei públic i disponibilitat de programació d'obres, sense perjudici de les ampliacions de termini que, si escau, puguin derivar-se de les causes legalment admissibles i degudament justificades.

8. PROCEDIMENT D'ADJUDICACIÓ I TRAMITACIÓ

El contracte es tramita per procediment obert simplificat sumari, amb tramitació ordinària i mitjans electrònics, d'acord amb la configuració prevista al Quadre de característiques i en el PCAP, atenent l'import i naturalesa del contracte, la seva simplicitat relativa, i la possibilitat d'establir criteris d'adjudicació exclusivament automàtics, fet que permet simplificar tràmits i reduir càrregues administratives sense minvar les garanties de concurrència i transparència.

En coherència amb la tramitació simplificada sumària, es preveu la inexistència de mesa de contractació, substituïda per una Unitat tècnica de valoració, i s'estableix la presentació d'ofertes mitjançant l'eina de Sobre Digital, així com la pràctica de notificacions per mitjans electrònics, garantint la traçabilitat i seguretat del procediment i l'accés públic a la informació essencial a través del Perfil de Contractant.

9. APTITUD PER CONTRACTAR I INSCRIPCIÓ REGISTRAL

La participació en la licitació resta subjecta a l'aptitud per contractar, que inclou capacitat d'obrar, absència de prohibicions de contractar i disposició de solvència suficient, així com, d'acord amb el règim del procediment obert simplificat, la inscripció al RELI o ROLECE en la data final de presentació d'ofertes, o alternativament l'acreditació d'haver sol·licitat la inscripció amb anterioritat a aquella data, amb l'acusament de recepció i declaració responsable corresponent.

10. SOLVÈNCIA ECONÒMICA I FINANCERA I SOLVÈNCIA TÈCNICA

Malgrat que, per la tramitació d'obert simplificat sumari, no es requereix l'acreditació documental inicial de la solvència, el PCAP defineix els criteris mínims que els licitadors han de complir, a l'efecte d'assegurar que l'adjudicatari disposa de capacitat econòmica i tècnica suficient per executar l'obra amb garanties.

Pel que fa a la solvència econòmica i financera, s'exigeix un volum anual de negocis en l'àmbit al qual es refereix el contracte, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles, per import igual o superior a 56.291,75 €, criteri alineat amb el VEC del contracte i establert amb la finalitat de garantir la capacitat operativa mínima del licitador sense imposar l'indars desproporcionats o restrictius.

Pel que fa a la solvència tècnica i/o professional, es preveu, com a criteri principal, haver executat obres del mateix tipus o naturalesa en el curs dels cinc últims anys,



amb un import acumulat en l'any de major execució igual o superior al 70% del VEC, i s'identifiquen com a similars els contractes amb coincidència dels tres primers dígits del CPV, justificant-se aquesta configuració per assegurar experiència real en treballs comparables i reduir el risc d'inexecució o execució defectuosa.

Per a empreses de nova creació, es preveu l'alternativa de solvència mitjançant declaració de maquinària, material i equip tècnic a disposar per a l'execució de les obres, d'acord amb la lògica d'evitar l'exclusió automàtica d'operadors econòmics que, per la seva antiguitat, no puguin acreditar experiència prèvia equivalent, mantenint, però, un llindar tècnic mínim de capacitat real d'execució. (LCSP art.88)

11. CRITERIS D'ADJUDICACIÓ I PONDERACIÓ

L'adjudicació es configura sobre la millor relació qualitat-preu mitjançant criteris automàtics, amb una ponderació total de 100 punts: (i) oferta econòmica (fins a 95 punts) i (ii) millora consistent en ampliació del termini de garantia (fins a 5 punts). Aquesta estructura respon a la naturalesa d'un contracte d'obres amb projecte definit, on la qualitat tècnica essencial queda fixada per les prescripcions del Projecte i del plec tècnic, i on la competència principal es produeix, de forma objectivable, sobre el preu i una millora d'interès públic associada a la durabilitat i responsabilitat post-recepció.

La puntuació de l'oferta econòmica s'atribueix mitjançant regla de proporcionalitat respecte de la baixa més econòmica admissible (excloses les ofertes anormalment baixes segons el règim del plec), i s'estableix l'exclusió automàtica d'ofertes per sobre del pressupost de licitació, garantint el respecte al límit de despesa pública autoritzada.

La millora relativa al termini de garantia s'articula com un increment voluntari sobre el mínim de 12 mesos, amb una valoració d'1 punt per any addicional fins a un màxim de 5 punts, configurant un incentiu clar i transparent a assumir una major responsabilitat de durabilitat sense alterar l'objecte del contracte ni introduir elements subjectius de valoració.

12. OFERTES ANORMALMENT BAIXES

S'estableix un règim de detecció de baixes presumptament anormals amb llindars específics en funció del nombre de licitadors, i s'incorpora el procediment contradictori previst legalment, que exigeix requeriment de justificació i valoració motivada de la viabilitat de l'oferta abans de la seva eventual exclusió, amb la finalitat de protegir la correcta execució de l'obra, evitar incompliments derivats d'ofertes inviables i, alhora, respectar la competència efectiva. (LCSP art.149) [

13. CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ

El PCAP incorpora condicions especials d'execució amb vinculació directa a obligacions socials i de cadena de subcontractació i proveïdors, destacant: (i)



l'obligació de l'adjudicatari de complir durant tota la vigència del contracte les condicions salarials i laborals establertes en el conveni col·lectiu sectorial aplicable, amb previsió de control per l'òrgan de contractació, i (ii) l'obligació de remissió periòdica (o, si escau, amb la certificació/factura final) de relació de subcontractistes i proveïdors i justificants de pagament, com a instrument de seguiment del compliment de terminis de pagament i de la regularitat de la subcontractació.

Aquestes condicions s'estableixen amb la finalitat de reforçar el compliment de les obligacions socials i laborals en l'execució material de l'obra i d'evitar pràctiques que puguin derivar en precarització, impagaments o subcontractació irregular, tot configurant-se, quan així es preveu al PCAP, com a obligacions essencials amb conseqüències resolutòries o penalitzadores en cas d'incompliment. (LCSP art.122) [2]

14. GARANTIES, TERMINI DE GARANTIA I REVISIÓ DE PREUS

En coherència amb el règim del procediment obert simplificat sumari, no s'exigeix garantia provisional ni garantia definitiva, d'acord amb la previsió del plec i el marc normatiu aplicable al procediment utilitzat, sense perjudici de la responsabilitat contractual, penalitats i responsabilitats per vicis o defectes que resultin exigibles.

Es fixa un termini de garantia mínim de 12 mesos des de l'acta de recepció, amb la possibilitat d'ampliació voluntària ofertada pel licitador com a millora valorable automàticament, de manera que el termini ofertat vincula l'adjudicatari i preval com a obligació contractual en cas de superar el mínim.

No s'estableix revisió de preus, atès l'import i durada prevista del contracte i la voluntat de mantenir estabilitat econòmica en una obra de termini acotat, sense perjudici de les disposicions legals aplicables en supòsits excepcionals que, si escau, poguessin resultar exigibles per norma amb rang suficient.

15. SUBCONTRACTACIÓ

Es permet la subcontractació parcial, sotmesa a comunicació prèvia i a l'acompliment de requisits d'identificació del subcontractista, determinació de la part subcontractada i import, així com al control del compliment de capacitat i habilitació professional del subcontractista, incorporant obligacions de verificació prèvia d'alta a la Seguretat Social del personal afectat i obligacions d'informació als representants dels treballadors, tot integrant-se un sistema de control documental de pagaments a subcontractistes i proveïdors per reforçar la regularitat de la cadena d'execució.

16. MODIFICACIONS CONTRACTUALS

No es preveuen modificacions del contracte. Qualsevol necessitat sobrevinguda s'haurà de tramitar, si escau, conforme al règim legal de modificacions no previstes admissibles, amb els requisits i límits establerts a la normativa aplicable, assegurant



que no s'alteri indegudament l'objecte, l'equilibri econòmic ni les condicions essencials que van determinar la concurrència i adjudicació.

17. PAGAMENT, CERTIFICACIONS I FACTURACIÓ ELECTRÒNICA

El règim de pagament s'articula mitjançant certificacions mensuals de l'obra executada, amb caràcter de pagaments a compte subjectes a regularització en el mesurament final, i amb les obligacions de facturació electrònica i identificació DIR3 i òrgans competents (Secretaria-Intervenció; òrgan de contractació Alcaldia o Ple; destinatari EMD Santa Maria de Meià), d'acord amb el que consti en el PCAP, de forma que la tramitació econòmica sigui verificable i conforme a les regles de control pressupostari.

18. PENALITATS I OBLIGACIONS ESSENCIALS

El PCAP preveu penalitats per demora en l'execució d'acord amb el règim legal, així com un règim de penalitats per incompliments contractuals tipificats com a molt greus, greus i lleus, amb percentatges sobre el preu del contracte (5%, 3% i 1%), incorporant criteris de graduació (gravetat, importància econòmica, intencionalitat, perjudicis, reincidència, avisos previs i benefici obtingut), tot amb la finalitat d'assegurar l'execució diligent, el compliment de les obligacions socials, ambientals i laborals, i el respecte a la competència.

Igualment, es configuren com a obligacions essencials, entre d'altres, el compliment dels compromisos assumits en oferta i valorats com a criteris d'adjudicació, el compliment del règim de subcontractació i el compliment estricte de les mesures de seguretat i salut, permetent, en supòsits d'incompliment greu, la resolució contractual.

19. CONCLUSIÓ

En conclusió, el PCAP i el Quadre de característiques han estat configurats per garantir que la licitació es desenvolupi amb plena transparència i objectivitat, que els licitadors puguin preparar ofertes comparables, que l'EMD disposi d'eines eficaces de seguiment i control de l'execució, i que l'obra s'executi amb qualitat, dins termini i amb respecte a les obligacions socials, laborals i ambientals, satisfent una necessitat pública veïnal clara i acreditada, en coherència amb el Projecte i amb la normativa aplicable.

