

INFORME DE NECESSITAT DE LA CONTRACTACIÓ DE SUBMINISTRAMENT, EN RÈGIM D'ARRENDAMENT SENSE OPCIO DE COMPRA, DE CABINES SANITÀRIES PORTÀTILS, I DEL SERVEI DE NETEJA I MANTENIMENT DE LES CABINES SANITÀRIES DE TITULARITAT MUNICIPAL

1. Motivació de la necessitat del contracte i justificació de la insuficiència dels mitjans disponibles

L'Ajuntament de Palamós organitza i dona suport a nombroses activitats culturals, lúdiques, esportives, institucionals i festives al llarg de l'any, moltes de les quals tenen lloc a l'aire lliure o en espais públics sense accés directe a serveis sanitaris permanents. Això fa imprescindible disposar de cabines sanitàries portàtils, per garantir unes condicions mínimes d'higiene i salubritat per a la ciutadania i les persones assistents.

D'altra banda, l'Ajuntament disposa d'alguns mòduls de cabines sanitàries portàtils pròpies, instal·lats de forma periòdica o estable en punts concrets del municipi, que també requereixen serveis especialitzats de neteja i manteniment.

El consistori no compta amb els mitjans materials ni personals necessaris per assumir aquestes tasques de forma eficient i contínua, motiu pel qual es considera adient la contractació d'una empresa especialitzada.

2. Objecte del contracte

L'objecte del contracte és el subministrament, en règim d'arrendament sense opció de compra, de cabines sanitàries portàtils, incloent les prestacions associades d'instal·lació, manteniment, neteja i retirada amb motiu de fires, festes, activitats culturals, esportives i altres esdeveniments organitzats o autoritzats per l'Ajuntament de Palamós, així com neteja i manteniment de les cabines sanitàries portàtils propietat de l'Ajuntament de Palamós.

El contracte inclou totes les prestacions necessàries per garantir el correcte funcionament, higiene i disponibilitat de les cabines durant el període d'ús, incloent, com a mínim:

- El transport, lliurament i recollida de les cabines.
- La instal·lació i retirada en les ubicacions designades.
- El servei de neteja, buidatge, desinfecció i reposició de consumibles.
- El manteniment preventiu i correctiu necessari durant el període de servei.

L'objecte del contracte no és susceptible de ser dividit en lots, atès que el contracte integra diverses actuacions estretament vinculades entre si, com són el subministrament en règim d'arrendament de cabines sanitàries portàtils, la seva instal·lació, retirada, neteja i manteniment, així com el servei de neteja i manteniment de les cabines sanitàries portàtils propietat de l'Ajuntament de Palamós. La divisió en lots podria generar dificultats de coordinació operativa, especialment en situacions d'incidència durant els esdeveniments, així com problemes en la determinació de responsabilitats entre contractistes, amb la consegüent pèrdua d'eficiència en la gestió operativa del servei i qualitat en la prestació.

Aquestes circumstàncies podrien comprometre la correcta prestació del servei en activitats amb presència massiva de públic, amb afectació potencial a les condicions d'higiene, salubritat i seguretat.

Així mateix, l'anàlisi del mercat evidencia que les empreses del sector ofereixen habitualment aquest tipus de serveis de manera integral, incloent el subministrament, instal·lació, manteniment i neteja de les cabines sanitàries portàtils, de manera que la



configuració del contracte com a prestació única no limita de manera efectiva la concurrència.

3. Necessitats a satisfer i idoneïtat del contracte

Les necessitats a satisfer es corresponen el subministrament, en règim d'arrendament, de cabines sanitàries portàtils, així com les prestacions associades d'instal·lació, manteniment, neteja i retirada, per a esdeveniments municipals, i el servei de neteja i manteniment de les cabines sanitàries de titularitat municipal.

El contracte projectat es considera adequat per donar resposta a aquestes necessitats de manera eficient i continuada.

4. Qualificació del contracte

El contracte té la naturalesa de contracte mixt, d'acord amb el que disposa l'article 18 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), en incorporar prestacions pròpies dels contractes de subministrament i de serveis.

En concret, el contracte inclou el subministrament, en règim d'arrendament, de cabines sanitàries portàtils, així com les prestacions associades d'instal·lació, manteniment, neteja i retirada, i el servei de neteja i manteniment de les cabines sanitàries de titularitat municipal.

No obstant això, d'acord amb el que estableix el mateix article 18 de la LCSP, el contracte es qualifica com a contracte de subministrament, atès que aquesta constitueix la prestació principal, tant des del punt de vista econòmic com funcional, mentre que la resta de prestacions tenen caràcter accessori i complementari.

5. Procediment de contractació

El procediment de licitació serà obert simplificat ordinari.

Existirà un únic criteri d'adjudicació, que serà el preu del contracte, atès que és l'únic paràmetre variable de la relació cost-eficàcia, tenint en compte que ja s'han avaluat amb detall els criteris de relació qualitat-preu, l'estalvi energètic i el menor impacte ambiental. En conseqüència, el contracte s'adjudicarà a l'oferta que representi el cost més barat.

6. Durada del contracte

El contracte tindrà una durada de dos anys, a comptar l'endemà de la data de formalització del contracte.

Podrà ser objecte de dues pròrrogues successives d'un any cada una. La pròrroga s'acordarà per l'òrgan de contractació i serà obligatòria per a l'empresari, sempre que el seu preavis tingui lloc en un termini màxim de dos mesos d'antelació a la finalització del termini de durada de contracte.

Quan al venciment del contracte no s'hagués formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de les prestacions a realitzar pel contractista com a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació i existeixin raons d'interès públic per no interrompre la prestació, es podrà prorrogar el contracte originari fins que comenci l'execució del nou contracte i, en tot cas, per un període màxim de nou mesos, sense modificar la resta de condicions del contracte, sempre que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una



antelació mínima de tres mesos respecte a la data de finalització del contracte originari, d'acord amb allò que disposa l'article 29.4 LCSP.

7. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte

El pressupost base de licitació és fixa en la quantitat de 60.311,24 € IVA inclòs. El pressupost base de licitació és el resultat de la suma de la base imposable per les dues anualitats del contracte (49.844,00 €) més la quota de l'IVA (10.467,24 €). L'IVA que correspon aplicar és el 21%, o el que posteriorment es determini legalment.

El pressupost del contracte s'ha elaborat tenint en compte els costos directes i indirectes necessaris per a la correcta execució de les prestacions objecte del contracte. En particular, pel que fa als costos laborals, s'ha pres com a referència el Conveni col·lectiu de gestió de residus urbans i neteja viària (codi de conveni núm. 99010035011996), atesa la seva adequació a les tasques de neteja, manteniment, buidatge i gestió de residus vinculades a les cabines sanitàries portàtils.

Les estimacions s'han realitzat considerant les categories professionals, salaris base, complements i cotitzacions socials aplicables, així com el percentatge de dedicació del personal adscrit al contracte.

1a. anualitat	2a. anualitat	TOTAL PBL (sense IVA)	IVA (21%)	PBL TOTAL (IVA inclòs)
24.622,00 €	24.622,00 €	49.244,00 €	10.341,24 €	59.585,24 €

El valor estimat del contracte és fixa en 109.656,78 €, IVA exclòs.

El valor estimat del contracte s'ha calculat a partir del pressupost base de licitació anual, tenint en compte la durada inicial del contracte de dos anys, les dues possibles pròrrogues anuals previstes, així com el percentatge màxim de modificació del 20% sobre el pressupost d'adjudicació, d'acord amb el que estableix l'article 101 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

1a. anualitat	2a. anualitat	possible modificació 20%	1a. pròrroga	2a. pròrroga	TOTAL VEC
24.622,00 €	24.622,00 €	9.848,80 €	24.622,00 €	24.622,00 €	108.336,80€

8. Sistema de retribució del contracte

La retribució al contractista s'efectuarà en funció de les cabines subministrades per als diferents esdeveniments i el servei de neteja i manteniment de les cabines de titularitat municipal, abonant-se els serveis de forma mensual d'acord amb les prestacions realitzades.

En la factura es faran constar els treballs realitzats, d'acord amb els preus unitaris i l'oferta presentada pel contractista.

Cada factura haurà de detallar, com a mínim:

- l'esdeveniment o actuació a què correspon el subministrament



- la data o període de prestació
- el nombre i tipologia de cabines subministrades
- els serveis de neteja, manteniment, transport, instal·lació, retirada o altres actuacions realitzades

La retribució es materialitzarà per mesos vençuts, contra la presentació de factura per part del contractista, i l'Ajuntament haurà d'abonar-la d'acord amb els terminis que estableix el la Llei de contractes del sector públic.

9. Condicions especials d'execució

De conformitat amb l'article 202 de la LCSP, s'estableix com a condició especial d'execució de caràcter mediambiental que tots els residus i les aigües residuals generats com a conseqüència de l'ús, la neteja, el manteniment i el buidatge de les cabines siguin transportats i tractats exclusivament en plantes depuradores, centres gestors o instal·lacions degudament autoritzades.

L'incompliment d'aquesta condició especial d'execució es configura com a obligació contractual essencial, als efectes de l'article 211.1.f de la LCSP, i podrà donar lloc a la resolució del contracte quan comporti una gestió o un abocament irregular dels residus o de les aigües residuals. Aquesta condició serà igualment exigible als subcontractistes que, si escau, participin en l'execució del contracte.

L'Ajuntament de Palamós podrà efectuar, en qualsevol moment de l'execució del contracte, les inspeccions i els controls que consideri necessaris per comprovar el compliment de les obligacions previstes en aquest apartat.

L'empresa contractista haurà de facilitar les actuacions de control i aportar la documentació acreditativa que li sigui requerida. Aquesta documentació s'haurà de presentar en el termini màxim de deu dies hàbils comptadors des de l'endemà de la notificació del requeriment, llevat que, per raons d'urgència o per la naturalesa de la documentació requerida, s'estableixi un termini diferent.

10. Obligacions essencials del contracte. Conseqüències del seu incompliment. Obligacions del contractista.

Tenen la consideració d'obligacions essencials del contractista:

- a) Complir les disposicions vigents en matèria laboral, de Seguretat Social, de seguretat i salut en el treball, d'integració social de les persones amb discapacitat, d'igualtat efectiva de dones i homes, fiscal, de protecció de dades personals, i en matèria mediambiental.
- b) L'Ajuntament de Palamós està facultat per demanar a l'empresa contractista en qualsevol moment, tota la documentació que consideri necessària a l'objecte de comprovar la plena legalitat de l'empresa en l'ordre fiscal, laboral, administratiu, etc. Requeriment que s'haurà d'atendre en el termini que en cada moment s'assenyali per l'Ajuntament de Palamós.

L'incompliment d'aquestes obligacions, que es configuren com a essencials, constituirà causa de resolució del contracte, d'acord amb allò que disposa l'article 211.1 LCSP



11. Solvència econòmica i financera i solvència tècnica

S'exigeix per participar en el present procediment de licitació disposar de la solvència econòmica i financera i tècnica que tot seguit s'indica, per considerar-les adequades i proporcionals a les tasques a realitzar en el contracte:

- **Solvència econòmica i financera:** comptar amb un volum anual de negocis igual o superior a 36.933 €, referit a l'any de major volum de negoci dels tres últims anys conclosos. Aquest és el resultat de multiplicar l'annualitat mitja del contracte (24.622,00 €, IVA exclòs) per una vegada i mitja (1,5), atès que la durada del contracte és superior a un any.
- **Solvència tècnica:** experiència en prestacions del mateix tipus o naturalesa als de l'objecte del contracte en els darrers tres anys, havent d'acreditar que l'import anual acumulat en l'any de major execució és igual o superior a l'import a 17.234,40 € que correspon al 70% de l'annualitat mitja del contracte (24.622,00 €, IVA exclòs). A efectes de determinar la correspondència entre els contractes acreditats i els que constitueixen l'objecte de contracte, s'admetran els que coincideixin els tres primers dígitos dels respectius codis de la CPV 444 o 909.

Quan l'empresa sigui de nova creació, entenent-se per tal aquella que tingui una antiguitat inferior a cinc anys, la seva solvència tècnica podrà ser acreditada, de manera alternativa, mitjançant la indicació de personal tècnic o unitats tècniques, integrades o no en l'empresa que disposa per a l'execució del contracte. Caldrà acreditar amb una declaració responsable la relació del personal tècnic o les unitats tècniques de què disposarà l'empresa per executar el contracte. I, els mitjans materials, equips, vehicles i instal·lacions disponibles per al transport, instal·lació, neteja, manteniment i retirada de les cabines sanitàries.

12. Criteri d'adjudicació

L'adjudicació del contracte es realitzarà adoptant com a criteri únic d'adjudicació el preu, donat que és l'únic paràmetre variable de la relació cost-eficàcia, tenint en compte que ja s'han avaluat amb detall els criteris de relació qualitat-preu, l'estalvi energètic i el menor impacte ambiental. En conseqüència, el contracte s'adjudicarà a l'oferta que representi el cost més barat.

En cas d'empat, en aplicació d'allò que preveu l'article 147.1 LCSP, s'estableix una preferència en l'adjudicació del contracte a favor de les proposicions presentades per empreses que, tinguin en la seva plantilla un número de treballadors amb discapacitat superior al 2 per cent. Si d'aquestes varies de les que hagin empatat acrediten tenir relació laboral amb persones amb discapacitat en un percentatge superior al 2 per cent, tindrà preferència en l'adjudicació del contracte el licitador que disposi de major percentatge de treballadors fixos amb discapacitat a la seva plantilla. A aquests efectes la Mesa requerirà l'aportació de la documentació acreditativa d'aquests extrems i es considerarà que el moment decisiu per apreciar la concurrència dels requisits serà el de finalització del termini de presentació de proposicions.

Si persisteix l'empat es resoldrà per sorteig.

13. Modificació del contracte



El contracte podrà ser objecte de modificació en els supòsits previstos a l'article 204 LCSP, d'acord amb el procediment regulat a l'article 191 LCSP, amb les particularitats previstes a l'article 207 LCSP.

En particular, es preveuen les següents possibles modificacions:

- a) Increment o reducció del nombre de cabines sanitàries portàtils a subministrar en funció de les necessitats reals derivades de la programació d'esdeveniments municipals.
- b) Increment o decrement de la freqüència de neteja i manteniment de les cabines, en funció de l'ús real, l'afluència de públic o les condicions sanitàries.

14. Càrrec pressupostari i finançament

El cost econòmic del contracte anirà a càrrec de l'aplicació pressupostària 15 15320 22799 *Altres serveis externs brigada* per a l'exercici 2026.

Així mateix, atès el caràcter plurianual de la despesa, la seva autorització o realització es subordina al crèdit que per a cada exercici s'autoritzi als respectius pressupostos municipals.

15. Valoració sobre les repercussions del contracte en el compliment per l'Ajuntament dels principis de sostenibilitat financera (articles 7.3 Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril)

L'Ajuntament de Palamós compleix els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera establerts a l'article 7.3 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

El contracte projectat no incideix negativament en el compliment d'aquests principis, atès que comporta una despesa assumible, prevista i compatible amb els recursos municipals, i respon a necessitats ordinàries de funcionament dels serveis municipals.

Així mateix, la despesa derivada del contracte es troba prevista en els pressupostos municipals dels exercicis corresponents, sense que impliqui un increment estructural de la despesa ni compromisos econòmics que puguin afectar la sostenibilitat financera de l'Ajuntament.

