



INFORME JUSTIFICATIU DE LA CELEBRACIÓ D'UN CONTRACTE

Expedient: PTOP-2026-329	Contracte: Contracte Públic
Unitat promotora: Direcció General de Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental	
Procediment: Obert simplificat	
Tipus: Subministrament	
Criteris d'adjudicació: - Proposta econòmica fins a 100 punts	
Títol: SUBMINISTRAMENT D'UN ANALITZADOR PORTÀTIL PER A LA DETERMINACIÓ DE CONTAMINANTS A L'ATMOSFERA EN SITUACIONS D'EMERGÈNCIES ASSOCIADES AL PLA D'EMERGÈNCIA EXTERIOR DEL SECTOR QUÍMIC DE TARRAGONA (PLASEQTA)	
<u>Valor estimat del contracte:</u>	79.000,00 €
<u>Pressupost de licitació</u>	
Import base:	79.000,00 €
Import de l'IVA (21%):	16.590,00 €
Import total de licitació:	95.590,00 €
<u>Termini d'execució:</u>	
14 setmanes a partir de la data de formalització del contracte, i com a màxim fins el 31 de desembre de 2026	
<u>Pròrroques:</u>	
No es preveu pròrroga.	

1. Justificació de la necessitat de contractar:

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya en el seu article 144.1.h estableix que correspon a la Generalitat la competència sobre la regulació de l'ambient atmosfèric i de les diverses classes de contaminació d'aquest, la declaració de zones d'atmosfera contaminada i l'establiment d'altres instruments de control de la contaminació, amb independència de l'administració competent per a autoritzar l'obra, la instal·lació o l'activitat que la produeixi.

D'acord amb el Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon al Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica, l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de la planificació i la qualitat ambiental.

El Decret 242/2025, de 4 de novembre, de reestructuració del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica, estableix a l'article 123.1 que la Direcció General de Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental, té les funcions de regular, supervisar, prevenir i controlar la qualitat de l'ambient atmosfèric.

El Pla d'Emergència Exterior del Sector Químic de Tarragona (PLASEQTA) té per objectiu donar cobertura a un possible accident a la indústria química de Tarragona. Els Serveis Territorials de Tarragona del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica estan integrats dins d'aquest Pla mitjançant el Grup de Control Ambiental (GCA), el qual té la funció



de participar en les actuacions d'emergència en matèria de seguretat ambiental en el seu àmbit territorial d'acord a les competències que té atribuïdes.

En qualsevol accident, la detecció dels diversos contaminants susceptibles d'estar presents a l'aire requereix l'ús d'equips que proporcionin una mesura ràpida, selectiva i en la mesura del possible sense interferències entre els diferents contaminants. S'ha de tenir present que els resultats de les mesures efectuades a camp, que proporcionen informació sobre la qualitat de l'aire en relació a l'accident ocorregut, poden propiciar l'adopció de determinades accions i mesures de protecció a la població. Per tant la informació que es recull ha de ser vàlida i inequívoca.

El GCA ha d'estar operatiu 7 dies a la setmana 24 hores i ha de disposar dels equips de mesura necessaris per poder operar en cas que s'activi per una emergència. La seva funció és el més aviat possible, proporcionar mesures dels nivells de concentració dels contaminants a l'atmosfera que s'hagin pogut emetre en un accident químic. Entre aquests contaminants s'hi troben, entre altres, compostos orgànics volàtils (COV) i gasos inorgànics.

En l'actualitat, el GCA disposa de diversos sensors per a la detecció individual d'alguns gasos i per a la detecció global de compostos orgànics volàtils (COV), així com de tubs colorimètrics.

L'equipament es complementa amb dues unitats de cromatografia, cromatògrafs portàtils, que permeten la determinació global i individual, en parts per milió (ppm), de diversos compostos orgànics volàtils. Aquesta tecnologia afavoreix la reducció del temps de mesura i, alhora, propicia la quantificació selectiva dels diversos compostos presents a l'aire, facilitant una resposta contrastada a les necessitats de detecció i mesura de gasos tòxics fins i tot a baixes concentracions.

Part d'aquest equipament ha quedat obsolet tècnicament, particularment els detectors amb sensors que detecten contaminants inorgànics i orgànics, per a dur a terme les tasques que té assignades el GCA per la qual cosa és imprescindible l'adquisició de nous analitzadors.

La proposta es fonamenta en els següents punts:

- Els sensors dels que disposa actualment el departament estan en vies de descatalogació i per tant la reposició i els materials requerits pel manteniment preventiu actualment no es troben fàcilment en el mercat i en breu no s'ofertaran. A aquest, fet cal afegir que el rang de mesurament dels contaminants associats a gasos de combustió, com el CO, SO₂ i NO no és l'idoni per aquestes emergències, i que únicament es poden detectar alguns dels contaminants inorgànics que poden estar involucrats en una emergència (considerant les emissions antropogèniques del Camp de Tarragona), concretament el Cl₂, NH₃, H₂S, HCN i COCl₂.
- La mesura obtinguda mitjançant l'ús de detectors està subjecte a possibles interferències degudes a altres substàncies existents en l'ambient, que poden dificultar la interpretació de la mesura i, per tant, la fiabilitat i certesa de la mateixa, condicionant les actuacions que es deriven d'aquesta informació. Malgrat el que s'ha indicat, si que són equips que permeten fer una primera aproximació ràpida de la situació.
- Per tal de mesurar de forma fiable altres contaminants susceptibles d'estar presents a l'aire del Camp de Tarragona, diferents dels que es determinen amb els cromatògrafs, cal l'adquisició de nou equipament. Actualment, aquest buit tècnic es cobreix amb tubs colorimètrics i per a un grup limitat de contaminants. Aquest sistema, proporciona una informació amb poca precisió i augmenta el temps de resposta, fet que en un accident químic és un paràmetre rellevant.

En base a l'anterior, resulta necessari disposar d'equipament addicional que faciliti la mesura de les substàncies orgàniques i inorgàniques, que no es poden mesurar actualment amb l'equipament existent, sense interferències.



Aquesta contractació està justificada perquè és imprescindible disposar de l'equipament tècnic adequat per tal de dur a terme les tasques associades al GCA del PLASEQTA amb l'objecte de disposar d'informació fiable i ràpida que permeti prendre decisions en el cas d'un accident químic al Camp de Tarragona.

Els equips de què disposa el GCA actualment, pel que fa especialment als compostos gasosos inorgànics, es basen en mètodes que poden donar una resposta poc precisa i àgil en situacions d'emergència, però els analitzadors que es basen en espectroscopia infraroja per Transformada de Fourier (FTIR) de gasos portàtils existents al mercat avui dia donen una resposta satisfactòria i prou contrastada a les necessitats de detecció i mesura de gasos tòxics fins i tot a baixes concentracions

Per tal de millorar la resposta del GCA durant les situacions d'emergència, cal equipar-lo amb analitzadors que permetin detectar de manera ràpida els contaminants inorgànics i que, en la mesura que es disposa d'informació prèvia dels compostos presents, pugui quantificar-los de manera selectiva.

2.- Objecte del contracte

L'objecte d'aquest contracte és l'adquisició d'un equipament tècnic (analitzador basat en el mètode de mesura FTIR) idoni per a la mesura a l'aire de contaminants químics, en especial els compostos inorgànics, que no es poden mesurar de forma precisa i sense interferències amb altres sistemes de mesura que disposa el departament com els cromatògrafs portàtils de gasos.

Aquest equipament complementari permetrà al Grup de Control Ambiental del PLASEQTA disposar d'uns mesuraments fiables per poder prendre decisions en cas d'un accident químic al Camp de Tarragona.

L'objecte d'aquest document és establir les característiques tècniques que han de regir la contractació del subministrament d'un analitzador FTIR de mesura de gasos per a la realització de proves relativament ràpides de substàncies tòxiques perilloses.

Aquest analitzador equiparà al personal del GCA, i haurà de disposar dels accessoris necessaris per poder-lo transportar i del material de suport per a poder realitzar les mesures a camp dels contaminants de l'aire.

3.- Decisió de dividir en lots l'objecte del contracte

Aquest contracte no es pot dividir en lots atès que la naturalesa de l'objecte del contracte és una prestació única i la seva execució per diverses empreses no és possible, ja que es tracta del subministrament d'un sol analitzador i el seus complements.

4.- Determinació del preu del contracte

El pressupost per a la realització d'aquest subministrament és d'un total de: 95.590,00 €, dels quals 79.000,00 € es corresponen al preu del contracte i 16.590,00 €, es corresponen a l'Impost sobre el Valor Afegit (IVA, 21%) que es desglossa en els següents conceptes:



Unitats	Equip	Import base, €	IVA, €	Import total, €
1	Analitzador portàtil FTIR	53.000,00	11.130,00	64.130,00
1	Accessoris (bateria, llibreria d'agents tòxics, ampliació de llibreria)	16.000,00	3.360,00	19.360,00
1	Altres (extensió garantia, carregador de la bateria externa, tauleta electrònica, suport equip, posada en marxa i formació)	10.000,00	2.100,00	12.100,00
	TOTAL	79.000,00	16.590,00	95.590,00

No obstant aquest càlcul del pressupost de licitació, els licitadors hauran de presentar les seves **ofertes a tant alçat**.

Per a estimar el preu del subministrament de l'analitzador així com dels diferents accessoris i serveis associats, s'ha pres com a referència l'oferta demanada a una empresa especialitzada en el sector de la tecnologia i l'avaluació de substàncies químiques en l'aire, en base a les especificacions i el cost d'un model d'equip tipus amb tecnologia FTIR. Aquesta tecnologia es considera la més adequada per a l'objecte del contracte

S'ha realitzat una prospecció del mercat i, tot i que existeixen altres equips amb la mateixa tecnologia FTIR, aquests o bé no són portàtils o bé estan dissenyats per altre tipus d'aplicacions (control de processos).

L'elecció de la tecnologia FTIR en comparació a altres disponibles al mercat basades en IR ofereix major sensibilitat, precisió i rapidesa.

5.- Termini d'execució i durada del contracte

El termini d'execució és 14 setmanes a partir de la data de formalització del contracte, i com a màxim fins el 31 de desembre de 2026.

No es preveu pròrroga.

6.- Determinació del valor estimat del contracte (VEC)

D'acord amb l'article 101 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), atès que el pressupost de licitació per aquest contracte, amb un termini d'execució de 14 setmanes, és de 79.000,00 €, i que es no es preveu una pròrroga, el valor estimat del contracte és de 79.000,00 €.

7.- Proposta d'utilització de procediment de contractació

Es proposa l'adjudicació del contracte mitjançant procediment obert simplificat, atès el valor estimat del contracte, d'acord amb l'article 159 de la LCSP que el preveu com a procediment ordinari d'adjudicació.

8.- Criteris d'adjudicació

Hi ha un únic criteri de valoració, el preu, per avaluació mitjançant fórmula.



Criteri d'adjudicació:

Per obtenir les puntuacions econòmiques s'avaluarà l'oferta de manera que la més econòmica se li assignin 100 punts.

En relació amb aquest criteri s'aplica la fórmula per puntuar l'oferta econòmica establerta a la Directriu 1/2020 d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica de la Direcció General de Contractació Pública. S'aplicarà la fórmula següent per puntuar l'oferta econòmica.

La puntuació econòmica s'arrodonirà al segon decimal.

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

On:

P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar

P = Punts criteri econòmic

O_m = Oferta Millor

O_v = Oferta a Valorar

IL = Import de Licitació

VP = Valor de ponderació

Es proposa que el valor de ponderació (VP) associat al pes específic del criteri preu sigui 1 en aplicació de la Directriu 1/2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica. Els punts del criteri econòmic (P) seran 100.

9.- Apreciació d'ofertes anormalment baixes

En el cas que concorri a la licitació 1 única empresa, es considerarà que l'oferta és anormalment baixa, als efectes de l'article 149 LCSP, si el preu ofert és inferior al pressupost de licitació en un percentatge superior al 40%.

En el cas que concorrin a la licitació 2 empreses, es considerarà que l'oferta és anormalment baixa si el preu ofert per una de les empreses és inferior en més d'un 20% al preu ofert per l'altra empresa.

En el cas que concorrin a la licitació més de 2 empreses, es considerarà oferta anormalment baixa quan el preu ofert sigui inferior a la mitjana aritmètica dels preus oferts en un percentatge superior al 20%.

10.- Classificació exigida als participants

No s'exigeix classificació als participants en aquesta licitació.



11.- Justificació dels criteris de solvència tècnica, professional, econòmica i financera

Solvència Econòmica i financera:

En aplicació del criteri recollit a l'article 87.1 lletra a, de la LCSP, el volum mínim de negoci sol·licitat relacionat amb l'activitat de l'empresa licitadora resulta proporcional al valor estimat de contracte, sense que resulti desproporcionat ni discriminatori per possibles licitadors.

Solvència tècnica i professional:

L'aplicació del criteri previst a l'article 90.1 lletra a, de la LCSP permet garantir que els licitadors posseeix al capacitat tècnica i professional adequada, atesa la seva experiència en l'execució de treballs de naturalesa similar.

12.- Criteris de solvència econòmica i financera, solvència tècnica i professional i adscripció de mitjans

i. Solvència econòmica i financera

La solvència econòmica i financera s'acreditarà segons el que preveu l'article 87.1.a de la LCSP: El volum anual de negoci de l'empresa licitadora, referit a l'any de major volum de negoci dels darrers 3 anys, haurà de ser com a mínim per l'import de 55.000 euros, aquest valor correspon al 70% del valor estimat del contracte arrodonit al miler.

L'acreditació de la suficiència d'aquest mitjà de solvència s'ha de fer mitjançant l'aportació dels comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil, si l'empresa està inscrita en aquest registre, i en cas contrari pels dipositats al registre oficial en el qual estigui inscrit. Els empresaris individuals no inscrits al Registre Mercantil han d'acreditar el volum anual de negocis mitjançant els seus llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil.

ii. Solvència tècnica i professional

D'acord amb el que disposa l'article 90.1.a) LCSP: Relació dels principals treballs o subministraments realitzats d'igual o similar naturalesa als que constitueixen l'objecte del contracte executats durant els darrers tres anys que inclogui: import, dates i destinatari, públic o privat.

Els treballs o subministraments efectuats s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari acompanyada de la documentació de què disposi que acrediti la realització de la prestació.

L'import anual acumulat que l'empresa haurà d'acreditar durant l'any de major execució dels últims tres anys serà de 55.000 euros, aquest valor correspon al 70% del valor estimat del contracte arrodonit al miler.

Segons el que preveu l'article 90.4 de la LCSP, quan el contractista sigui una empresa de nova creació, entenent per tal aquella que tingui una antiguitat inferior a cinc anys, la seva solvència tècnica s'acreditarà mitjançant: Indicació del personal tècnic o de les unitats tècniques, integrades o no en la empresa, participants en el contracte, especialment aquells encarregats del control de qualitat.



13.- Condicions especials d'execució

L'empresa adjudicatària es farà càrrec de la correcta gestió dels residus durant l'execució del contracte, prioritzant la seva minimització i afavorint la reutilització i/o el reciclatge dels envasos i embalatges de transport utilitzats.

Aquestes condicions no es consideraran essencials i el seu incompliment tindrà com a conseqüència l'aplicació de penalitats en els termes de l'article 192.1 LCSP.

Per delegació
(Resolució TER/803/2025, de 6/03/2025
DOGC 9369 de 12/03/2025)
Sonsoles Letang Jiménez de Anta

Directora general de Canvi Climàtic
i Qualitat Ambiental
Signat digitalment