

EXPEDIENT NÚM.: CO 14/2026

IDENTIFICACIÓ DE L'EXPEDIENT: Contracte privat, amb 2 lots, dels serveis de gestoria i assessorament laboral a l'empresa Serveis Comarcals Mediambientals, S.A.

TRÀMIT: Informe jurídic del procediment de contractació

PROCEDIMENT: Obert subjecte a regulació harmonitzada

De conformitat amb el previst en l'apartat 8 de la Disposició addicional tercera de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant, LCSP), normes específiques de contractació pública en les entitats locals de la LCSP, s'emet informe sobre la base dels extrems que es deduiran dels següents,

ANTECEDENTS:

PRIMER.- Per part de la Gerència de l'empresa Serveis Comarcals Mediambientals, S.A (d'ara endavant Secomsa) s'ha posat de manifest, mitjançant informe-memòria justificatiu, la necessitat de disposar d'un servei d'Assessorament i Gestió laboral per donar resposta a les necessitats i qüestions que es plantegen en el dia a dia del funcionament intern de la societat i la seva participada.

En data 24 de març de 2026 el Consell d'Administració, va aprovar l'expedient de contractació, així com els plecs que havien de regir la licitació, i es va disposar l'obertura del procediment d'adjudicació, mitjançant procediment obert ordinari.

Posteriorment es van detectar unes deficiències als plecs, motiu pel qual l'òrgan de contractació va adoptar el desistiment de l'expedient i l'arxiu de les actuacions, mitjançant acord del Consell d'Administració de 9 de juny de 2026, en motiu de l'existència d'una infracció no esmenable en les normes de preparació del contracte, concretament per la insuficient i incorrecta determinació de l'objecte contractual (article 152.4 de la LCSP) i de la solvència requerida (article 65 i següents de la LCSP).

Simultàniament, els serveis tècnics de la societat van iniciar la preparació d'un nou expedient de contractació que incorporés les necessitats detectades.

SEGON.- S'ha incorporat a l'expedient el certificat d'existència de crèdit emès per la cap de l'Àrea d'Administració, en data 22 de juliol de 2026.

Així mateix, s'ha incorporat el Plec de clàusules administratives particulars (PCAP), elaborat i signat per un advocat del despatx AUGUSTA ABOGADOS, despatx extern especialitzat contractat a tal efecte, així com el Plec de prescripcions tècniques particulars (PPTP), elaborat i signat per la Gerència i l'informe – memòria justificativa.

TERCER.- D'acord amb l'article 122.5 de la LCSP, l'aprovació dels plecs i dels models requereix l'informe previ del servei jurídic corresponent que correspon a la cap de Contractació com a personal laboral fix amb la qualificació jurídica específica en matèria de contractació pública, segons exigeix la disposició addicional tercera, apartat 8, de la LCSP.

Per tant, emeto el present informe jurídic en exercici de les funcions atribuïdes com a cap de Contractació, atesa la meva formació i coneixements en la matèria, així com tenint en

consideració que el PCAP ha estat elaborat per un despatx extern especialitzat en contractació pública, la qual cosa contribueix a garantir la seva adequació a la normativa vigent.

Complint aquest deure s'emet el següent, INFORME

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES:

1. Els contractes que formalitzi SECOMSA s'adjudicaran conformement a les normes de la LCSP.

2. L'adjudicació es realitzarà, ordinàriament utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu, i utilitzant el procediment obert o el procediment restringit.

En el procediment obert tot empresari interessat podrà presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

3. SECOMSA té la consideració jurídica de Poder Adjudicador que no té la condició d'Administració Pública (PANAP), d'acord amb l'article 3.3 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (LCSP). Com a conseqüència d'aquesta naturalesa, en la fase de preparació i adjudicació es regeix pel Dret Administratiu (Títol I, Llibre III LCSP, arts. 316 a 320) i en la fase d'efectes i extinció es regeix pel Dret Privat (tret de matèries específiques com modificacions, cessió o subcontractació que s'aplica la LCSP).

4. La formalització de contractes per part d'una PANAP requerirà la prèvia tramitació del corresponent expedient, que s'iniciarà per l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte i que haurà de ser publicat en el perfil de contractant.

En l'expedient es justificarà adequadament:

- L'elecció del procediment de licitació.
- La classificació que s'exigeixi als participants.
- Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials d'execució d'aquest.
- El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que ho integren, inclosos sempre els costos laborals si existissin.
- La necessitat de l'òrgan de contractació a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació a fi del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional. dividir en lots l'objecte del contracte. La memòria justificativa del contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, la justificació del procediment utilitzat per a la seva adjudicació quan s'utilitzi un procediment diferent de l'obert o del restringit, el PCAP i el PPTT que hagin de regir el contracte o els documents equivalents, si escau, i el document d'aprovació de l'expedient.

5. De conformitat amb l'article 63 de la LCSP, en el cas de la informació elativa als contractes, haurà de publicar-se en el perfil de contractant almenys la següent informació:

- L'objecte detallat del contracte, la seva durada, el pressupost base de licitació i l'import d'adjudicació, inclòs l'impost sobre el valor afegit (IVA).

- Els anuncis d'informació prèvia, de convocatòria de les licitacions, d'adjudicació i de formalització dels contractes, els anuncis de modificació i la seva justificació, els anuncis de concursos de projectes i de resultats de concursos de projectes, amb les excepcions establertes en les normes dels negocis sense publicitat.

- Els mitjans a través dels quals, si escau, s'ha publicat el contracte i els enllaços a aquestes publicacions.

- El nombre i la identitat dels licitadors participants en el procediment, així com totes les actes de la Mesa de contractació relatives al procediment d'adjudicació o, en el cas de no actuar la Mesa de contractació, les resolucions del servei o òrgan de contractació corresponent, l'informe de valoració dels criteris d'adjudicació quantificables mitjançant un judici de valor de cadascuna de les ofertes, si escau, els informes sobre les ofertes incurses en presumpció d'anormalitat a què es refereix l'article 149 de la LCSP, en tot cas, la resolució d'adjudicació del contracte.

- Igualment seran objecte de publicació en el perfil del contractant la decisió de no adjudicar o subscriure el contracte, el desistiment del procediment d'adjudicació, la declaració de desert, així com la interposició de recursos i l'eventual suspensió dels contractes amb motiu de la interposició de recursos.

6. La presentació d'ofertes i sol·licituds de participació es durà a terme utilitzant mitjans electrònics, de conformitat amb els requisits establerts en la Disposició Addicional quinzena de la LCSP. No obstant això, només es pot prescindir de l'ús de mitjans electrònics en supòsits taxats, cas en què els òrgans de contractació han de justificar en un informe específic les raons per les quals s'hagi considerat necessari emprar mitjans diferents dels electrònics.

7. De conformitat amb l'article 99.3 de la LCSP, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, haurà de preveure's la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots, podent-se reservar lots de conformitat amb el que es disposa en la disposició addicional quarta.

No obstant l'anterior, l'òrgan de contractació podrà no dividir en lots l'objecte del contracte quan existeixin motius vàlids, que hauran de justificar-se degudament en l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres.

En tot cas es consideraran motius vàlids, a l'efecte de justificar la no divisió en lots de l'objecte del contracte, següents:

- El fet que la divisió en lots de l'objecte del contracte comportés el risc de restringir injustificadament la competència. A l'efecte d'aplicar aquest criteri, l'òrgan de contractació haurà de sol·licitar informe previ a l'autoritat de defensa de la competència corresponent perquè es pronunciï sobre l'apreciació d'aquesta circumstància.
- El fet que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultés la correcta execució d'aquest des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a la correcta execució del contracte procedeixi de la naturalesa de l'objecte d'aquest, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que podria veure's impossibilitada per la seva divisió en lots i execució per una pluralitat de contractistes diferents. Tots dos extrems hauran de ser, si escau, justificats degudament en l'expedient.

8. De conformitat amb l'article 145.1 de la LCSP, l'adjudicació dels contractes es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu.

Prèvia justificació en l'expedient, els contractes es podran adjudicar conforme a criteris basats en un plantejament que atengui la millor relació cost-eficàcia, sobre la base del preu o cost, com el càlcul del cost del cicle de vida.

La millor relació qualitat-preu s'avaluarà conforme a criteris econòmics i qualitatius. Els criteris qualitatius que estableixi l'òrgan de contractació per avaluar la millor relació qualitat-preu podran incloure aspectes mediambientals o socials, vinculats a fi del contracte.

Sense perjudici de l'anterior, quan solament s'utilitzi un criteri d'adjudicació, aquest haurà d'estar relacionat amb els costos, podent ser el preu o un criteri basat en la rendibilitat, com el cost del cicle de vida.

9. L'aplicació de més d'un criteri d'adjudicació procedirà, en tot cas, en l'adjudicació dels següents contractes:

a) Aquells els projectes del qual o pressupostos no hagin pogut ser establerts prèviament i hagin de ser presentats pels candidats o licitadors.

b) Quan l'òrgan de contractació consideri que la definició de la prestació és susceptible de ser millorada per altres solucions tècniques o per reduccions en el seu termini d'execució.

c) Aquells per l'execució de la qual faciliti l'òrgan, organisme o entitat contractant materials o mitjans auxiliars la bona utilització dels quals exigeixi garanties especials per part dels contractistes.

d) Aquells que requereixin l'ocupació de tecnologia especialment avançada o l'execució de la qual sigui particularment complexa.

e) Contractes de concessió d'obres i de concessió de serveis.

f) Contractes de subministraments, tret que els productes a adquirir estiguin perfectament definits i no sigui possible variar els terminis de lliurament ni introduir modificacions de cap classe en el contracte, sent, per tant, el preu l'únic factor determinant de l'adjudicació.

g) Contractes de serveis, tret que les prestacions estiguin perfectament definides tècnicament i no sigui possible variar els terminis de lliurament ni introduir modificacions de cap classe en el contracte, sent, per tant, el preu l'únic factor determinant de l'adjudicació.

En els contractes de serveis que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, com els serveis d'enginyeria i arquitectura, i en els contractes de prestació de serveis socials si fomenten la integració social de persones desfavorides o membres de grups vulnerables entre les persones assignades a l'execució del contracte, promouen l'ocupació de persones amb dificultats particulars d'inserció al mercat laboral o quan es tracti dels contractes de serveis socials, sanitaris o educatius a què es refereix la Disposició addicional quarantena octava, o de serveis intensius en mà d'obra, el preu no podrà ser l'únic factor determinant de l'adjudicació. Igualment, en el cas dels contractes de serveis de seguretat privada haurà d'aplicar-se més d'un criteri d'adjudicació.

h) Contractes l'execució dels quals pugui tenir un impacte significatiu en el medi ambient, en l'adjudicació del qual es valoraran condicions ambientals mesurables, tals com el menor impacte ambiental, l'estalvi l'ús eficient de l'aigua i l'energia i dels materials, el cost

ambiental del cicle de vida, els procediments i els mètodes de producció ecològics, la generació i la gestió de residus o l'ús de materials reciclats o reutilitzats o de materials ecològics.

10. El procediment a seguir és el següent:

1. Per part del tècnic/a s'ha d'informar sobre la necessitat de la present contractació.
2. L'òrgan competent per a l'adjudicació d'aquest contracte és el Consell d'Administració, per raó de quantia.
3. L'òrgan de contractació, motivant la necessitat del contracte, iniciarà l'expedient de contractació.
4. Es realitzarà la retenció de crèdit corresponent i posteriorment, per la persona responsable s'emetrà Informe.
5. Completat l'expedient de contractació, es dictarà resolució motivada per l'òrgan de contractació aprovant aquest, i disposant l'obertura del procediment d'adjudicació. Aquesta resolució implicarà també l'aprovació de la despesa. Aquesta Resolució haurà de ser objecte de publicació en el perfil de contractant. El procediment d'adjudicació s'iniciarà amb la convocatòria de la licitació. L'anunci de licitació per a l'adjudicació del contracte es publicarà en el perfil de contractant.
6. Tota la documentació necessària per a la presentació de l'oferta ha d'estar disponible per mitjans electrònics des del dia de la publicació de l'anunci en aquest perfil de contractant, excepte en els casos taxats.
7. L'anunci de licitació contindrà la informació recollida en l'annex III de la LCSP.
8. Les proposicions dels interessats, que hauran d'ajustar-se al previst en el PCAP, impliquen l'acceptació incondicionada del contingut d'aquestes condicions, i es presentaran pels interessats en el termini de quinze (15) dies naturals des de l'endemà al de la publicació de l'anunci de licitació en el perfil de contractant.
9. D'acord amb el previst a l'article 159 de la LCSP, caldrà estar inscrit en el RELIC o ROLECE.
10. En relació a l'aplicació del requisit d'inscripció en el ROLECE o RELIC de l'article 159 LCSP, també es considerarà admissible la proposició del licitador que acrediti haver presentat la sol·licitud d'inscripció en el corresponent Registre juntament amb la documentació preceptiva per aquest, sempre que s'acrediti haver enviat la petició d'inscripció al RELIC/ROLECE amb data anterior a la finalització del termini de presentació de les ofertes.
11. Els licitadors hauran d'acreditar de la solvència econòmica i financera i tècnica o professional.
12. L'oferta es lliurarà en un únic sobre i s'avaluarà, en tot cas, conformement a criteris d'adjudicació quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules establertes en els plecs.
13. Es garantirà que l'obertura de les proposicions no es realitza fins que hagi finalitzat el termini per a la seva presentació.
14. La valoració de les ofertes l'efectuarà la Mesa de contractació.
15. L'Acord d'adjudicació haurà de ser motivat i es notificarà als candidats i licitadors, havent de ser publicada en el perfil de contractant.
16. La notificació es realitzarà per mitjans electrònics de conformitat amb la Disposició addicional quinzena, excepte en els motius taxats i prèviament justificats.
17. Les ofertes presentades i la documentació relativa a la valoració d'aquestes seran accessibles de forma oberta per mitjans informàtics sense cap restricció des del moment en què es notifiqui l'adjudicació del contracte.
18. La notificació i la publicitat hauran de contenir la informació necessària que permeti als interessats en el procediment d'adjudicació interposar recurs prou fundat contra la decisió d'adjudicació.

19. El contracte es perfeccionarà amb la seva formalització. El contracte haurà de formalitzar-se en document privat que s'ajustarà amb exactitud a les condicions de la licitació i a més podrà formalitzar-se en escriptura pública si així ho sol·licita el contractista, essent a càrrec seu les despeses derivades del seu atorgament. Si el contracte és susceptible de recurs especial en matèria de contractació, la formalització no podrà efectuar-se abans que transcorrin els quinze dies hàbils des de que es remeti la notificació de l'adjudicació als licitadors o des de que es dicti resolució amb l'aixecament de la suspensió de l'acte d'adjudicació.

11. A l'expedient de contractació per al SERVEI DE GESTORIA I ASSESSORAMENT LABORAL, MITJANÇANT LOTS, DE L'EMPRESA SERVEIS COMARCALS MEDIAMBIENTALS, S.A (EXPEDIENT NÚM.: CO 14/2026), consta el següent:

- L'elecció del procediment de licitació.
- La classificació que s'exigeixi als participants.
- Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials de la seva execució.
- El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos sempre els costos laborals.
- La necessitat de l'òrgan de contractació que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions del contracte.
- Insuficiència de mitjans.
- La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte.

12. Consta també a l'expedient el PPTP signat pel tècnic competent. Així mateix, consta el certificat d'existència de crèdit adequat i suficient per fer front a les necessitats del present contracte.

De conformitat amb tot el que s'ha exposat, formulo les següents

CONCLUSIONS

PRIMERA. Resta acreditada per l'òrgan de contractació la necessitat de procedir a la contractació de referència, detallant-se la naturalesa i l'abast de les necessitats que es pretenen cobrir, així com la idoneïtat de l'objecte i del contingut del contracte per satisfer-les.

SEGONA. El present contracte té la consideració de contracte privat de serveis d'acord amb l'article 17 de la LCSP.

TERCERA. El procediment d'adjudicació és l'obert, d'acord amb l'article 159 de la LCSP, restant subjecte a regulació harmonitzada, per raó de quantia.

QUARTA. D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP, la tramitació de l'expedient i el procediment d'adjudicació s'han de dur a terme utilitzant mitjans electrònics.

CINQUENA. El contracte tindrà una durada inicial d'un any (1) any, a comptar des de la data de signatura del contracte. Es preveuen la possibilitat de tres pròrrogues d'un (1) any cadascuna. La durada màxima total, incloses les pròrrogues, serà de quatre (4) anys.

SISENA. Hi ha divisió en lots del contracte, concretament en 2 lots, segons consta en el plec de clàusules administratives particulars, el plec de prescripcions tècniques i l'informe-memòria justificativa, i que són els següents:

- LOT 1: Servei de gestió de nòmines i serveis complementaris
- LOT 2: Servei d'assessorament laboral

SETENA. El pressupost base de licitació, que inclou els 2 lots, ascendeix a 74.740,80 € (IVA exclòs) i 90.436,37 € (IVA inclòs), corresponent a la durada inicial d'un (1) any.

El valor estimat del contracte és de 306.437,30 € (IVA exclòs).

VUITENA. Els criteris d'adjudicació són els recollits en el PCAP, directament vinculats a l'objecte del contracte.

S'han incorporat a l'expedient el PCAP i el PPTP que han de regir la contractació, els quals s'ajusten a la legislació vigent en matèria de contractació pública, així com el corresponent informe d'existència de crèdit adequat i suficient.

Per tot l'exposat, s'informa favorablement l'expedient.

Aquesta és l'opinió de qui subscriu el present informe, sens perjudici d'una altra millor fonamentada en dret.

Mireia Roig Jové
Cap de Contractació