



**Agència Catalana
de l'Aigua**

Provença, 260
08008 Barcelona
Tel. 93 567 65 00
NIF Q0801031F
aca.gencat.cat

Expedient: **CTN2600302**

Procediment: **Serveis Oberts simplificats abreujats**

Assumpte: **Informe Assessoria Jurídica**

Document: **8716111**



**Generalitat
de Catalunya**

INFORME JURÍDIC DEL PLEC DE CLÀUSULES PARTICULARS QUE REGULA EL CONTRACTE DE SERVEIS DE MOSTREJOS EXTRAORDINARIS EN EMBASSAMENTS I GRANS RIUS DAVANT EPISODIS DE RISC O NOUS REQUERIMENTS NORMATIUS

Antecedents

L'emissió d'informe jurídic del plec de clàusules administratives particulars (PCAP) és preceptiu de conformitat amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP) per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014. No és objecte d'informe el contingut del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient i règim jurídic

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat abreujat previst a l'article 159.6 de la LCSP, aquest procediment és el correcte tenint en compte la quantia del contracte i garanteix els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte.

De conformitat amb l'article 9.3 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts. Es tracta d'un contracte no subjecte a regulació harmonitzada.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

El contracte té per objecte planificar mostrejos extraordinaris en embassaments i grans rius davant episodis de risc o nous requeriments normatius, per l'establiment d'un seguiment intensiu en embassaments i trams de riu per anticipar la detecció de situacions de risc en relació amb la qualitat de l'aigua.

Es justifica la necessitat de la contractació per insuficiència de mitjans interns, tant personals com materials i també queda justificada la no divisió en lots de l'objecte del contracte d'acord amb l'LCSP.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen als apartats 4, 5 i 6 del PCAP. El sistema de determinació del preu del contracte és per preus unitaris i no es preveu la revisió de preus. El valor estimat del contracte és de 59.592,40€ (iva exclòs) i equival a l'import de licitació iva exclòs, atès que no es preveuen modificacions ni pròrroques. Es preveu que en cas d'executar-se la totalitat de les unitats previstes per un concepte determinat, podran executar-se més unitats sempre que hi hagi import disponible en altres conceptes. Caldrà que el responsable del contracte dugui un control d'acord amb les certificacions dels treballs que es vagin emetent segons la feina efectivament realitzada i certificada. D'acord amb el que preveu l'article 100 LCSP, es desglossa el pressupost de licitació indicant el mètode de càlcul emprat. El PCAP recull el compte comptable al qual s'imputarà la despesa i consta incorporat a l'expedient el corresponent certificat d'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte. Tenint en compte que és una despesa amb caràcter plurianual es fa referència a l'Acord del Consell d'Administració, de 28 de maig de 2026, que autoritza la despesa amb càrrec a exercicis futurs. Pel que fa als termes de caràcter econòmics s'estarà al que pugui observar l'OCEF al respecte, tenint en compte la Instrucció 2/2026 de la Direcció General de Pressupostos i la Intervenció General, de 26 de març de 2026, sobre la tramitació i gestió dels expedients de compromisos de despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs.

El PCAP determina la solvència econòmica i financera i tècnica o professional, tot i que, d'acord amb l'article 159.6 de la LCSP, s'eximeix als licitadors d'acreditar-la, per la qual cosa es preveu que l'adjudicatari no haurà d'acreditar aquests requisits tret que li sigui requerit per l'òrgan de contractació. La solvència recull la necessitat d'adscriure mitjans personals i material al contracte, però no es fa esment que sigui d'acord amb l'article 76.2 de l'LCSP, per la qual cosa, en tant que no es configura com una obligació essencial del contracte, podria ser un problema de cara a l'execució del contracte, ja que no s'hauria establert cap penalitat ni la resolució pròpiament. En aquest sentit es recomana que es valori establir-ho d'acord amb el 76.2 de l'LCSP.

El termini d'execució del contracte previst és de 36 mesos sense previsió de pròrroques.

La clàusula 14 i 15 del PCAP recull que l'adjudicació del contracte es farà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu. Es preveuen criteris d'adjudicació de caràcter econòmic i criteris de caràcter tècnic, donant una clara preponderància als primers (econòmic 55 punts), fet que fa que no sigui molt evident la importància de la qualitat. Pel que fa als criteris de qualitat que es recullen, no poden ser objecte de l'aplicació de penalitats únicament, atès que poden haver estat criteris que hagin fet decantar l'adjudicació del contracte cap a un o altre licitador. Per tant, en la mesura del possible, cal que es revisi el règim de penalitats recollit al PCAP en allò relatiu a l'incompliment de criteris de valoració de les ofertes, ja que són un element que pot haver donat lloc a la adjudicació del contracte.

D'acord amb l'article 149.2 de l'LCSP el PCAP preveu criteris per la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals, tot i que s'observa que el PCAP estableix criteris per a apreciar les anormalitats referides únicament al preu, quan en l'oferta es valoren altres criteris no econòmics. Es recorda que, d'acord amb l'article 149.2.b LCSP, cal identificar les ofertes que es trobin incurses en presumpció d'anormalitat, així, els plecs han de contemplar paràmetres objectius que tinguin en consideració l'oferta en el seu conjunt. Per poder implementar el contingut de l'article de forma correcta, sens perjudici del criteri de l'OCEF, es recomana fer ús de la Guia de models per a la detecció de les ofertes anormalment baixes de la Direcció General de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

El plec ha establert unes condicions especials d'execució, la primera és el manteniment de la plantilla mínim a de treballadors i treballadores que es descriu als plecs la segona és la obligació de l'empresa adjudicatària de garantir la gestió dels residus generats durant les determinacions analítiques in situ i també l'ús de vehicles no contaminants i la seguretat i la protecció de la salut en el lloc de treball. S'estableix que l'incompliment de les condicions especials d'execució descrites pot implicar la imposició de penalitats. Cal corregir la redacció per no fer ús del verb en temps condicional, ja que el PCAP ha de recollir clarament que l'incompliment implica imposar efectivament la penalitat.

Pel que fa a les condicions especials d'execució de caràcter essencial es fa la mateixa observació. Atès que ha de quedar clar la conseqüència del seu incompliment de cara a facilitar la tasca del responsable del contracte en l'execució del contracte i que no pugui implicar que els licitadors els pugui crear indefensió.

Es permet la cessió sempre que es respectin certs condicionants que es recullen al PCAP.

Pel que fa a la subcontractació es permet si a l'oferta es recull quina parts vol subcontractar. Es recull que la infracció de les condicions establertes a aquests plecs i a l'article 215.2 de la LCSP en relació a la subcontractació, així com la manca d'acreditació de l'aptitud de l'empresa subcontractista o de les circumstàncies determinants de la situació d'emergència o de les que fan urgent la subcontractació, pot implicar la imposició de penalitats o la resolució del contracte segons la repercussió que comporti en la execució del contracte.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament, d'acord amb les observacions efectuades.