



Paeria de Balaguer

INFORME DE PREFECTURA JUSTIFICATIU PER A LA INSTAL·LACIÓ D'UN SISTEMA DE VIDEOVIGILÀNCIA MUNICIPAL A BALAGUER

Dirigit a: Comissió de Control dels Dispositius de Videovigilància de Catalunya

Administració promotora: Paeria de Balaguer

Redactat per: Cap de la Guàrdia Urbana de Balaguer.

Finalitat: Justificació dels punts d'instal·lació de càmeres de videovigilància.

Objecte de l'informe

L'objecte del present informe és justificar la necessitat, idoneïtat i proporcionalitat de la instal·lació d'un sistema de videovigilància municipal a Balaguer, format per càmeres de lectura de matrícules als accessos del municipi i càmeres de vigilància d'entorn en espais públics sensibles.

La proposta es fonamenta en criteris policials, urbanístics, de mobilitat i de seguretat ciutadana, així com en l'anàlisi del mapa delinqüencial facilitat pel cos de Mossos d'Esquadra, corresponent als fets denunciats durant els darrers dos anys, principalment delictes contra les persones —especialment lesions— i delictes contra el patrimoni.

Justificació general del sistema

Balaguer presenta una estructura urbana amb diferents accessos viaris, un centre històric i comercial amb elevada afluència de persones, zones residencials consolidades, equipaments públics, espais de trobada ciutadana, estacions de transport i un polígon industrial amb activitat econòmica pròpia.

El mapa delinqüencial aportat mostra una distribució de fets denunciats especialment rellevant en el centre urbà, amb punts d'alta concentració al voltant de la Plaça del Mercadal, l'eix del carrer d'Urgell, el Passeig, zones comercials i àmbits de connexió entre barris.

També s'observen fets dispersos en zones residencials i punts de pas, fet que evidencia que la problemàtica no és únicament concentrada, sinó també distribuïda territorialment.



La instal·lació de càmeres respon a una doble necessitat:

- 1- Control perimetral del municipi, mitjançant càmeres de lectura de matrícules als accessos principals i secundaris, per detectar vehicles vinculats a fets delictius, prevenir la delinqüència itinerant i facilitar la investigació posterior.
- 2- Protecció d'espais públics sensibles, mitjançant càmeres d'entorn en places, equipaments i zones de mobilitat, per prevenir lesions, conflictes de convivència, furt, robatoris, danys i altres delictes contra el patrimoni.

La selecció dels punts no és aleatòria, sinó que respon a la combinació de tres factors: presència o proximitat de fets delictius, funció urbana de l'espai i utilitat operativa policial.

Marc normatiu

La instal·lació proposada s'emmarca en la normativa aplicable a la utilització de videocàmeres per les forces i cossos de seguretat en llocs públics, especialment la Llei orgànica 4/1997, el Reial decret 596/1999, el Decret 134/1999, la normativa de protecció de dades personals i la normativa catalana relativa a la informació de l'existència de videocàmeres fixes instal·lades per policies locals en llocs públics.

El sistema haurà de respectar els principis d'idoneïtat, necessitat, proporcionalitat, intervenció mínima i respecte als drets fonamentals.

Anàlisi delinqüencial aportada pels Mossos d'Esquadra i pels arxius de Guàrdia Urbana de Balaguer.

Des del Cos de Mossos d'Esquadra, s'aporta un mapa delinqüencial, el qual es solapa amb la informació dels propis arxius de Guàrdia Urbana relatius a incidents i fets delictius coneguts al municipi de Balaguer.

En primer lloc, destaca el centre urbà i comercial, especialment la Plaça del Mercadal i el seu entorn, on apareix el punt de major concentració del mapa, amb un registre molt superior a la resta de zones.

En segon lloc, s'identifica un eix de concentració al voltant del carrer d'Urgell, Passeig i zones de connexió cap a l'est, amb diversos punts d'intensitat mitjana-alta.

En tercer lloc, es detecta una distribució de fets en places, carrers de pas, zones residencials i àmbits de mobilitat, especialment en espais on conflueixen activitat comercial, trànsit de vianants i circulació de vehicles.



[illegible]

mitjana. La instal·lació d'una càmera en aquest punt permetria identificar vehicles que accedeixen o abandonen el municipi per un dels seus principals corredors de mobilitat.

La mesura és especialment útil en delictes contra el patrimoni, atès que aquests fets sovint impliquen desplaçament en vehicle, entrada ràpida al municipi i sortida posterior. També permet reforçar la seguretat de les zones residencials i comercials pròximes.

2. Carrer Àngel Guimerà

El carrer Àngel Guimerà és un punt urbà rellevant per la seva connexió amb àrees de pas i amb serveis de proximitat. Es tracta d'un entorn amb trànsit rodat, circulació de vianants i activitat ordinària de veïns.

La seva vigilància resulta adequada perquè permet controlar un àmbit de mobilitat urbana interna vinculat al centre i a altres carrers amb presència d'incidències al mapa. En aquest tipus de vies, els fets contra el patrimoni i les persones poden dispersar-se ràpidament cap a altres zones, i per això el control dels itineraris és tan important com el control del punt concret on es produeix el fet.

La càmera es justifica com a element de suport a la prevenció, identificació de vehicles i reconstrucció d'itineraris.

3. Carrer d'Almatà amb carrer de les Franqueses

Aquest punt és una cruïlla estratègica situada en una zona residencial i de connexió urbana. El mapa mostra diversos punts blaus distribuïts per l'àmbit sud i sud-est del municipi, especialment al voltant de carrers residencials i eixos de connexió com Almatà i Franqueses.

La instal·lació és pertinent perquè permet cobrir un punt de redistribució del trànsit entre zones residencials i accessos cap a l'exterior. En cas de fets delictius contra el patrimoni —robatoris en vehicles, danys, furts o altres— és fonamental disposar de traçabilitat dels moviments de vehicles.

La presència d'una càmera d'entorn, a més de la lectora de matrícules, reforça la contextualització visual dels fets i permet una millor valoració policial.

4. Carrer de les Franqueses amb carrer Girona

Aquest punt dona cobertura a una zona residencial i de circulació interna, amb connexió cap a altres vies del municipi. La seva justificació es basa en la necessitat de controlar els desplaçaments en una zona on el mapa mostra incidències disperses.

Aquestes zones no sempre presenten grans concentracions delictives, però són rellevants des del punt de vista preventiu perquè poden actuar com a



itineraris d'entrada, fugida o desplaçament intern. La càmera permetria donar continuïtat al sistema de control i evitar que quedin espais sense cobertura en l'anell de seguretat.

5. Avinguda Països Catalans

L'avinguda Països Catalans és un eix viari de connexió important, amb funció estructural dins la mobilitat urbana. La seva ubicació permet controlar el trànsit entre diferents zones del municipi i donar suport a la vigilància dels accessos.

El mapa delinqüencial mostra fets distribuïts en diverses zones properes al riu, al centre i a barris residencials. Aquest punt permet connectar operativament la vigilància del nucli central amb les vies de sortida i entrada, fet especialment útil per investigar delictes contra el patrimoni.

La càmera és proporcional perquè se centra en la via pública i en el flux de vehicles.

6. Camí Vell de Vallfogona

El Camí Vell de Vallfogona és un accés secundari o alternatiu al municipi. Aquest tipus de via és especialment sensible perquè pot ser utilitzada per evitar els accessos principals, tant en desplaçaments ordinaris com en possibles conductes delictives.

Encara que el mapa no mostri en aquest punt una gran concentració de fets, la seva importància és operativa: permet tancar el perímetre del municipi i evitar punts cecs. En matèria de delictes contra el patrimoni, els accessos secundaris tenen un interès preventiu evident, ja que poden facilitar l'entrada o fugida sense passar pels eixos principals.

La instal·lació de dues càmeres es justifica per la necessitat de controlar adequadament els sentits de circulació.

7. Carretera de Menàrguens

La carretera de Menàrguens és una via d'entrada intermunicipal. La seva vigilància és necessària per controlar el trànsit procedent d'altres poblacions i per reforçar la capacitat de resposta davant delinqüència itinerant.

Els delictes contra el patrimoni sovint tenen una dimensió supramunicipal, amb autors que accedeixen al municipi, cometen el fet i marxen ràpidament per vies de sortida. Per aquest motiu, el control de la carretera de Menàrguens és especialment rellevant.

La càmera d'entorn permetria complementar la lectura de matrícules amb una visió contextual del vehicle i del punt d'accés.



8. Carretera de Castelló

La carretera de Castelló constitueix un altre accés exterior al municipi. La seva inclusió respon a la necessitat de completar el control perimetral i evitar que determinades vies quedin fora del sistema.

Aquest punt permet obtenir informació dels vehicles que accedeixen a Balaguer per una ruta diferent de les vies principals. Aquesta informació és essencial en investigacions posteriors, especialment quan cal reconstruir itineraris de vehicles sospitosos vinculats a robatoris, furts, danys o altres fets patrimonials. La instal·lació es justifica per criteris de continuïtat territorial i cobertura preventiva.

9. Pla d'Almatà – Barranc dels Rucs

Aquest àmbit té una configuració perifèrica i menys urbanitzada, amb menor control natural i menor presència ciutadana continuada. Aquest tipus d'espais són vulnerables perquè poden ser utilitzats com a punts d'accés, ocultació, estacionament o pas.

Tot i que no es tracta necessàriament d'un punt de màxima concentració del mapa, la seva funció dins la seguretat municipal és clara: controlar un accés o entorn perifèric que, sense videovigilància, podria quedar fora de l'àmbit de supervisió policial.

La instal·lació contribueix a reforçar la seguretat dels espais menys visibles del municipi.

10. Carretera C-12/Sant Crist

La C-12 és un dels principals eixos viaris de connexió amb Balaguer. El seu control és essencial per a qualsevol sistema de seguretat basat en lectura de matrícules.

Aquesta via permet un accés ràpid al municipi i una sortida igualment ràpida després de la comissió d'un fet delictiu. En aquest sentit, la seva importància no deriva únicament de la concentració de delictes al punt concret, sinó del seu paper com a corredor de mobilitat.

La càmera en aquest punt és idònia per detectar vehicles d'interès policial, reforçar investigacions i generar alertes preventives.

11. Avinguda Comte Jaume d'Urgell

L'avinguda Comte Jaume d'Urgell és una via urbana de connexió amb àrees de serveis, activitat i mobilitat. El mapa mostra en l'entorn urbà central i de connexió diversos punts d'intensitat mitjana i alta, fet que reforça la necessitat de control en els eixos que vertebrin aquests moviments.



Aquest punt permet donar cobertura a una zona on conflueixen circulació de vehicles, vianants i activitat urbana. La càmera és útil per prevenir i investigar fets contra les persones i contra el patrimoni, especialment quan cal identificar vehicles relacionats amb incidències al centre o en zones pròximes.

12. Carretera de Camarasa

La carretera de Camarasa és un accés exterior rellevant. La seva inclusió en el sistema permet completar la cobertura dels accessos al municipi i controlar vehicles que entren o surten per una via d'ús interurbà.

El mapa delinqüencial mostra fets distribuïts a la zona urbana sud i sud-est, així com en l'eix de connexió cap a aquesta banda del municipi. La instal·lació reforça la capacitat policial per relacionar fets denunciats amb moviments de vehicles i facilita la investigació posterior.

13. Carrer d'Urgell

El carrer d'Urgell apareix especialment reforçat per l'anàlisi del mapa, ja que al seu entorn s'observen diversos punts d'intensitat mitjana-alta i alta, incloent focus taronja. Es tracta d'un eix urbà amb activitat comercial, trànsit de vianants i vehicles, i connexió amb altres zones del municipi.

La presència de delictes contra les persones i el patrimoni en aquest entorn justifica clarament la necessitat de videovigilància. La càmera permetrà reforçar la prevenció, facilitar la identificació de vehicles i millorar la reconstrucció d'itineraris relacionats amb fets denunciats.

Aquest és un dels punts amb justificació més sòlida per coincidència entre activitat urbana, mobilitat i incidència delictiva.

14. Polígon Industrial Campllong

El Polígon Industrial Campllong és una zona especialment sensible des del punt de vista dels delictes contra el patrimoni. La presència d'empreses, naus, mercaderies, maquinària, vehicles i activitat econòmica genera una exposició específica a robatoris, intrusions, danys i sostraccions.

A més, els polígons industrials acostumen a tenir franges horàries amb menor presència de persones, especialment a la nit, caps de setmana i festius, fet que redueix el control natural de l'espai.

La instal·lació de diverses càmeres es justifica per la necessitat de controlar els diferents accessos i moviments interns del polígon. Aquesta mesura és especialment idònia per prevenir delictes patrimonials i facilitar la identificació de vehicles relacionats amb fets delictius.



15. Càmeres mòbils

Les càmeres mòbils permeten donar resposta flexible a necessitats puntuals de seguretat ciutadana. La seva utilitat és especialment clara en zones on el mapa delinqüencial mostri desplaçament temporal de la problemàtica, en actes públics, dispositius especials, reforços en zones de conflicte o episodis puntuals d'incivisme.

Aquest recurs permet adaptar la resposta policial sense necessitat d'instal·lacions permanents en tots els punts possibles, fet que reforça el principi de proporcionalitat. Les càmeres mòbils complementen el sistema fix i permeten una gestió dinàmica del risc.

Càmeres de videovigilància d'espais públics i equipaments

16. Pavelló Molí de l'Esquerra

El Pavelló Molí de l'Esquerra és un equipament esportiu amb elevada afluència en determinats horaris i especialment durant entrenaments, competicions i activitats públiques. La presència de públic divers, inclosos menors, famílies, esportistes i visitants, genera una necessitat específica de prevenció.

En aquest tipus d'equipaments poden produir-se conflictes puntuals, lesions derivades d'enfrontaments, actes incívics, danys a instal·lacions o fets contra el patrimoni en vehicles estacionats o dependències properes.

La videovigilància es justifica per protegir un equipament municipal d'ús intensiu, reforçar la seguretat dels usuaris i permetre una millor resposta policial en situacions d'incidència.

17. Estació FGC de Balaguer

L'estació de FGC és un punt de mobilitat i entrada/sortida de persones, amb presència d'usuaris residents i no residents. Els espais de transport tenen una vulnerabilitat específica perquè concentren persones, esperes, moviments ràpids i rotació constant.

Aquest context pot afavorir furt, conflictes, lesions, danys o altres conductes incíviques. La càmera és idònia per reforçar la seguretat en un punt de mobilitat essencial i per facilitar la investigació de fets en què l'autor o víctima hagi utilitzat el transport públic.

18. Estació d'Autobusos

L'estació d'autobusos comparteix la mateixa lògica de risc que altres punts de transport públic. És un espai de pas, espera i concentració temporal de



persones, amb presència d'usuaris que sovint no tenen vinculació directa amb l'entorn immediat.

Aquesta rotació dificulta el control social natural i pot facilitar fets contra el patrimoni o incidents de convivència. La videovigilància permet incrementar la seguretat objectiva i subjectiva dels usuaris, així com facilitar la intervenció policial en cas d'incidència.

19. Plaça del Mercadal

La Plaça del Mercadal és el punt més clarament justificat de tot el sistema. El mapa delinqüencial mostra en aquest entorn el valor més elevat de concentració, amb un punt destacat de 25 fets denunciats, molt per sobre de la resta de punts del municipi.

Es tracta del centre neuràlgic de Balaguer, amb activitat comercial, administrativa, social i ciutadana. Hi conflueixen veïns, visitants, comerços, activitats públiques, mercats, terrasses, actes festius i circulació constant de vianants.

La combinació d'elevada concentració de persones, activitat econòmica i incidència delictiva fa que aquest espai sigui prioritari. La instal·lació de càmeres es justifica tant per prevenir delictes contra les persones —com lesions i conflictes— com contra el patrimoni —furts, danys, sostraccions o altres.

La mesura és idònia, necessària i proporcionada, atès que es tracta de l'àmbit amb major risc objectivable segons les dades policials aportades.

20. Plaça de Sant Jaume

La Plaça de Sant Jaume forma part dels espais públics de convivència del nucli urbà. Aquest tipus de places concentren presència veïnal, estada, pas de vianants i activitats quotidianes.

Encara que no sigui el punt de major intensitat del mapa, es troba dins una trama urbana on existeixen incidències distribuïdes. La videovigilància es justifica com a mesura preventiva per reduir actes incívics, conflictes de convivència, danys i fets patrimonials menors.

La càmera permet reforçar la percepció de seguretat i donar suport a la intervenció policial en un espai d'ús comunitari.

21. Plaça del Pou

La Plaça del Pou és un espai urbà de proximitat i convivència. La seva inclusió en el sistema respon a la necessitat de cobrir espais públics amb ús ciutadà continuat i potencial de concentració de persones.



Les places petites o mitjanes poden esdevenir punts d'estada, trobada juvenil, conflictes veïnals o actes incívics, especialment en horaris de tarda i nit. La videovigilància permetria prevenir conductes que afectin la convivència i facilitar la identificació d'autors en casos de danys o agressions.

22. Plaça de la Sardana

La Plaça de la Sardana és un espai públic amb funció social i de trobada ciutadana. La seva vigilància es justifica per la necessitat de protegir espais de convivència i evitar que esdevinguin punts d'incidència recurrent.

La distribució del mapa mostra fets delictius dispersos en diferents zones urbanes, fet que recomana no concentrar tota la vigilància només al centre, sinó protegir també espais de barri o zones d'estada.

La càmera és adequada per prevenir lesions, baralles, danys al mobiliari urbà i fets contra el patrimoni.

23. Plaça de Pau Casals

La Plaça de Pau Casals presenta una configuració pròpia d'espai públic de barri, amb presència potencial de veïns, menors, famílies i persones que hi fan estada. Aquests espais requereixen una vigilància preventiva equilibrada, especialment quan existeixen dades generals de delictes contra les persones i el patrimoni en l'entorn urbà.

La instal·lació es justifica per garantir la convivència, prevenir conductes incíviques i reforçar la seguretat en un espai d'ús comunitari.

24. Plaça de Pere Casaldàliga

La Plaça de Pere Casaldàliga és un punt de convivència urbana que pot concentrar vianants, activitats quotidianes i presència veïnal. La seva cobertura contribueix a una distribució territorial més equilibrada del sistema de videovigilància.

La justificació es fonamenta en la prevenció d'incidents contra les persones, especialment lesions o conflictes, i de fets contra el patrimoni, com danys o sostraccions. La càmera permetria donar resposta a una zona que, sense vigilància, podria quedar desvinculada del sistema preventiu general.

25. Plaça de l'11 de Setembre

La Plaça de l'11 de Setembre és un espai públic amb capacitat per acollir concentració de persones i activitats de convivència. La seva inclusió respon a criteris preventius i de protecció d'espais ciutadans.

En el context del mapa delinqüencial, on s'observa una distribució de fets més enllà del centre, resulta coherent protegir també places situades en altres



sectors del municipi. La instal·lació contribuiria a prevenir incidents, reforçar la seguretat percebuda i facilitar la intervenció policial.

26. Carrer de la Reguereta

El carrer de la Reguereta és un eix de pas i connexió urbana. Els carrers de pas són importants no només pel fet que s'hi puguin produir delictes, sinó perquè poden formar part dels itineraris d'aproximació, fugida o dispersió després d'un fet.

La videovigilància en aquest punt es justifica per la seva funció de connexió entre espais urbans i per la necessitat de disposar d'elements que permetin reconstruir moviments en cas de fets contra les persones o el patrimoni.

27. Plaça de la Carretera de Camarasa

Aquest punt combina la funció de plaça o espai públic amb la proximitat a un eix viari d'entrada o connexió. Aquesta doble condició el fa especialment rellevant.

D'una banda, pot concentrar presència de vianants o estada ciutadana. De l'altra, està vinculat a la mobilitat i al trànsit, cosa que pot facilitar moviments associats a fets delictius. La càmera permetria cobrir un espai de transició entre zona urbana i via de connexió, reforçant tant la prevenció com la investigació.

Valoració conjunta de proporcionalitat

La instal·lació proposada és idònia perquè les càmeres s'ubiquen en punts on poden contribuir de manera efectiva a la prevenció, detecció i investigació de fets delictius.

És necessària perquè la configuració urbana de Balaguer, la dispersió d'accessos, la concentració de fets al centre i la presència de delictes contra les persones i el patrimoni fan insuficient el control policial presencial permanent.

És proporcionada perquè la captació s'haurà de limitar estrictament a la via pública i als espais objecte de protecció, evitant la captació d'interiors d'habitatges, espais privats o zones no vinculades a la finalitat de seguretat ciutadana.

Garanties de funcionament

El sistema haurà de garantir:

- Accés restringit exclusivament a personal autoritzat.
- Ús amb finalitat policial i de seguretat ciutadana.
- Registre d'accessos i consultes.



- Conservació de les imatges durant el termini legalment permès.
- Supressió o bloqueig de les imatges quan correspongui.
- Senyalització visible en tots els punts.
- Configuració de l'angle de visió per evitar espais privats.
- Possibilitat d'aplicar màscares de privacitat quan sigui necessari.
- Mesures de seguretat tècnica i organitzativa.

Conclusió

La proposta d'instal·lació del sistema de videovigilància municipal de Balaguer respon a una necessitat real i acreditada de reforç de la seguretat ciutadana.

L'anàlisi del mapa delinqüencial dels Mossos d'Esquadra corresponent als darrers dos anys evidencia una incidència destacada de delictes contra les persones i contra el patrimoni, amb especial concentració al centre urbà, l'eix comercial, zones de mobilitat i espais públics de convivència.

Les càmeres proposades als accessos permetran establir un sistema de control perimetral útil per a la prevenció i investigació de delictes vinculats a la mobilitat de vehicles.

Les càmeres d'entorn en espais públics permetran reforçar la seguretat en zones amb concentració de persones, activitat comercial, equipaments i punts de convivència.

Per tot això, es considera que la instal·lació és idònia, necessària i proporcionada, i es proposa sol·licitar l'autorització corresponent a la Comissió de Control dels Dispositius de Videovigilància de Catalunya.

Balaguer, a la data de la signatura electrònica.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

El Cap de la Guàrdia Urbana de Balaguer

