



Informe jurídic del Plec de Clàusules Particulars que regula el contracte del serveis “CARACTERITZACIÓ ANALÍTICA DELS BIOSÒLIDS PRODUÏTS PER LES EDAR PÚBLIQUES DE CATALUNYA EN COMPLIMENT DE LA NORMATIVA VIGENT”

Antecedents

L'emissió d'informe jurídic del plec de clàusules administratives particulars (PCAP) és preceptiu de conformitat amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP) per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014. No és objecte d'informe el contingut del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars.

Règim jurídic, procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

De conformitat amb l'article 9.3 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 378.566€ (més IVA) que és la suma del pressuposo base de licitació més l'import corresponent a la pròrroga prevista. No es preveuen modificats. Es tracta d'un contracte subjecte a regulació harmonitzada atès que, en aplicació de l'article 22 de l'LCSP, supera els llindars recollits pels contractes de serveis.

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert previst als articles 156, 157 i 158 de l'LCSP. Aquest procediment d'adjudicació és l'adequat per aquest contracte i garanteixen els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa que es va actualitzant periòdicament.

L'objecte del contracte, descrit a l'apartat A, és la realització d'una campanya de caracterització analítica dissenyada amb criteris d'optimització de costos que es realitzarà en compliment de les obligacions normatives que resulten del Pla de Sanejament de Catalunya i del Protocol entre l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) i l'Agència de Residus de Catalunya, pel qual s'aprova el procediment de seguiment de la concentració de metalls pesants en el fang de les EDAR urbanes destinades a valorització agronòmica. **Caldrà que s'incorpori a**



l'expedient el protocol que es cita en tant que es manifesta que la present contractació en porta causa.

La contractació es justifica en la competència genèrica que l'ACA té atribuïda per l'article 8 del TRLMAC, tenint alhora en compte els paràmetres que recullen el Reial Decret 1310/1990, de 29 d'octubre, pel qual es regula la utilització dels fangs en el sector agrari i l'Ordre AAA /1072/2013, de 7 de juny, sobre utilització de fangs de depuració en el sector agrari. Més enllà de la invocació de l'article 8 del TRLMAC, **en la mesura del possible convindria que el plec reculli una redacció més acurada pel que fa a la justificació competencial que permet la licitació d'aquestes tasques.**

El PCAP recull que la caracterització analítica l'ha de dur a terme un laboratori certificat amb la ISO 17025 relativa a l'anàlisi de la matriu fang i ha d'estar acreditat per la Oficina d'habilitació d'Entitats Col·laboradores en aquest àmbit: LA-AIG, camp LAE-L, de llots de depuradora.

Aquesta contractació no preveu la divisió en lots d'acord amb el que disposa l'article 99.3 b) LCSP, atès que la realització independent d'alguna de les prestacions compreses en el seu objecte impossibilitaria la correcta coordinació i execució tècnica ja que, es posaria en risc l'homogeneïtat de les dades i la coordinació dels treballs.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. El contracte té un valor estimat de 378.566€ recollint els costos directes i indirectes, per una durada de contracte de 2 anys més una possible pròrroga de 2 anys més. L'apartat C preveu el certificat d'existència de crèdit que recull les anualitats 2027, 2028 i 2029, el centre de cost, el compte comptable i la descripció de compte comptable al que s'imputa la despesa objecte de contracte. En tant que es tracta d'un pressupost amb caràcter plurianual, consta la sessió del Consell d'Administració de l'ACA en la qual ha estat aprovada la despesa. Pel que fa als termes econòmics s'estarà allò que pugui observar l'OCEF al seu informe de fiscalització tot i que, en la mesura del possible sembla convenient que també s'indiqui el desglossament de les despeses indirectes i que quedi diferenciat del concepte "despeses indirectes bàsiques sanejament" que es recull a la descripció del compte comptable del certificat d'existència de crèdit.

S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional en els termes establerts a l'LSCP.

Els criteris d'adjudicació es basen en una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, amb una clara preponderància del criteri econòmic. La qualitat de les ofertes es valora sobre 35 punts amb criteris d'adjudicació avaluable de forma automàtica 14 punts i 21 punts més amb criteris sotmesos a judici de valor. La valoració del preu de les ofertes són els 65 punts restants i es calculen sobre la fórmula que s'especifica al PCAP. Es preveuen al PCAP criteris per la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals d'acord amb el que estableix l'article 149.2 de l'LSCP.

El plec ha establert a l'apartat M del quadre de característiques les condicions especials d'execució. L'incompliment de les quals implica la imposició de les penalitats recollides a l'annex 5. **En la mesura del possible convindria revisar la redacció pel que fa a la conseqüència recollida en cas d'incompliment de la condició especial d'execució sobre la contractació, atès que preveu la possibilitat d'imposar penalitat o de resolució del contracte sense recollir com es decideix si cal una o l'altra**



conseqüència. El responsable del contracte haurà de vetllar pel compliment de les condicions especials d'execució.

No s'exigeix la prestació d'una garantia provisional però una garantia definitiva del 5% de l'import d'adjudicació, d'acord amb l'article 107 de la LCSP.

Es recull que hi ha un termini de garantia per un període d'un any des de la signatura de l'acta de recepció del contracte.

Es permet la cessió prèvia autorització expressa de l'Òrgan de Contractació d'acord amb les condicions que es detallen i d'acord amb l'article 214 de l'LCSP.

Si es permet la subcontractació excepte per les tasques de determinacions analítiques, ja que es considera crítica la homogeneïtat de les dades, la qual cosa no es podria garantir si l'adjudicatari concertés amb tercers aquesta prestació atès que cada laboratori té els seus procediments logístics i analítics, així com diferents graus d'incertesa.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament d'acord amb les observacions efectuades.