

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR

1.- JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE LA CONTRACTACIÓ

La Diputació de Tarragona és titular d'una xarxa local de carreteres de 1.081 km, que constitueix una infraestructura essencial per garantir la mobilitat entre els municipis del Camp de Tarragona i de les Terres de l'Ebre, així com l'accés als nuclis urbans, zones industrials, equipaments i àmbits rurals.

En el marc de les competències de conservació i explotació d'aquesta xarxa, el Servei d'Assistència al Territori duu a terme actuacions destinades a mantenir les carreteres en unes condicions adequades de funcionalitat i seguretat viària. Com a conseqüència del pas del temps, de l'acció del trànsit, de les condicions meteorològiques i de les característiques geomètriques i topogràfiques de determinats trams, es detecten de manera recurrent necessitats puntuals que requereixen actuacions específiques de millora.

Aquestes actuacions tenen com a objectiu incrementar la seguretat dels usuaris, millorar el drenatge de la plataforma, adaptar diversos elements de la carretera a la normativa vigent i corregir situacions que poden comprometre les condicions de circulació o la conservació de la infraestructura.

Les actuacions previstes en aquest projecte comprenen, entre d'altres:

- Execució de cunetes transitables de formigó i petites ampliacions de calçada per millorar el drenatge superficial, eliminar obstacles laterals i incrementar l'amplada útil de la plataforma.
- Actualització dels sistemes de contenció de vehicles mitjançant la substitució d'elements obsolets i la incorporació de proteccions per a motoristes.
- Millora puntual de revolts amb actuacions de reperfilat de talussos, ampliació de la plataforma i increment de la visibilitat.
- Millora d'interseccions mitjançant actuacions de reordenació geomètrica i optimització de l'espai disponible.
- Actuacions d'ordenació i pacificació del trànsit destinades a millorar la convivència entre vehicles, vianants i ciclistes.
- Estabilització del terreny i del ferm mitjançant tècniques de reciclatge i reforç estructural quan les condicions del paviment així ho requereixin.
- Supressió d'obstacles aïllats i execució d'altres actuacions puntuals de seguretat viària derivades de les necessitats detectades durant la vigència del projecte.

Atesa la naturalesa d'aquestes actuacions, moltes d'elles responen a necessitats sobrevingudes detectades durant les tasques d'inspecció i conservació de la xarxa, per la qual cosa el projecte defineix les actuacions prioritàries identificades durant la

seva redacció i, alhora, permet donar resposta a altres necessitats de característiques anàlogues que puguin aparèixer durant la seva execució, mantenint en tot moment la identitat funcional i la naturalesa de les obres projectades.

Per tal de definir tècnicament aquestes actuacions, quantificar-ne l'import i establir les condicions necessàries per a la seva execució, s'ha redactat el projecte:

"Actuacions puntuals de seguretat i drenatge a diverses carreteres de la xarxa local. Any 2026"..

2.- OBJECTE DEL CONTRACTE

L'objecte del contracte és l'execució de les obres previstes al projecte:

"Actuacions puntuals de seguretat i drenatge a diverses carreteres de la xarxa local. Any 2026".

Les actuacions tenen per finalitat millorar la seguretat viària, el drenatge, la funcionalitat i la conservació de la xarxa local de carreteres de la Diputació de Tarragona, mitjançant l'execució d'actuacions puntuals en diferents carreteres de la xarxa.

Aquest contracte incideix en els següents objectius de desenvolupament sostenible:

	3.6	Per al 2030, reduir a la meitat el nombre mundial de morts i lesions causats per accidents de trànsit.
	9.1	Desenvolupar infraestructures fiables, sostenibles, resilents i de qualitat, incloent-hi infraestructures regionals i transfrontereres, per tal de donar suport al desenvolupament econòmic i al benestar humà, amb especial atenció a l'accés assequible i equitatiu per a totes les persones.
	11.2	Per al 2030, proporcionar accés a sistemes de transport segurs, assequibles, accessibles i sostenibles per a totes les persones, i millorar la seguretat viària, en particular mitjançant l'ampliació del transport públic, amb especial atenció a les necessitats de les persones en situació vulnerable, dones, infants, persones amb discapacitat i persones grans.
	11.a	Donar suport als vincles econòmics, socials i ambientals positius entre les zones urbanes, periurbanes i rurals, enfortint la planificació del desenvolupament nacional i regional.
	16.6	Crear unes institucions eficaces, responsables i transparents a tots els nivells.

3. TRACTAMENT DE DADES

La normativa aplicable en matèria de protecció de dades personals és el Reglament (UE) 2016/679, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa

al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (RGPD), i la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD).

D'acord amb aquest marc normatiu i analitzat l'objecte del contracte, es constata que els treballs es poden realitzar sense que sigui necessari recollir, accedir, utilitzar o comunicar dades personals de persones físiques identificades o identificables.

En conseqüència, NO es preveu cap tractament de dades personals per part del contractista ni l'accés a fitxers o sistemes que en continguin, i no resulta exigible la formalització d'un contracte d'encàrrec del tractament. En tot cas, el contractista restarà subjecte a les obligacions generals de confidencialitat i de seguretat de la informació que s'estableixin als plecs.

Tractament dades de caràcter personal (RGPD i LOPDGDD)	NO
--	-----------

3.- DIVISIÓ EN LOTS

D'acord amb l'article 99.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, es considera justificat no dividir el contracte en lots, pels motius següents:

Dificultat tècnica en l'execució independent de les prestacions

Les diferents actuacions incloses en el projecte formen part d'un únic programa d'actuacions de conservació extraordinària destinat a millorar la seguretat viària i el drenatge de la xarxa local de carreteres de la Diputació de Tarragona.

Tot i que les obres s'executen en diferents carreteres, comparteixen una mateixa naturalesa, una planificació conjunta i uns criteris tècnics homogenis, per la qual cosa requereixen una gestió coordinada durant tota l'execució del contracte.

La seva execució per diferents contractistes podria comprometre la coherència tècnica del conjunt, dificultar la planificació dels treballs i afectar l'eficiència en la gestió de les actuacions sobrevingudes que es puguin produir durant la vigència del contracte.

Risc derivat de la necessitat de coordinació

La participació de diversos contractistes comportaria una major complexitat en la coordinació tècnica i administrativa de les obres, especialment pel que fa a:

- La programació dels treballs.
- La gestió de les afeccions al trànsit.
- La coordinació amb els ajuntaments i altres administracions.
- La gestió de les actuacions sobrevingudes.
- El seguiment tècnic i econòmic del contracte.

Aquesta situació podria provocar retards en l'execució, duplicitats organitzatives, una menor capacitat de resposta davant necessitats imprevistes i una disminució de l'eficiència en la gestió dels recursos públics.

Unitat funcional i operativa

L'objecte del contracte constitueix una unitat funcional orientada a l'execució d'actuacions puntuals de conservació extraordinària sobre la xarxa local de carreteres.

La seva adjudicació a un únic contractista permet optimitzar els recursos humans i materials, facilitar la planificació global dels treballs i garantir una resposta àgil davant les necessitats que es detectin durant l'execució de les obres.

Distribució territorial de les actuacions

Les actuacions previstes es distribueixen de manera desigual sobre el conjunt de la xarxa local de carreteres i responen exclusivament a les necessitats detectades durant la redacció del projecte.

Una eventual divisió territorial del contracte podria donar lloc a lots de volum econòmic molt diferent, reduint la flexibilitat necessària per gestionar actuacions sobrevingudes i limitant l'eficiència en l'execució del contracte.

Evitar la fragmentació de responsabilitats

La divisió en lots podria diluir la responsabilitat sobre el resultat global del contracte i dificultar la gestió de les incidències, el control de qualitat de les obres i la determinació de responsabilitats durant el període d'execució.

Per tot l'exposat, es considera degudament justificada la no divisió del contracte en lots.

4.- VALOR ESTIMAT

El valor estimat del contracte s'obté d'acord a la taula següent:

Id	Concepte	Import
(1)	Pressupost màxim de licitació (IVA exclòs)	2.412.830,90 €
(2)	Import modificacions previstes segons art. 204 LCSP (IVA exclòs)	482.566,18 €
(3)	VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE (IVA exclòs) (1)+(2)	2.895.397,08 €

5.- PRESSUPOST

El pressupost base de licitació del contracte és el següent:

Id	Concepte	Import
(1)	Pressupost (IVA exclòs)	2.412.830,90 €
(2)	IVA 21%	506.694,49 €
(3)	Pressupost base licitació (IVA inclòs) (1)+(2)	2.919.525,39 €

El pressupost base de licitació, exclòs l'IVA, es desglossa de la manera següent::

Costos directes		Import (€)
Altres costos directes	61,85%	1.254.100,64
Costos salarials	18,15%	367.970,55
TOTAL		Suma costos directes 1.622.071,19

Costos indirectes		Import (€)
Despeses indirectes	20,00%	405.517,80
Despeses generals d'estructura	13,00%	263.586,57
Benefici industrial	6,00%	121.655,34
TOTAL		Suma costos indirectes 790.759,71

Els costos salarials s'han calculat a partir d'una plantilla de persones treballadores amb les següents categories professionals i cost:

Categoria professional	Retribució salarial (hora bruta)
Cap de colla	26,37 €
Oficial 1a	24,90 €
Peó	20,75 €

Les retribucions salarials compreses en aquest pressupost són superiors a les d'aplicació pel Conveni col·lectiu de treball del sector de la construcció de la província de Tarragona.

6.- LLOC

Les obres objecte d'aquest contracte s'executaran en diferents carreteres de la xarxa local de la Diputació de Tarragona, d'acord amb les actuacions definides al projecte, concretament a:

- Ctra. TV-2441, de Santes Creus a Pontons (Can Llenas i Ranxos de Bonany).
- Ctra. TV-7007, de Poblet a l'Espluga de Francolí.
- Ctra. T-240, de la C-51 a l'AP-2.
- Ctra. T-312, de la T-310 a Montbrió del Camp.
- Ctra. TV-2421, de Montblanc a Prenafeta.

Així mateix, el projecte preveu l'execució d'actuacions puntuals de seguretat viària i drenatge en altres punts singulars de la xarxa local, així com actuacions de digitalització, inventari, inspecció i gestió vinculades a les obres executades, d'acord amb les determinacions del projecte.

7.- DURADA

El termini d'execució del contracte és de **24 mesos**, comptats des de la data de la formalització de l'acta de comprovació del replanteig, d'acord amb el que estableix el projecte.

8.- CRITERIS D'ADJUDICACIÓ (justificació d'escollir aquests criteris)

A) Judici de valor

No s'apliquen.

B) Automàtics

Oferta econòmica (fins a 20 punts)

Es valorarà calculant el percentatge de baixa de cada oferta econòmica respecte del pressupost base de licitació, d'acord amb la fórmula següent:

Baixa de l'oferta: $100 * (1 - \text{Pressupost oferta} / \text{Pressupost licitació})$

L'assignació de punts es farà de la forma següent:

- Oferta sense baixa: 0 punts
- Oferta amb la baixa més elevada: 20 punts
- La resta d'ofertes obtindran una puntuació proporcional mitjançant una distribució lineal.

Aquest criteri permet seleccionar l'oferta econòmicament més avantatjosa, mantenint la proporcionalitat entre les diferents ofertes presentades i incentivant la concurrència efectiva entre els licitadors.

Equip tècnic amb dedicació plena a l'obra (fins a 5 punts)

Es valorarà la disponibilitat d'un equip tècnic amb dedicació plena a l'obra, mitjançant l'adscripció dels professionals següents:

- Enginyer/a de Camins, Canals i Ports: 2,5 punts.
- Enginyer/a Tècnic/a d'Obres Públiques o Grau equivalent: 1,5 punts.
- Enginyer/a Tècnic/a en Topografia o Grau equivalent: 1 punt.

Viabilitat de l'obra (fins a 5 punts)

Aquest criteri es desglossa en diversos subapartats que, de manera complementària, aporten informació rellevant sobre la planificació, els recursos i el coneixement de l'entorn de l'obra, es valorarà:

- Si el licitador aporta la declaració de viabilitat, 1 punt. Aquesta declaració mostra el compromís del licitador amb l'execució realista del projecte. Segons l'article 145 de la LCSP, els criteris han d'estar vinculats a l'objecte del contracte. La viabilitat és essencial per garantir que l'obra es pot dur a terme amb garanties tècniques i econòmiques.
- Si el licitador aporta l'anàlisi del pla d'obra, 1,5 punts. L'anàlisi del pla d'obra permet valorar la capacitat del licitador per planificar adequadament els treballs, complir terminis i gestionar recursos. Això s'alinea amb el principi de eficiència i qualitat que promou la LCSP, especialment en la valoració de propostes tècniques.
- Si el licitador aporta l'estudi de préstecs, abocadors i subministrament de materials de l'obra, 1,5 punts. Aquest estudi demostra que el licitador ha previst els recursos logístics necessaris per a l'execució de l'obra. Això contribueix a la sostenibilitat, seguretat i eficàcia del projecte.
- Si el licitador aporta el reportatge fotogràfic, 1 punt. Les imatges aporten evidència visual de l'estat actual de la zona d'actuació, facilitant la comprensió del projecte i la seva viabilitat. Aquest criteri pot ser considerat com un element qualitatiu que millora la transparència i la claredat de la proposta, en línia amb els principis de la LCSP.

Criteris per determinar que una oferta es pot considerar anormalment o desproporcionada

Segons l'article 149 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, relatiu a les ofertes anormalment baixes, els plecs preveuen els paràmetres objectius que han de permetre identificar els casos en què una oferta es considera anormal, que en aquest cas són els següents:

- Quan concorri un únic licitador, l'oferta sigui inferior al pressupost base de licitació en més de 25 unitats percentuals.

- Quan concorrin dos licitadors, l'oferta sigui inferior en més de 20 unitats percentuals respecte de l'altra oferta.
- Quan concorrin tres licitadors, les ofertes que siguin inferiors en més de 10 unitats percentuals a la mitjana aritmètica de les ofertes presentades. No obstant això, s'ha d'excloure del còmput de la mitjana aritmètica l'oferta de quantia més alta quan sigui superior en més de 10 unitats percentuals a la mitjana. En qualsevol cas, es considerarà desproporcionada una baixa superior a 25 unitats percentuals.
- Quan concorrin quatre o més licitadors, les ofertes que siguin inferiors en més de 10 unitats percentuals a la mitjana aritmètica de les ofertes presentades. No obstant això, si entre aquestes hi ha ofertes que siguin superiors a la mitjana en més de 10 unitats percentuals, es procedirà al càlcul d'una nova mitjana només amb les ofertes que no es trobin en aquest supòsit. En tot cas, si el nombre de les ofertes restants és inferior a tres, la nova mitjana es calcularà sobre les tres ofertes de menor quantia.
- Per a la valoració de les ofertes considerades desproporcionades, la mesa de contractació podrà tenir en compte la relació entre la solvència de l'empresa i l'oferta presentada.

9.- CRITERIS DE SOLVÈNCIA:

D'acord amb el que estableix l'article 77 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, en relació amb els articles 25 i següents del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, i atès el valor estimat del contracte, s'exigeix la classificació empresarial següent com a requisit de solvència:

Grup	Subgrup	Categoria
G	6	3
G	5	3

10.- PENALITATS

Les penalitats aplicables durant l'execució del contracte seran les previstes a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, així com les que, si escau, s'estableixin al plec de clàusules administratives particulars, amb la finalitat de garantir el compliment de les obligacions contractuals, dels terminis d'execució, dels nivells de qualitat exigits i de la resta de condicions establertes en el contracte.

11.- MODIFICACIONS

D'acord amb els articles 203 i 204 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, el contracte es podrà modificar sempre que les modificacions previstes s'hagin definit als plecs de clàusules administratives particulars i a la documentació tècnica del projecte de forma clara, precisa i inequívoca, de manera que la concurrència de les circumstàncies que les justifiquen pugui verificar-se objectivament.

Així mateix, els plecs estableixen el percentatge màxim del preu inicial del contracte que poden representar aquestes modificacions, el qual computa als efectes del càlcul del valor estimat del contracte.

Atesa la naturalesa de les obres objecte d'aquest contracte, integrades per actuacions puntuals d'obra civil distribuïdes en diferents carreteres de la xarxa local de la Diputació de Tarragona, durant la seva execució poden aparèixer circumstàncies tècniques no detectables durant la redacció del projecte que facin necessari adaptar determinades unitats d'obra o incorporar actuacions complementàries estretament vinculades a les inicialment previstes.

En tots els casos, les modificacions hauran de mantenir la identitat funcional i tipològica amb les obres inicialment previstes i no podran alterar la naturalesa global del contracte.

Les circumstàncies que poden donar lloc a modificacions previstes són les següents:

1. Moviments de terres, estabilització i drenatge.

Les característiques geotècniques i hidrològiques reals dels terrenys poden diferir de les previstes durant la redacció del projecte, especialment en actuacions vinculades a cunetes, talussos, estabilitzacions de plataforma, drenatge longitudinal i transversal, esculleres o sanejaments puntuals.

Durant l'execució de les obres poden aparèixer materials inadequats, bosses de terreny inestable, processos erosius, filtracions, escorrenties o cessions no detectades inicialment, que obliguin a modificar els amidaments previstos o incorporar unitats complementàries directament vinculades a l'estabilització i funcionalitat de la carretera.

2. Fers, plataformes i elements de seguretat viària.

L'estat real de les plataformes, cunetes, marges, elements de contenció o altres elements funcionals de la carretera pot requerir ajustos respecte de les previsions inicials del projecte.

Aquestes circumstàncies poden comportar adaptacions puntuals dels amidaments previstos, reforços locals, ampliacions d'actuacions de seguretat passiva, reposicions complementàries o adequacions geomètriques necessàries per garantir la funcionalitat i la seguretat viària de les actuacions executades.

3. Reposició de serveis afectats.

La informació relativa als serveis afectats s'ha elaborat a partir de les dades facilitades per companyies subministradores, administracions públiques i comprovacions disponibles durant la redacció del projecte.

No obstant això, durant l'execució de les obres poden detectar-se serveis no inventariats, variacions respecte de les dades disponibles o condicionants tècnics no apreciables prèviament, que facin necessària l'adaptació de les solucions previstes o la incorporació d'unitats complementàries vinculades a la reposició o protecció dels serveis afectats.

L'import màxim de les modificacions previstes s'estima en un Pressupost d'Execució Material de 405.517,80 €, que, incrementat amb el 13 % de despeses generals i el 6 % de benefici industrial, representa un import màxim de modificació de 482.566,18 €, IVA exclòs, equivalent al 20 % del preu inicial del contracte.

12.- MEMBRES DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ

Vocal Titular: Carlos Lozano Sánchez

Suplent: Òscar Fresquet Ferrero