

DOCUMENT INF	ÒRGAN SECRETARIA GENERAL I INTERVENCIÓ	EXPEDIENT X2026000237
Codi Segur de Verificació: a5e5dd10-f536-4ac7-8598-3cbff2818d11 Origen: Administració Identificador document: ES_L01172180_2026_36527811 Data d'impressió: 31/08/2026 09:41:11 Pàgina 1 de 6		SIGNATURES 1.- LLUÍS BOET SERRA (SIG) (Secretari-Interventor accidental), 12/08/2026 09:42



AJUNTAMENT DE VILADEMULS

INFORME SECRETARIA-INTERVENCIÓ

Lluís Boet Serra, Secretari de l'Ajuntament de Vilademuls, de conformitat amb el que preveu l'apartat 8 de la disposició addicional tercera de Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes de Sector Públic -LCSP 2017-, procedeix l'emissió de el present INFORME JURÍDIC a l'efecte d'informar sobre la legalitat de l'aprovació de l'expedient de contractació, mitjançant procediment obert, del contracte de serveis de llar infants.

ANTECEDENTS

Atès que, als efectes que preveu l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes de Sector Públic -LCSP 2017-, l'Ajuntament d'aquest Ajuntament, en la seva condició d'òrgan de contractació, entén necessari procedir a la contractació administrativa per a dur a terme la realització de la prestació de servei de llar infants.

Vist l'informe dels Serveis Tècnics municipals, en el qual es detallen els aspectes tècnics de la mateixa, així com la viabilitat d'aquesta actuació, elaborant-se els Plecs de Prescripcions Tècniques pels quals es regirà la licitació.

Les despeses del servei s'aplicaran a la partida pressupostària 321 48000.

FONAMENTS JURÍDICS

PRIMER.- Legislació aplicable

La Legislació bàsica aplicable és la següent:

- Directiva 2014/24 / UE del Parlament Europeu i de Consell de 26 de febrer de 2014 sobre Contractació Pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18 / CE.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes de Sector Públic -LCSP 2017-.
- Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques -RGLCAP-.

SEGON.- Consideracions jurídiques

L'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes de Sector Públic -LCSP 2017-, defineix els contractes administratius de serveis com aquells contractes l'objecte prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o



DOCUMENT INF	ÒRGAN SECRETARIA GENERAL I INTERVENCIÓ	EXPEDIENT X2026000237
Codi Segur de Verificació: a5e5dd10-f536-4ac7-8598-3cbff2818d11 Origen: Administració Identificador document: ES_L01172180_2026_36527811 Data d'impressió: 31/08/2026 09:41:11 Pàgina 2 de 6		SIGNATURES 1.- LLUÍS BOET SERRA (SIG) (Secretari-Interventor accidental), 12/08/2026 09:42



AJUNTAMENT DE VILADEMULS

subministrament, incloent aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de forma successiva i per preu unitari.

No poden ser objecte d'aquests contractes els serveis que impliquin exercici de l'autoritat inherent als poders públics.

En línia amb el que s'ha exposat, l'article 116.4.f) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes de Sector Públic -LCSP 2017-, exigeix, com a tràmit indispensable, l'informe d'insuficiència de mitjans, que consta en l'expedient administratiu.

Així mateix, l'article 308.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes de Sector Públic -LCSP 2017-, assenyalava que:

"En cap cas l'entitat contractant podrà instrumentar la contractació de personal a través del contracte de serveis, inclosos els que per raó de la quantia es tramiten com a contractes menors.

A l'extinció dels contractes de serveis, no podrà produir-se en cap cas la consolidació de les persones que hagin realitzat els treballs objecte del contracte com a personal de l'entitat contractant. Amb aquesta finalitat, els empleats o responsables de l'Administració s'han d'abstenir de realitzar actes que impliquin l'exercici de facultats que, com a part de la relació jurídica laboral, li corresponen a l'empresa contractista."

Per la seva banda, l'article 311.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes de Sector Públic -LCSP 2017-, preveu que el contracte s'executarà amb subjecció al que estableix en les clàusules i en els plecs, i d'acord amb les instruccions que per a la seva interpretació doni al contractista el responsable del contracte, en els casos en què s'hagués designat. Altrament, aquesta funció li correspon als serveis dependents de l'òrgan de contractació.

TERCER.- Procediment a seguir

L'òrgan competent per contractar, d'acord amb la previsió de la disposició addicional segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes de Sector Públic -LCSP 2017-, és la Junta de Govern Local.

Els criteris d'adjudicació, així mateix, estan relacionats amb l'objecte de el contracte, d'acord amb la previsió de l'article 145 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes de Sector Públic -LCSP 2017-.

En aquest sentit, l'article 145.1 assenyalava que l'adjudicació dels contractes es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu, si bé, prèvia justificació a l'expedient, els contractes es podran adjudicar d'acord amb criteris basats en un plantejament que atengui la millor relació cost-eficàcia, sobre la base del preu o cost, com el càlcul de el cost del cicle de vida d'acord amb l'article 148 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic -LCSP 2017-.

Així mateix, la millor relació qualitat-preu s'avaluarà d'acord amb criteris econòmics i qualitatius, segons preveu l'apartat 2 de l'article 145 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes de el Sector Públic -LCSP 2017-.



DOCUMENT INF	ÒRGAN SECRETARIA GENERAL I INTERVENCIÓ	EXPEDIENT X2026000237
Codi Segur de Verificació: a5e5dd10-f536-4ac7-8598-3cbff2818d11 Origen: Administració Identificador document: ES_L01172180_2026_36527811 Data d'impressió: 31/08/2026 09:41:11 Pàgina 3 de 6		SIGNATURES 1.- LLUÍS BOET SERRA (SIG) (Secretari-Interventor accidental), 12/08/2026 09:42



AJUNTAMENT DE VILADEMULS

Els criteris qualitatius que estableixi l'òrgan de contractació per avaluar la millor relació qualitat-preu podran incloure aspectes mediambientals o socials, vinculats a l'objecte de el contracte en la forma establerta en l'article 145.6, que podran ser, entre altres, els següents:

1r La qualitat, inclòs el valor tècnic, les característiques estètiques i funcionals, l'accessibilitat, el disseny universal o disseny per a totes les persones usuàries, les característiques socials, mediambientals i innovadores, i la comercialització i les seves condicions;

Les característiques mediambientals podran referir-se, entre d'altres, a la reducció de el nivell d'emissió de gasos d'efecte hivernacle; a l'ocupació de mesures d'estalvi i eficiència energètica i la utilització d'energia procedents de fonts renovables durant l'execució del contracte; i a el manteniment o millora dels recursos naturals que es puguin veure afectats per l'execució del contracte.

Les característiques socials del contracte es referiran, entre d'altres, a les següents finalitats: a el foment de la integració social de persones amb discapacitat, persones desfavorides o membres de grups vulnerables entre les persones assignades a l'execució del contracte i, en general, la inserció sociolaboral de persones amb discapacitat o en situació o risc d'exclusió social; la subcontractació amb centres especials d'ocupació o empreses d'inserció; els plans d'igualtat de gènere que s'apliquin en l'execució del contracte i, en general, la igualtat entre dones i homes; el foment de la contractació femenina; la conciliació de la vida laboral, personal i familiar; la millora de les condicions laborals i salarials; l'estabilitat en l'ocupació; la contractació d'un major nombre de persones per a l'execució del contracte; la formació i la protecció de la salut i la seguretat en el treball; l'aplicació de criteris ètics i de responsabilitat social a la prestació contractual; o els criteris referits a el subministrament o la utilització de productes basats en un comerç equitatiu durant l'execució del contracte.

2n L'organització, qualificació i experiència amb el personal adscrit al contracte que vagi a executar el mateix, sempre que la qualitat d'aquest personal pugui afectar de manera significativa a la seva millor execució.

3r El servei postvenda i l'assistència tècnica i condicions de lliurament com ara la data en què aquesta última ha de produir-se, el procés de lliurament, el termini de lliurament o execució i els compromisos relatius a recanvis i seguretat del subministrament.

Els criteris qualitatius hauran d'anar acompanyats d'un criteri relacionat amb els costos el qual, a elecció de l'òrgan de contractació, podrà ser el preu o un plantejament basat en la rendibilitat, com el cost del cicle de vida calculat de conformitat amb el que disposa l'article 148 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes de Sector Públic -LCSP 2017-.

Per la seva banda, l'article 145 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes de Sector Públic -LCSP 2017-, ens diu en el seu apartat 3 que l'aplicació de més d'un criteri d'adjudicació procedirà, en tot cas, en l'adjudicació dels següents contractes:

Plaça Major, 10 - Telèfon 972 560 204 - Fax 972 560 360 - E-mail ajuntament@vilademuls.cat - Pla de l'Estany
17468



DOCUMENT INF	ÒRGAN SECRETARIA GENERAL I INTERVENCIÓ	EXPEDIENT X2026000237
Codi Segur de Verificació: a5e5dd10-f536-4ac7-8598-3cbff2818d11 Origen: Administració Identificador document: ES_L01172180_2026_36527811 Data d'impressió: 31/08/2026 09:41:11 Pàgina 4 de 6		SIGNATURES 1.- LLUÍS BOET SERRA (SIG) (Secretari-Interventor accidental), 12/08/2026 09:42



AJUNTAMENT DE VILADEMULS

- a) Aquells els projectes o pressupostos no hagin pogut ser establerts prèviament i hagin de ser presentats pels candidats o licitadors.
- b) Quan l'òrgan de contractació consideri que la definició de la prestació és susceptible de ser millorada per altres solucions tècniques o per reduccions en el termini d'execució.
- c) Aquells per a l'execució faciliti l'òrgan, organisme o entitat contractant materials o mitjans auxiliars la bona utilització dels quals exigeixi garanties especials per part dels contractistes.
- d) Aquells que requereixin la utilització de tecnologia especialment avançada o l'execució sigui particularment complexa.
- e) Contractes de concessió d'obres i de concessió de serveis.
- f) Contractes de subministraments, llevat que els productes a adquirir estiguin perfectament definits i no sigui possible variar els terminis de lliurament ni introduir modificacions de cap classe en el contracte, per tant, el preu l'únic factor determinant de l'adjudicació.

g) Contractes de serveis, llevat que les prestacions estiguin perfectament definides tècnicament i no sigui possible variar els terminis de lliurament ni introduir modificacions de cap classe en el contracte, per tant, el preu l'únic factor determinant de l'adjudicació.

En els contractes de serveis que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, com els serveis d'enginyeria i arquitectura, i en els contractes de prestació de serveis socials si fomenten la integració social de persones desfavorides o membres de grups vulnerables entre les persones assignades a la execució del contracte, promouen l'ocupació de persones amb dificultats particulars d'inserció en el mercat laboral o quan es tracti dels contractes de serveis socials, sanitaris o educatius a què es refereix la disposició addicional quaranta-vuitena, o de serveis intensius en mà d'obra, el preu no podrà ser l'únic factor determinant de l'adjudicació. Igualment, en el cas dels contractes de serveis de seguretat privada s'ha d'aplicar més d'un criteri d'adjudicació.

h) Contractes l'execució pugui tenir un impacte significatiu en el medi ambient, en l'adjudicació del qual valorar condicions ambientals mesurables, com ara el menor impacte ambiental, l'estalvi i l'ús eficient de l'aigua i l'energia i dels materials, el cost ambiental de el cicle de vida, els procediments i mètodes de producció ecològics, la generació i gestió de residus o l'ús de materials reciclats o reutilitzats o de materials ecològics.

En un altre ordre, els òrgans de contractació han de vetllar perquè s'estableixin criteris d'adjudicació que permetin obtenir obres, subministraments i serveis de gran qualitat que responguin el millor possible a les seves necessitats; i, especialment, en els procediments de contractes de serveis que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, com els serveis d'enginyeria i arquitectura.

Els criteris a què es refereix l'apartat 1 de l'article 145 Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes de Sector Públic -LCSP 2017-, que han de servir de base per a l'adjudicació de el contracte s'han d'establir en els plecs de



DOCUMENT INF	ÒRGAN SECRETARIA GENERAL I INTERVENCIÓ	EXPEDIENT X2026000237
Codi Segur de Verificació: a5e5dd10-f536-4ac7-8598-3cbff2818d11 Origen: Administració Identificador document: ES_L01172180_2026_36527811 Data d'impressió: 31/08/2026 09:41:11 Pàgina 5 de 6		SIGNATURES 1.- LLUÍS BOET SERRA (SIG) (Secretari-Interventor accidental), 12/08/2026 09:42



AJUNTAMENT DE VILADEMULS

clàusules administratives particulars o en el document descriptiu, i ha de figurar en l'anunci que serveixi de convocatòria de la licitació, i hauran de complir els següents requisits, conformi assenyala l'article 145.5:

- En tot cas estaran vinculats a l'objecte de el contracte, en el sentit expressat en l'apartat següent d'aquest article.
- Hauran de ser formulats de manera objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat, i no conferiran a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada.
- Hauran de garantir la possibilitat que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva i aniran acompanyats d'especificacions que permetin comprovar de manera efectiva la informació facilitada pels licitadors per tal d'avaluar la mesura que les ofertes compleixen els criteris d'adjudicació. En cas de dubte, s'ha de comprovar de manera efectiva l'exactitud de la informació i les proves facilitades pels licitadors.

Es considera que un criteri d'adjudicació està vinculat a l'objecte de el contracte quan es refereixi o integri les prestacions que s'hagin de realitzar en virtut de l'esmentat contracte, en qualsevol dels seus aspectes i en qualsevol etapa del seu cicle de vida, inclosos els factors que intervenen en els següents processos:

- en el procés específic de producció, prestació o comercialització de, si s'escau, les obres, els subministraments o els serveis, amb especial referència a formes de producció, prestació o comercialització mediambiental i socialment sostenibles i justes;
 - o en el procés específic d'una altra etapa del seu cicle de vida, fins i tot quan aquests factors no formin part de la seva substància material.
- En el cas que s'estableixin les millores com a criteri d'adjudicació, aquestes hauran d'estar suficientment especificades, de conformitat amb el que preveu l'apartat 7 de l'article 145 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes de Sector Públic - LCSP 2017-. Així, es considera que es compleix aquesta exigència quan es fixin, de manera ponderada, amb concreció: els requisits, límits, modalitats i característiques de les mateixes, així com la seva necessària vinculació amb l'objecte de el contracte.

En tot cas, en els supòsits en què la seva valoració es desenvolupin d'acord amb el que estableix l'apartat segon, lletra a) de l'article 146 Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes de Sector Públic -LCSP 2017-, no podrà assignar una valoració superior a l'2,5 per cent.

S'entén per millores, a aquests efectes, les prestacions addicionals a les que figuraven definides en el projecte i en el plec de prescripcions tècniques, sense que aquelles puguin alterar la naturalesa d'aquestes prestacions, ni de l'objecte de el contracte.

Les millores proposades per l'adjudicatari passaran a formar part del contracte i no podran ser objecte de modificació.

En relació a el procediment a seguir, l'article 131.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes de Sector Públic -LCSP 2017-, disposa que

Plaça Major, 10 - Telèfon 972 560 204 - Fax 972 560 360 - E-mail ajuntament@vilademuls.cat - Pla de l'Estany
17468



DOCUMENT INF	ÒRGAN SECRETARIA GENERAL I INTERVENCIÓ	EXPEDIENT X2026000237
Codi Segur de Verificació: a5e5dd10-f536-4ac7-8598-3cbff2818d11 Origen: Administració Identificador document: ES_L01172180_2026_36527811 Data d'impressió: 31/08/2026 09:41:11 Pàgina 6 de 6		SIGNATURES 1.- LLUÍS BOET SERRA (SIG) (Secretari-Interventor accidental), 12/08/2026 09:42



AJUNTAMENT DE VILADEMULS

l'adjudicació de el contracte administratiu es realitzarà, ordinàriament utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu, i utilitzant el procediment obert o el procediment restringit, llevat dels contractes de concessió de serveis especials de l'Annex IV, que s'adjudicaran mitjançant aquest últim procediment.

En els supòsits de l'article 168 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes de Sector Públic -LCSP 2017-, es pot seguir el procediment negociat sense publicitat; en els casos que preveu l'article 167 es pot recórrer al diàleg competitiu o a la licitació amb negociació, i en els indicats en l'article 177 podrà emprar-se el procediment d'associació per a la innovació.

Per al cas que ens ocupa, veiem que s'optarà pel procediment obert (arts. 156 i ss LCSP 2017), tramitació ordinària (arts. 116 i 117 LCSP 2017), amb l'aplicació de diversos criteris d'adjudicació (art. 145 LCSP 2017).

Així, l'article 156.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes de Sector Públic -LCSP 2017-, preveu que en el procediment obert tot empresari interessat podrà presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

L'article 156.6, per la seva banda, assenyala que:

"En els contractes de les administracions públiques que no estiguin subjectes a regulació harmonitzada, el termini de presentació de proposicions no serà inferior a quinze dies, comptats des del dia següent a de la publicació de l'anunci de licitació del contracte en el perfil de contractant. En els contractes d'obres i de concessió d'obres i concessió de serveis, el termini serà, com a mínim, de vint dies. "

Per tot això, el secretari accidental que subscriu informa favorablement els plecs de clàusules administratives particulars elaborats pel Departament Jurídic.

Vilademuls, a la data de la signatura digital

El secretari-interventor accidental

