

Informe justificatiu de la celebració d'un contracte

Contracte: Contracte Públic	Unitat promotora: Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat
Tipus: Serveis	
Expedient: PTOP-2027-5	
Procediment: Obert	
Títol: INSPECCIONS ESPECIALS PER AL SISTEMA DE GESTIÓ D'OBRES SUBTERRÀNIES DE LA XARXA DE CARRETERES DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA EN FASE D'EXPLOTACIÓ	

	Pressupost	Import total IVA	Pressupost base licitació
Valor estimat del contracte (sense IVA) :	495.000,00 €		
Pressupost licitació :	99.000,00€	20.790,00 €	119.790,00 €
Termini d'execució :	El termini o durada del contracte és de 12 mesos des de l'1 de gener de 2027 o des de la formalització del contracte si és posterior i, en tot cas, fins el 31 de desembre 2027.		

I. Justificació de la necessitat de contractar

A la xarxa de carreteres de la Generalitat de Catalunya hi ha actualment més de 200 túnels. La seva gestió estructural s'emmarca en el Sistema de Gestió d'Obres Subterrànies de la xarxa de carreteres GENCAT . La mecànica de treball es basa en la recopilació i l'anàlisi de dades a partir dels quals es dedueix la qualificació de risc de l'actiu (índex d'estat) i es programen les tasques de manteniment posteriors.

L'avaluació de l'actiu es recolza en inspeccions bàsiques per a la detecció de lesions i patologies. Aquestes tasques fins a la data es realitzaven per tècnics especialistes a peu de carretera, amb trànsit obert i amb la lluminària en servei. Aquestes condicions limiten l'abast de les inspeccions, tant en qualitat com en quantitat de les dades preses en camp. Amb la realització de inspeccions bàsiques amb el recolzament de diferents tècniques de mapejat tridimensional millora la presa de dades seguint la premissa que l'afecte al trànsit sigui mínima.

Les inspeccions classificades com bàsiques inclouen les tasques següents:

- Detecció de totes les lesions amb presa de mesures com longitud, amplada, superfície, etc.
- Dibuix en planta segons un esquema tipus "guitarra", referenciat segons PK d'explotació, i la ubicació de la lesió segons secció de túnel. Malauradament, l'escassetat de mitjans disponibles no ha permès conèixer adequadament ni l'estat real

i actualitzat d'aquests túnels ni tenir un mapejat de patologies del revestiment i de l'estructura per tal de fer un seguiment adequat.

Les inspeccions es feien amb el túnel obert al trànsit, sempre que fos possible, i amb la lluminària encesa. En funció del resultat d'aquestes inspeccions, es decidia si calia impulsar una inspecció especial, que incloïa tall de trànsit parcial o total, il·luminació de la clau del túnel, i mitjans auxiliars com cistelles o plataformes elevadores per accedir a les parts més altes de l'estructura.

Un cop comparats els resultats de les inspeccions, es va arribar a la conclusió que la informació recollida durant la bàsica, no es detectaven fins a un 40% de les lesions, especialment a la zona de la clau túnel. És a dir, no es van detectar lesions que, donada la seva localització a la secció de túnel, la clau i els ronyons, podien comprometre el nivell de seguretat del túnel.

Amb l'objectiu de poder conèixer al màxim l'estat estructural de l'actiu a avaluar a partir de les seves lesions, el seu abast i la seva afectació a el nivell de servei de la via, la DGIM impulsa el 2018 una campanya d'auscultació de túnels amb dos metodologies de mapejat en 3 dimensions que han de respondre a les següents premisses, evitar afeccions al trànsit de qualsevol tipus i l'ús de mitjans auxiliars.

Aquests condicionants impliquen:

- L'ús de metodologies de presa de dades mecanitzades i automatitzades, és a dir evitar en la mesura possible la figura de l'inspector a peu de carretera, per desenvolupar les seves tasques en gabinet.
- Tecnologies que permetin la presa de dades amb un vehicle en moviment mentre circula pel túnel en servei o, si no una afectació mínima al trànsit.
- Tècniques amb una resolució que permetin la detecció de fissures a partir dels 6 mm d'ample.

Per tal de fer aquest seguiment o auscultació es requereix d'un equip i programari específics, així com un personal tècnic especialitzat.

La Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat no disposa dels equips específics ni dels mitjans humans necessaris per dur a terme aquesta auscultació de túnels de la xarxa de carreteres de la Generalitat de Catalunya.

Per aquests motius, l'any 2022, es van iniciar aquests treballs mitjançant el contracte PTOP-2022-185 d'inspeccions bàsiques per al sistema de gestió d'obres subterrànies de la xarxa de carreteres de la Generalitat de Catalunya en fase d'explotació.

II. Determinació del preu del contracte

El contracte s'adjudicarà pel preu de licitació, IVA inclòs.

La determinació del preu del contracte de serveis ho és per preus unitaris, d'acord amb l'article 102 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP).

La licitació es realitzarà per preus unitaris, prenent com a base els preus unitaris indicats a Annex 1. Pressupost del plec de prescripcions tècniques (en endavant, PPT).

Aquests preus inclouen, totes les despeses vinculades a l'execució del contracte, com per exemple el cost de la part proporcional dels vehicles i els costos més elevats que puguin derivar-se treballs en dies festius, o fora de l'horari de treball. Totes les restants despeses derivades de la realització dels treballs corresponents objecte del contracte també es consideren incloses.

L'abonament dels treballs es realitzarà segons els preus unitaris que figurin a l'oferta del contractista.

Els treballs executats s'han d'abonar mitjançant certificacions mensuals emeses pel responsable.

L'amidament a aplicar s'ha de fer amb els criteris d'amidament establerts a l'Annex 1. Pressupost del PPT.

Els costos presentats per a l'assistència tècnica que figuren en el plec de prescripcions tècniques d'aquest contracte venen determinats per les consultes fetes a les empreses del sector i l'experiència recollida fins a la data en la matèria, a diferents empreses del sector dedicades a aquesta activitat, i que actualment operen en el mercat, sector i l'experiència recollida fins a la data en la matèria i responen en tots els casos a imports fixats en funció del valor mig del mercat segons les característiques sol·licitades i les prospeccions efectuades.

El pressupost inclou les despeses directes (en base a personal, maquinària i material), les despeses indirectes i el benefici industrial. Les despeses indirectes representen aproximadament un 13% i el benefici industrial un 6%, restant un 81% per les despeses directes.

III. Determinació del valor estimat del contracte (VEC) (sense iva)

D'acord amb l'article 101 de la LCSP, els elements que determinen el VEC són el pressupost (99.000,00 €), més l'import màxim prorrogable (396.000,00 €). La suma d'aquests dos conceptes és quatre-cents noranta-cinc mil euros (495.000,00 €).

IV. Termini d'execució

El termini o durada del contracte és de 12 mesos des de l'1 de gener de 2027 o des de la formalització del contracte si és posterior i, en tot cas, fins el 31 de desembre 2027.

V. Proposta d'utilització de procediment de contractació

- Procediment obert, atès el valor estimat del contracte.
- Subjecte a regulació harmonitzada atès, un cop més, el valor estimat del contracte.

VI. Justificació dels criteris d'adjudicació

Els criteris d'adjudicació han estat elaborats per l'equip tècnic del servei responsable d'aquest contracte.

Amb aquests criteris es valora la idoneïtat del mètode de treball proposat pel licitador per tal d'assegurar la màxima qualitat final de la prestació objecte del contracte. A més, es valora l'organització de l'equip tècnic proposat pel licitador en cada una de les tasques requerides en aquest contracte.

D'aquesta manera al sobre B, com a part dels criteris no avaluables mitjançant fórmules s'avalua:

- ***Criteri 1. Metodologia de treball.*** Té per objecte valorar la idoneïtat de la metodologia de treball del licitador, el coneixement profund i expert en tecnologies de sistemes de presa de dades 3D dinàmics, els seus avantatges, inconvenients i condicionants de la seva aplicació en túnels en vies en servei. També el coneixement de noves tècniques o tecnologies per la identificació automatitzada de lesions i d'adquisició de dades d'inspecció en túnels en servei. Així mateix el coneixement del model de funcionament de conservació i manteniment dels trams en servei de la xarxa de carreteres de la Generalitat de Catalunya

En el sobre C, a més a més del preus s'han previst els següents criteris com a criteris avaluables mitjançant fórmules:

- 1 Aplicacions per a visualització: Amb aquests 2 criteris s'avalua la predisposició del licitador a aportar mitjans materials específics i especialitzats durant el desenvolupament del contracte.
- 2 Increment de l'equip tècnic: Amb aquests 6 criteris s'avalua la predisposició del licitador a aportar mitjans personals durant l'execució del contracte, alhora que s'avalua la capacitat del licitador per poder actuar en diferents punts de l'àmbit del contracte en un mateix moment.
- 3 Increment de l'experiència: Amb aquests 2 criteris s'avalua l'expertesa i especialització dels professionals adscrits al contracte.
- 4 Increment de mitjans tècnics: Amb aquest criteri s'avalua la predisposició d'utilitzar mitjans tècnics específics i especialitzats durant el desenvolupament del contracte.

Tenint en compte aquests criteris es garanteix que l'adjudicació del contracte es realitzarà en base a la millor relació qualitat-preu, en tots els lots.

Justificació de les fórmules emprades en els criteris avaluables mitjançant fórmules diferents a l'oferta econòmica:

Per atorgar la puntuació als criteris avaluables mitjançant fórmules diferents a l'oferta econòmica s'usa una tipologia de fórmula:

- Puntuació directa: el licitador pot saber a priori la puntuació que rep segons la seva oferta, independentment de l'oferta de la resta de licitadors, i proporciona la màxima puntuació a les ofertes que ofereixen millors prestacions a l'Administració.

En cada criteri s'especifica la puntuació de cada valor ofert i els casos que les ofertes poden ser valorades amb 0 punts. Alhora que també s'especifica quina documentació acreditativa cal presentar en el mateix sobre C per cada criteri.

VII. Criteris d'adjudicació

Establerts en l'apartat "O. Criteris d'adjudicació" del quadre de característiques del PCAP.

VIII. Classificació exigida als licitadors

Establerta en l'apartat "G.1. Classificació empresarial" del quadre de característiques del PCAP.

IX. Decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte

Segons l'article 99 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, cal justificar la no divisió de lots del contracte.

Les tasques del contracte es complementen entre elles i es imprescindible un tractament conjunt que podria veure's afectat si es provoques la divisió del contracte per lots, la recollida de dades en camp de les inspeccions i el seu posterior tractament es convenient que les realitzi la mateixa empresa per tal d'evitar errors de traspàs o pèrdua de dades per incompatibilitat de programari. Es imprescindible una traçabilitat en totes les tasques, protocols i actuacions objecte del contracte que únicament es viable sense la divisió en lots en la seva contractació.

X. Justificació dels criteris de solvència i les seves concrecions

En quant a la solvència, l'apartat 1 de l'article 65 de la LCSP disposa que només podran contractar amb el sector públic les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar, no estiguin incurses en cap prohibició de contractar i acreditin la seva solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

D'altra banda, l'apartat 1 de l'article 74 de la LCSP indica que per subscriure contractes amb el sector públic els empresaris han d'acreditar que compleixen les condicions mínimes de solvència econòmica i financera, i professional o tècnica que determini l'òrgan de contractació. Aquest requisit s'ha de substituir pel de la classificació quan aquesta sigui exigible de conformitat amb el que disposa aquesta Llei.

L'apartat 2 d'aquest article disposa que els requisits mínims de solvència que hagi de reunir l'empresari i la documentació requerida per acreditar-los s'han d'indicar en l'anunci de licitació

i s'han d'especificar en el plec de clàusules administratives particulars del contracte (en endavant PCAP), han d'estar vinculats al seu objecte i han de ser proporcionals a aquest.

Per altra banda, l'article 76 de la LCSP senyala que en els contractes d'obres, de serveis, concessió d'obres i concessió de serveis, així com en els contractes de subministrament que incloguin serveis o treballs de col·locació i instal·lació, es pot exigir a les persones jurídiques que especifiquin, en l'oferta o en la sol·licitud de participació, els noms i la qualificació professional del personal responsable d'executar la prestació. Els òrgans de contractació poden exigir als candidats o licitadors, fent-ho constar en els plecs, que, a més d'acreditar la seva solvència o, si s'escau, classificació, es comprometin a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals o materials suficients per a això. Aquesta adscripció ha de ser raonable, justificada i proporcional a l'entitat i característiques del contracte, de manera que no limiti la participació de les empreses a la licitació.

Al mateix temps, d'acord amb el que preveu l'article 86 de la LCSP, la solvència econòmica i financera i tècnica o professional s'acreditarà mitjançant l'aportació dels documents fixats per l'òrgan de contractació d'entre els previstos en els articles 87 a 91 d'aquesta Llei.

En relació amb la solvència econòmica i financera, tenint en compte tant el pressupost base de licitació de cada lot com el valor estimat del contracte i amb l'objectiu de fer efectiu el principi de no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, s'ha considerat raonable i proporcionat establir una solvència per la qual els licitadors hauran d'acreditar disposar d'un volum anual de negoci de l'empresa licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels darrers tres anys per un import igual o superior a:

CONCEPTE	SOLVÈNCIA ECONÒMICA
Inspeccions especials per al sistema de gestió d'obres subterrànies	148.500,00 €

Amb l'objectiu de garantir que qualsevol licitador que pretengui presentar una oferta compti amb les garanties precises i per que, arribat el cas, pugui prestar el servei amb total garantia des d'aquest punt de vista. En aquest cas, a més de tractar-se d'una solvència econòmica inferior a una vegada i mitja el valor estimat del contracte, resulta proporcional tant pel que fa a l'objecte del contracte en relació al pressupost base de licitació, de manera que garanteix a nivell econòmic la potencialitat suficient per a una correcta execució del contracte des d'aquest punt de vista.

En relació amb la solvència tècnica o professional tots els licitadors hauran d'acreditar haver executat serveis/treballs per valor de, com a mínim, en els darrers 3 anys, en serveis d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte, i s'entenen com a tals els d'auscultació i inspecció d'actius geotècnics. El valor establert és com a mínim el 70% de l'annualitat mitjana del contracte, és a dir:

CONCEPTE	SOLVÈNCIA TÈCNICA
Inspeccions especials per al sistema de gestió d'obres subterrànies	69.300,00 €

En definitiva, els criteris triats per a la justificació de la solvència dels licitadors que figuren en el PCAP estan relacionats amb l'objecte i l'import del contracte; són determinats; es troben dins dels enumerats a la LCSP; no són inadequats per acreditar la solvència i, en cap cas,

poden produir efectes de caràcter discriminatori, sense que sigui discriminatori el fet que no tots els empresaris puguin acreditar la solvència exigida en aquest plec.

XI. Criteris de solvència tècnica o professional, econòmica i financera

Establerts en l'apartat "G. Solvència i classificació empresarial" del quadre de característiques del PCAP.

XII. Condicions especials d'execució

Establertes en l'apartat "Z.1. Condicions especials d'execució" del quadre de característiques del PCAP.

XIII. Coordinació d'activitats empresarials

El contracte no implica la presència física, puntual o continuada, de personal aliè als centres de treball del Departament. Per tant, no hi ha coordinació empresarial.

XIV. Adscripció o dedicació de mitjans personals i materials a l'execució del contracte

Sí. Establerts en els apartats "G.3. Adscripció o dedicació de mitjans personals o materials a l'execució del contracte" i "G.4. Altres documents i/o requisits" del quadre de característiques del PCAP.

XV. Subcontractació

Veure l'apartat "V. Subcontractació" del quadre de característiques del PCAP.

XVI. Obligacions contractuals essencials

Les establertes a l'apartat "G.3 Adscripció o dedicació de mitjans personals o materials a l'execució del contracte" del quadre de característiques i a l'Annex 5 del PCAP.

XVII. Subrogació de personal

No.

Ramon Ramírez Llorente
Per delegació
(Resolució TER/803/2025, de 6 de març)
DOGC 9369, de 12/03/2025
Director General d'Infraestructures de Mobilitat

Signat electrònicament