



MEMÒRIA PER A LA LICITACIÓ DEL CONTRACTE DEL SUBMINISTRAMENT I INSTAL·LACIÓ DE COMPTADORS DIGITALS D'AIGUA POTABLE EN BAIXA AL MUNICIPI DE SANTA MARIA DE MARTORELLES

Poder Adjudicador: Ajuntament de Santa Maria de Martorelles

Tipus de contracte: Mixt de subministrament, serveis i obres

Tramitació: Ordinària

Procediment d'adjudicació: Obert simplificat (Art. 159 LCSP).

Expedient: 287/2026

Pressupost base de licitació (IVA inclòs): 99.867,22 €

Codi CPV: 38421100-3 comptadors d'aigua

Secundaris:

51210000-7 Serveis d'instal·lació d'equips de mesura

45262520-2 - Treballs de paleta

1. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR I DESCRIPCIÓ DE L'OBJECTE DEL CONTRACTE

1.1 OBJECTE DEL CONTRACTE

L'objecte del contracte és el subministrament i la instal·lació de comptadors amb tele lectura als diferents usuaris de la xarxa d'aigua potable del municipi de Santa Maria de Martorelles.

Es proposa contractar la realització la nova instal·lació de comptadors amb tele lectura als diferents usuaris de la xarxa d'aigua potable del municipi de Santa Maria de Martorelles, de conformitat amb el projecte tècnic aprovat definitivament per acord del Ple de data 4 de febrer de 2025.

En base a l'article 18 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic, el contracte es considera mixt de subministrament i servei incloent les obres necessàries per a l'execució del contracte. La prestació principal en base a l'import és el subministrament dels aparells a substituir per això les normes aplicables seran les pròpies d'un contracte de subministrament. Malgrat tot, el plec recollirà les puntualitzacions necessàries per la part de prestació de servei i/o d'obra.

1.2 JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR

La present contractació s'empara en l'article 28 de la **Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP)**. Aquest precepte exigeix que les entitats del sector públic justifiquin amb precisió la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir, així com la idoneïtat de l'objecte del contracte per a satisfer-les.

Així mateix, es compleix amb el principi d'eficiència en la despesa pública (article 1 de la **LCSP**), atès que la inversió proposada és indispensable per a la correcta prestació d'un servei públic essencial de competència municipal, d'acord amb la legislació de règim local.





1.2.1. Justificació de la Necessitat Administrativa i Tècnica

Tal com consta en l'apartat "Objecte del contracte" del Plec de Clàusules Administratives:

«L'objecte del contracte és el subministrament i la instal·lació de comptadors amb tele lectura als diferents usuaris de la xarxa d'aigua potable del municipi de Santa Maria de Martorelles.»

Aquesta necessitat es fonamenta en els següents pilars:

- **Eficiència en la gestió del recurs hídric:** La transició cap a la digitalització permet una lectura en temps real, facilitant la detecció de fuites i reduint l'aigua no registrada.
- **Millora del servei al ciutadà:** S'eviten les lectures estimades i les molèsties derivades de l'accés físic als comptadors, garantint una facturació basada en el consum real.
- **Obsolescència tecnològica:** La renovació del parc de comptadors és necessària per complir amb els estàndards de precisió metrològica actuals.

1.2.3. Idoneïtat de la Solució Adoptada

La solució es basa en la tecnologia **LoRaWAN**, la qual es justifica en l'**Annex 3: Automatització i Control** per la seva:

1. **Robustesa:** Alta tolerància a interferències i gran abast, ideal per a la topografia abrupta del municipi.
2. **Autonomia:** Vida útil de la bateria de fins a 16 anys, minimitzant els costos de manteniment futur.
3. **Escalabilitat:** Permet la integració de diferents tipologies de comptadors (mecànics i d'ultrasons) sota un mateix programari de gestió (**Temetra**).

La combinació de 352 comptadors volumètrics i 60 comptadors d'ultrasons amb detecció acústica de fuites és idònia perquè permet actuar de forma intensiva en les zones amb avaries recurrents, optimitzant la inversió econòmica.

1.2.4. Justificació Econòmica i Pressupostària

El Pressupost Base de Licitació s'ha fixat en **99.867,22 euros (IVA inclòs)**. Aquest import ha estat calculat mitjançant un quadre de preus detallat que inclou:

1. Digitalització
2. Servei d'instal·lació dels aparells
3. Obra civil necessària per a la instal·lació

L'existència de crèdit adequat i suficient ha estat certificada, i el cost es considera proporcionat atès que es tracta de preus de mercat plenament justificats al projecte tècnic.

1.2.5. Conclusió

La configuració del contracte per a la substitució de comptadors a Santa Maria de Martorelles és **plenament idònia i necessària**. Respon a una necessitat real de modernització de la xarxa d'aigua, s'ha definit amb precisió sota una unitat funcional que combina subministrament i instal·lació, i utilitza un procediment de licitació que garanteix la millor relació qualitat-preu i el





respecte als principis de la contractació pública.

2. JUSTIFICACIÓ DEL PROCEDIMENT D'ADJUDICACIÓ ESCOLLIT

S'ha triat el **procediment obert simplificat** (Article 159 de la LCSP). Aquesta elecció és idònia perquè:

- L'import del contracte és inferior als llindars establerts per a subministraments en aquest procediment.
- Permet una adjudicació més àgil (reducció de terminis), necessària per a substituir tots els comptadors en el menor temps possible.
- Garanteix la transparència i la lliure concurrència, permetent que qualsevol empresa capacitada presenti la seva oferta.
- Es tenen en compte una pluralitat de criteris el que fa que l'adjudicació es faci a la millor oferta en relació qualitat – preu.

La tramitació és ordinària.

3. TERMINI D'EXECUCIÓ I PRÒRROGA

El termini màxim d'execució de les obres és de 3 mesos.

El termini és **proporcionat** a la magnitud física dels treballs tot i que les empreses podran oferir una rebaixa en el termini d'execució.

4. VALOR ESTIMA DEL CONTRACTE

El valor estimat del contracte és de **82.534,89** euros, atès que no es preveuen modificacions ni pròrrogues i que cal comptabilitzar-lo excloent l'import de l'IVA.

5. PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ

El pressupost base de licitació, que opera com a límit màxim de despesa que, en virtut del contracte, pot comprometre l'òrgan de contractació competent en cada cas d'aquesta entitat local, inclòs l'Impost sobre el Valor Afegit, que s'indica com a partida independent, conforme a l'assenyalat en l'article 102.1 de la LCSP 2017, respon al següent desglossament:

RESUM CAPÍTOLS (VALORS PEM):

DIGITALITZACIÓ	63.414,45 €
GESTIÓ DE RESIDUS	92,60 €
ALTRES	5.850,00 €

PRESSUPOST-XARXA AIGUA

TOTAL PEM (Pressupost d'Execució Material)	69.357,05 €
13% Despeses Generals (sobre 69.357,05€)	9.016,42 €
6% Benefici industrial (sobre 69.357,05€)	4.161,42 €
TOTAL VEC (sense IVA)	82.534,89 €





21% IVA	17.332,33 €
---------	-------------

PRESSUPOST PER CONTRACTA (IVA inclòs):	99.867,22 €
---	--------------------

La quantitat indicada com a tipus o pressupost base de licitació constitueix la xifra màxima per sobre de la qual s'estimarà que les ofertes dels licitadors excedeixen el tipus de la licitació.

El preu s'entendrà comprensiu de la totalitat de l'objecte del contracte, així com de totes les obligacions de qualsevol naturalesa que hagi de suportar el contractista per raó del contracte.

Segons l'article 100.1 de la LCSP, el PBL representa el límit màxim de despesa que l'òrgan de contractació pot comprometre, incloent-hi l'Impost sobre el Valor Afegit (IVA). En aquest expedient, el PBL s'ha fixat en **99.867,22 euros (IVA inclòs)**.

Per la seva banda, l'article 131 del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (RGLCAP) estableix la metodologia per a l'obtenció d'aquest pressupost a partir del Pressupost d'Execució Material (PEM), incrementat pels despeses generals, el benefici industrial i l'IVA.

6. REVISIÓ DE PREUS

No procedirà cap revisió de preus durant el període d'execució del contracte, en aplicació del que s'estableix a l'article 103 LCSP de conformitat amb allò previst al Reial Decret al que es refereixen els articles 4 i 5 de la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola. Els preus consignats seran indiscutibles, no admetent-se cap prova d'insuficiència i porta implícits tots aquells conceptes previstos a l'article 100 i concordants de la LCSP.

Segons el projecte d'obres l'obra té prevista un termini d'execució de tres mesos, s'entén, doncs, que no caldrà revisió de preus en l'execució del contracte.

7. APLICACIÓ PRESSUPOSTÀRIA

Existeix crèdit suficient i adequat a l'anualitat 2026, a la partida pressupostaria 161/619.00 per la contractació de l'execució de l'obra.

8. JUSTIFICACIÓ DEL SOLVÈNCIA ECONÒMICA I TÈCNICA

a. Classificació

no és exigible en base a l'article 77.1.c) de la LCSP.

b. Solvència tècnica o professional

Treballs similars al de l'objecte del contracte:

a) Relació dels subministrament i serveis executats en els darrers 3 anys, avalada per certificats de bona execució; aquests certificats indicaran l'import, les dates i el lloc d'execució de les obres





i es precisarà si es van realitzar segons les regles per les quals es regeix la professió i es van portar normalment a bon terme; si escau, aquests certificats seran comunicats directament a l'òrgan de contractació per l'autoritat competent.

Condicció mínima: Caldrà haver realitzat en els últims cinc anys com a mínim dos treballs de característiques similars a les de l'objecte del contracte.

Acreditació: Declaració responsable de l'empresa on hi figurin les obres de característiques similars fetes en els últims cinc anys amb els valors del paràgraf anterior. L'Ajuntament es reserva la possibilitat de demanar els certificats de bona execució si ho creu oportú, sempre abans de l'adjudicació del contracte.

JUSTIFICACIÓ:

La solvència tècnica busca assegurar que el licitador té el coneixement, l'experiència i els mitjans materials per executar la prestació amb qualitat. Tot i que l'usuari fa referència a l'article 88 (específic per a obres), cal recordar que, en ser un contracte mixt on la prestació principal és el subministrament, la solvència tècnica es regeix primordialment per l'article 89, tot i que l'article 88 és d'aplicació per a la part d'obra civil necessària (adequació d'armaris i arquetes).

L'article 88 de la Llei 9/2017 estableix:

«Llista dels treballs realitzats durant els darrers cinc anys, recolzats per certificats de bon rendiment; Aquests certificats indicaran la quantitat, les dates i el lloc d'execució de les obres i especificaran si es van dur a terme d'acord amb les normes que regulen la professió i si normalment es van dur a terme amb èxit.»

Fonamentació per al cas concret:

1. **Experiència en treballs similars:** El projecte no consisteix només en el canvi físic d'un comptador, sinó en la implantació d'una xarxa de telelectura amb tecnologia LoRaWAN. Per tant, és lícit i necessari exigir que el licitador hagi executat contractes de naturalesa similar (digitalització de xarxes d'aigua) en els darrers anys. Segons l'article 88.3, el lliand mínim sol ser el 70% de l'annualitat mitjana del contracte.
2. **Mitjans tècnics i personal qualificat:** El **Projecte implantació comptadors digitals.pdf** especifica que els equips de treball han d'estar formats per personal qualificat per realitzar tasques de forma autònoma. L'article 88.1.b) permet exigir una declaració del personal tècnic i les unitats tècniques de què disposa l'empresa, especialment els responsables del control de qualitat.
3. **Gestió ambiental:** Atès que el contracte inclou la retirada de comptadors vells i la gestió de residus (metalls, runes, etc.), l'article 88.1.d) justifica l'exigència de mesures de gestió mediambiental per assegurar el compliment del **Pla de gestió de residus** inclòs en el projecte.

c. Condicions mínimes de solvència econòmica i financera

a) El volum anual de negocis, en els termes del disposat a l'article 87.1.a) de la Llei de Contractes del Sector públic en un dels tres últims exercicis.

Condicció mínima: El volum anual de negocis haurà de ser com a mínim en un d'aquests exercicis de 123.802,33 euros, corresponent a 1,5 vegades el valor estimat del contracte. Les empreses poden presentar una declaració responsable amb el volum anual de negoci. Malgrat tot, l'Ajuntament es reserva la possibilitat de demanar els comptes anuals aprovats i dipositats





en el Registre Mercantil, si l'empresari estigués inscrit en dit registre i, en cas contrari per les dipositades en el registre oficial en què hagi d'estar inscrit. Els empresaris individuals no inscrits en el Registre Mercantil acreditaran el seu volum anual de negocis mitjançant els seus llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil o bé la declaració anual d'IRPF.

Classificació: no és exigible en base a l'article 77.1.c) de la LCSP.

JUSTIFICACIÓ:

L'objectiu de la solvència econòmica és garantir que l'empresa adjudicatària disposi de l'estructura financera suficient per fer front a l'execució del contracte sense risc d'interrupció per insolvència. En un contracte mixt on el subministrament de 412 comptadors digitals representa la part principal del pressupost, el contractista ha d'assumir una inversió inicial important en materials abans de rebre els pagaments per certificació o recepció.

Segons l'article 87 de la LLei 9/2017:

«La facturació anual mínima requerida no superarà una vegada i mitja el valor estimat del contracte, excepte en casos degudament justificats, com aquells relacionats amb riscos especials vinculats a la naturalesa de les obres, serveis o subministraments.»

Fonamentació per al cas concret:

1. **Volum anual de negocis:** Atès que el valor estimat del contracte és de 82.534,89 euros (segons el **PLEC DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS**), el criteri d'exigir un volum de negocis d'almenys una vegada i mitja aquest valor (aprox. 123.802,33 €) és proporcional i ajustat a llei. Això assegura que el licitador té experiència gestionant fluxos de caixa similars al cost de l'actuació.

En definitiva, els requisits de solvència establerts en aquest PCAP són **proporcionals a la dimensió econòmica del contracte i adequats a la complexitat tècnica de l'obra**. No s'han introduït criteris que limitin injustificadament l'accés de les petites i mitjanes empreses (PIMES), ja que els llindars econòmics se situen en els mínims legals i l'experiència tècnica requerida és la mínima necessària per garantir la correcta execució de l'obra i la seguretat dels abonats al servei d'aigua.

9. JUSTIFICACIÓ DE LA NO DIVISIÓ EN LOTS

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, sobre contractes del sector públic (LCSP) estableix en el seu Article 99.3 la regla general de la divisió en lots per fomentar la participació de les PIMES:

«Quan la naturalesa o l'objecte del contracte ho permeti, cal preveure l'execució independent de cadascuna de les seves parts dividint-les en parcel·les, i les parcel·les es poden reservar d'acord amb les disposicions de la quarta disposició addicional.»

No obstant això, el mateix article permet la no divisió quan existeixin motius vàlids que han de ser justificats degudament en l'expedient. En el cas que ens ocupa, concorren les excepcions previstes a l'apartat b) del citat article:

«El fet que la prestació independent dels diversos serveis inclosos en l'objecte del contracte dificultava la seva execució correcta des d'un punt de vista tècnic; o que el risc per a l'execució correcta del contracte prové de la naturalesa de l'objecte del contracte, ja que implica la necessitat de coordinar l'execució dels diferents serveis, una qüestió que podria ser impossible per la seva divisió en lots i l'execució per una pluralitat de diferents contractistes.»





9.1. Justificació Tècnica: Unitat Operativa i Funcional

L'objecte del contracte no és el mer subministrament de comptadors, sinó la implantació d'un **sistema integral de telelectura** basat en tecnologia LoRaWAN, tal com es descriu al document **del projecte tècnic**.

- **Integració de components:** El sistema requereix la perfecta sincronització entre els comptadors (volumètrics i d'ultrasons), els mòduls de comunicació, les antenes Gateway i el programari de gestió (Temetra o equivalent). Segons l'Annex 3 del projecte, el sistema ha de garantir un funcionament de 24h/365 dies.
- **Risc d'incompatibilitat:** La divisió del subministrament per una banda i la instal·lació/configuració per una altra podria generar greus conflictes tècnics. Si els equips subministrats per un lot no es vinculen correctament amb la xarxa configurada per un altre lot, la funcionalitat del sistema es veuria compromesa.

9.2. Justificació Operativa: Responsabilitat única i terminis

El projecte té un termini d'execució molt exigü de **3 mesos**, segons consta al Plec de Clàusules Administratives.

- **Responsabilitat única:** En un projecte de digitalització crítica, és imperatiu comptar amb un únic interlocutor responsable de tot el procés (subministrament, obra civil menor per a armaris, instal·lació i posada en marxa del software). Això evita el "creuament de responsabilitats" on el subministrador culpa l'instal·lador de les fallades de senyal, i viceversa.
- **Gestió de garanties:** El plec fixa una garantia d'1 any. La no divisió assegura que el manteniment i la correcció de defectes durant el període de garantia recaiguin sobre una sola entitat, garantint l'eficiència administrativa.
- **Complexitat de la coordinació:** Atesa la mida del municipi i el volum del contracte (PEM de 69.357,05 €), la fragmentació en lots augmentaria desproporcionadament els costos de coordinació per a l'Ajuntament, podent dilatar els terminis i posar en risc la subvenció vinculada al projecte (Resolució ACC/2464/2023).

9.3. Justificació Econòmica i d'Eficiència

La naturalesa mixta del contracte està justificada per la **unitat funcional**. L'adquisició dels comptadors sense la seva instal·lació i integració en la xarxa LoRaWAN no satisfà la necessitat pública de reduir les pèrdues d'aigua en un context de sequera.

L'adjudicació integral a un únic licitador permet aprofitar economies d'escala i assegura que el preu final (99.867,22 € IVA inclòs) sigui competitiu i ajustat a la realitat del mercat per a solucions "claus en mà". La divisió en lots podria encarir el preu total a causa de la duplicitat de despeses generals i beneficis industrials de diferents empreses per a prestacions de petita quantia.

9.4. Foment de la participació de les PIME

Tot i que la divisió en lots busca afavorir les PIME, en aquest cas concret, l'Ajuntament ha optat pel **procediment obert simplificat** (article 159 de la LCSP). Aquest procediment ja és, per si mateix, una mesura de foment de la participació de les petites i mitjanes empreses, ja que redueix les càrregues administratives (no es requereix solvència classificada, sinó només





acreditar experiència i volum de negoci proporcional) i agilitza l'adjudicació.

A més, els requisits de solvència tècnica i econòmica són totalment accessibles per a qualsevol PIME del sector de la construcció i fontaneria.

Per tot l'exposat, es conclou que la **no divisió en lots** és la solució més adequada per a l'interès públic, ja que:

1. Preservar la **unitat funcional** d'un sistema tecnològic complex (LoRaWAN).
2. Garantir la **responsabilitat única** davant de possibles fallades d'interoperabilitat.
3. Assegurar el compliment del termini d'execució de **3 mesos**.
4. Optimitzar la gestió de la **garantia i el manteniment** posterior.

Aquesta decisió és coherent amb la jurisprudència que exigeix que la unitat de l'objecte respongui a una necessitat administrativa real i no a una voluntat d'eludir la publicitat, circumstància que queda descartada en utilitzar-se un procediment obert amb plena concurrència.

10. JUSTIFICACIÓ DE L'ELECCIÓ DELS CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

Els criteris de valoració d'ofertes, per ordre decreixent d'importància, expressats en punts de valoració sobre un total de 100 possibles, són els següents:

10.1. Proposició econòmica, fins a un màxim de 75 punts

Es valorarà la disminució del pressupost de licitació amb l'IVA inclòs (que el licitador haurà d'indicar en partida independent).

S'assignarà la major puntuació possible (Pmax) a la proposta més econòmica (XiMAX). La proposta que no realitzi baixa econòmica es valorarà amb zero (0) punts. La resta d'ofertes es valoraran mitjançant l'aplicació de la següent fórmula:

$$\left[\frac{P_v}{1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right)} \right] \times \left(\frac{1}{M} \right) \times P$$

P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar

P = Punts criteri econòmic

O_m = Oferta Millor

O_v = Oferta a Valorar

IL = Import de Licitació

M = Factor de Modulació

El factor de modulació s'estableix en 0,5

JUSTIFICACIÓ:





- **Definició exhaustiva de les prescripcions tècniques:** Atès que es tracta d'un contracte de subministrament i instal·lació de comptadors digitals, les característiques tècniques, metrològiques i funcionals dels equips estan detallades amb precisió en el projecte tècnic i en el Plec de Prescripcions Tècniques (PPT). Un cop garantit que tots els licitadors compleixen amb els llindars mínims de qualitat i les especificacions tecnològiques requerides (com la tecnologia LoRaWAN), el preu esdevé el factor més rellevant per determinar l'eficiència de l'oferta.
- **Naturalesa del subministrament:** En tractar-se d'equips amb un alt grau de normalització en el mercat, la variabilitat tècnica entre les ofertes que compleixen el plec és reduïda. Per tant, la competència efectiva s'ha de centrar en l'optimització dels costos per a l'Ajuntament, sense que això suposi una minva en la qualitat de la prestació, la qual ja està blindada per les obligacions essencials del contracte.
- **Eficiència en la despesa pública:** En un context de modernització de la xarxa d'aigua, l'Ajuntament té l'obligació de vetllar per l'ús eficient dels recursos. Una ponderació elevada del preu permet obtenir un estalvi econòmic que pot ser reinvertit en altres fases de la digitalització del servei, complint amb el principi d'estabilitat pressupostària.

JUSTIFICACIÓ DE LA FÓRMULA MATEMÀTICA:

- **Fonamentació en informes dels Tribunals:** Es tria la fórmula de **proporcionalitat lineal inversa** per a la valoració del preu i el termini. Aquesta fórmula és la més acceptada per la doctrina del **Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales (TACRC)** i el **Tribunal Català de Contractes del Sector Públic**, ja que garanteix la transparència i evita la discrecionalitat.
- **Raonament jurídic:** Segons la Sentència del Tribunal Suprem 381/2024, les fórmules han de permetre una comparació efectiva de les ofertes. La proporcionalitat lineal assegura que cada euro de baixa o cada dia de reducció tingui el mateix valor relatiu, respectant el principi d'igualtat de tracte (article 132 de la LCSP).
- **Absència de llindars de societat injustificats:** La fórmula no inclou límits que impedeixin valorar millores addicionals, llevat que es detecti una oferta anormalment baixa segons els paràmetres de l'article 149 de la LCSP, protegint així la viabilitat econòmica del projecte.

10.2. Reducció del termini d'execució, fins a un màxim de 10 punts S'atorgarà la següent puntuació en funció del termini d'execució dels treballs

- 10 punts, si s'ofereix acabar l'execució en 2 mesos.
- 5 punts, si s'ofereix acabar l'execució en 2,5 mesos.
- 0 punts, si s'ofereix acabar l'execució en el termini de 3 mesos previst al projecte tècnic.

Així mateix caldrà que la proposta vagi acompanyada d'un pla de treball en el que consti una previsió de les tasques a realitzar i el seu calendari ajustat i coherent amb l'oferta.

Aquest calendari s'haurà d'ampliar i detallar per l'empresa que sigui proposada adjudicatària prèviament a l'acta de comprovació del replanteig i s'haurà de lliurar abans de que transcorrin 2 setmanes des de la formalització del contracte i s'haurà d'ajustar als següents elements:

- Fases d'execució del treballs/ Implantació d'obra i accessos de maquinària / Recursos humans, Medis-Maquinaria necessaris / personal assignat d'obra / Terminis d'execució parcials o "fites" parcials (dates d'inici i final dels treballs parcials d'acord als capítols o partides recollides a la documentació econòmica del projecte Bàsic i Executiu / Programació global del conjunt de treballs amb termini màxim segons d'acord de cte. de





l'obra / Previsió de tresoreria segons Planificació de l'Obra mensual, demostració del muntant o certificació de l'obra a abonar per part de l'ens local al llarg del Planning d'Obra.

JUSTIFICACIÓ:

- **Fonamentació:** Segons l'article 145.2.3r de la LCSP, el termini d'entrega o execució és un criteri qualitatiu vàlid vinculat a l'objecte del contracte. En aquest cas, la necessitat de substituir de manera el més simultània possible els comptadors per evitar molèsties a la població justifiquen l'ús d'aquest criteri.
- **Ponderació (10%):** Aquest pes reflecteix la urgència de l'execució del contracte, premiant aquelles empreses que demostrin una millor planificació logística i capacitat de resposta immediata.

10.3. Increment del termini de garantia per sobre del mínim d'un (1) any establert en els plecs, fins a un màxim de 15 punts.

S'atorgarà 3 punts per cada any d'increment del termini de garantia.

JUSTIFICACIÓ:

- **Fonamentació:** L'ampliació del termini de garantia per sobre del mínim legal es justifica per la necessitat d'assegurar la durabilitat dels nous comptadors així com del servei de substitució dels mateixos. Està emparat per l'article 145.2 de la LCSP com un aspecte vinculat a la qualitat i el cicle de vida de l'obra.
- **Objectiu:** Traslladar al contractista la responsabilitat sobre possibles defectes ocults durant un període superior, reduint el risc de despeses de manteniment extraordinàries per a les arques municipals a curt i mitjà termini.
- **Ponderació (15%):** Es considera un criteri de valoració automàtica que incentiva l'excel·lència en l'execució material i la qualitat dels materials emprats.

11. CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ DE L'ARTICLE 202

L'article 202 de la LCSP estableix que els òrgans de contractació **poden i han d'establir** condicions especials d'execució de caràcter mediambiental, social o relatiu a l'ocupació. La norma exigeix que aquestes condicions compleixin tres requisits acumulatius per ser vàlides:

1. Estar vinculades a l'objecte del contracte.
2. No ser directament o indirectament discriminatòries.
3. Estar indicades en l'anunci de licitació i en els plecs.

En aquest expedient, la clàusula 14.2.2 compleix escrupolosament amb aquests preceptes, integrant-se com una obligació contractual que l'adjudicatari assumeix des de la formalització.

11.1. Vinculació directa amb l'objecte del contracte

En el cas que ens ocupa, l'objecte del contracte és la digitalització de la xarxa d'aigua per millorar l'eficiència hídrica en un context de sequera. Per tant, les condicions ambientals estan intrínsecament vinculades a la finalitat del projecte.

11.2. Justificació de les mesures específiques de gestió ambiental





A. Gestió ambiental

La condició que obliga l'adjudicatari a realitzar una "correcta gestió ambiental" es justifica pels següents motius:

- **Impacte de l'execució:** Segons el document **del projecte tècnic**, l'actuació preveu la instal·lació de 412 comptadors. Això implica el desplaçament de vehicles industrials, la manipulació de la xarxa d'aigua potable i possibles treballs de paleta (codi CPV 45262520-2). Aquestes activitats generen emissions de CO₂, sorolls i possibles afectacions a la via pública que han de ser minimitzades.
- **Objectiu estratègic:** El projecte neix de la necessitat de resoldre les "pèrdues d'aigua en punts concrets del municipi" (**Projecte tècnic**). Seria incoherent que un contracte destinat a l'estalvi d'un recurs natural es realitzés sense unes pautes de gestió ambiental que asseguressin la sostenibilitat de tot el procés d'instal·lació.

B. Gestió de residus

L'obligació de lliurar els residus a un gestor autoritzat i assumir-ne els costos és una condició essencial i proporcionada per les següents raons:

- **Naturalesa dels residus:** La substitució de 412 comptadors mecànics antics genera un volum considerable de residus metàl·lics i plàstics. El document **Projecte Tècnic** especifica en el seu apartat 7.2 que "es depositaran els comptadors retirats per al seu trasllat a una entitat gestora".
- **Previsió pressupostària:** Aquesta condició no és arbitrària ni suposa una càrrega imprevista per al licitador, ja que el pressupost del projecte ja preveu una partida específica per a aquest concepte. En el document **Projecte Tècnic**, dins del "Capítol 01.02 GESTIO DE RESIDUS", es detallen partides com:
 - *P2R6-4I48:* Càrrega i transport de residus inerts (9,01 €/m³).
 - *F2R542AA:* Transport de residus a instal·lació autoritzada (10,56 €/m³).
 - *F2RA73G1:* Disposició controlada en centre de reciclatge de metalls (26,73 €/m³).
- **Responsabilitat del productor:** D'acord amb la normativa de residus, el contractista, com a executor material de l'obra i generador del residu en el lloc de treball, ha de garantir la traçabilitat del residu fins a la seva valorització o eliminació final.

11.3. Proporcionalitat i No Discriminació

Aquestes condicions són **proporcionades**, ja que no exigeixen mitjans tècnics inabastables per a les empreses del sector, sinó que es limiten a exigir el compliment de la legalitat vigent i de les bones pràctiques ambientals. Així mateix, són **no discriminatòries**, ja que s'apliquen per igual a qualsevol licitador que resulti adjudicatari, garantint que l'execució del contracte es realitzi amb el mínim impacte ecològic possible.

En conclusió, les condicions proposades són plenament conformes amb l'article 202 de la LCSP i resulten necessàries per assegurar que l'execució del contracte sigui coherent amb els valors de protecció del medi ambient que motiven la inversió pública.

11.4. Règim de Control i conseqüències de l'Incompliment

La clàusula preveu un mecanisme de control efectiu mitjançant la figura del **responsable del contracte**. La justificació de les penalitats i la resolució es basa en:

- **Eficàcia de la norma:** Sense un règim sancionador, les clàusules mediambientals podrien esdevenir meres declaracions d'intencions. L'article 192 de la LCSP permet imposar penalitats proporcionals a la gravetat de l'incompliment.





- **Caràcter essencial:** El plec qualifica aquestes obligacions com a essencials. Això és coherent amb l'article 211.1.f) de la LCSP, que permet la resolució del contracte davant l'incompliment d'obligacions contractuals essencials, protegint així l'interès general de l'Ajuntament davant de pràctiques negligents que puguin causar danys ambientals irreparables o sancions administratives a l'entitat local.

CONCLUSIÓ

Amb tot el que s'ha disposat, es considera que l'expedient està complet als efectes del que disposen els articles 116 i 117 de la LCSP i que ha seguit la tramitació establerta en la Legislació aplicable d'acord amb el que disposa la Disposició Addicional Segona de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Santa Maria de Martorelles, de la signatura electrònica.

