



Memòria justificativa per a la licitació del servei de desenvolupament d'activitats i materials educatius en matèria de protecció civil per a l'educació obligatòria a Catalunya per a l'any 2027

1 Objecte

L'objecte del present contracte és el servei de conceptualització, disseny, creació, adaptació i producció de materials i activitats educatives en matèria de protecció civil per a l'educació obligatòria a Catalunya per a l'any 2027, en el marc del Pla de formació en emergències de protecció civil impulsat conjuntament pel Departament d'Educació i Formació Professional i la Direcció General de Protecció Civil (DGPC).

2 Justificació de la necessitat

El Reial decret llei 7/2024, d'11 de novembre, modifica la Llei 17/2015, de 9 de juliol, del Sistema Nacional de Protecció Civil, i estableix l'obligació d'elaborar un pla de formació en emergències i autoprotecció per a tots els centres educatius no universitaris.

A Catalunya, la Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya, estableix com a objectiu essencial formar i informar la població en matèria de protecció civil, així com preparar la ciutadania davant situacions de risc i emergència. En concret, l'article 36 de la Llei disposa que s'ha d'incloure la formació en protecció civil dins els cicles educatius, i que els centres han de realitzar almenys un simulacre anual.

En aquest marc normatiu, l'encàrrec s'emmarca dins el desplegament del Pla de formació en emergències de protecció civil a l'educació obligatòria a Catalunya, impulsat conjuntament pel Departament d'Educació i Formació Professional i la Direcció General de Protecció Civil. Aquest Pla té com a objectiu dotar el sistema educatiu d'eines pedagògiques que permetin treballar a les aules els coneixements, habilitats i valors necessaris per a la prevenció, l'autoprotecció i la gestió de situacions d'emergència.

Aquest servei té com a finalitat desplegar el Pla de formació als centres educatius, tot facilitant recursos pedagògics que permetin al professorat treballar amb l'alumnat els coneixements, habilitats i valors relacionats amb la prevenció, l'autoprotecció i la gestió d'emergències.

El contracte inclou la conceptualització, disseny, producció i validació de materials didàctics, recursos audiovisuals i activitats educatives adaptades als diferents nivells educatius, garantint-ne la qualitat pedagògica, la inclusió i l'accessibilitat universal.

Aquest projecte contribueix a impulsar la cultura de la prevenció i la seguretat entre l'alumnat i la comunitat educativa, i forma part de l'estratègia global de la DGPC per fomentar una ciutadania més informada, preparada i resilient davant situacions d'emergència.

Aquest projecte respon, per tant, a la necessitat de crear un conjunt estructurat de recursos pedagògics i materials didàctics que facin possible la implementació efectiva del Pla de formació i l'assoliment dels objectius formatius establerts per la normativa vigent.

A més, la creació d'aquests materials contribueix a consolidar una ciutadania més informada, responsable i resilient, capaç d'actuar amb criteris d'autoprotecció davant els riscos naturals, tecnològics o derivats de l'activitat humana.

Aquesta direcció general no ha tramitat amb anterioritat expedients de contractació de naturalesa contractual similar. A més, la Direcció General de Protecció Civil no disposa dels recursos humans ni materials suficients per a portar a terme aquest projecte.

3 Procediment de licitació

Per la naturalesa del contracte objecte de licitació, es considera adient tramitar la licitació mitjançant el procediment obert, de tramitació anticipada, subjecte a l'existència de crèdit adequat i suficient a l'exercici pressupostari de 2027.

Aquest procediment garanteix la publicitat, concurrència, transparència i igualtat de tracte entre les empreses licitadores, i permet una valoració equilibrada de les propostes tècniques i econòmiques presentades.

4 Classificació i criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera

La solvència econòmica i tècnica s'ha d'acreditar amb els mínims fixats a la llei de la forma en què estan concretades al Plec de clàusules administratives particulars. Aquesta solvència no restringeix la concurrència i afavoreix la participació de les PIME. Addicionalment a aquests requisits de solvència, d'acord amb l'article 76.2 de la LCSP, i per tal de garantir la qualitat, es considera adequat exigir disposar dels mitjans personals mínims previstos a la clàusula 2a del Plec de prescripcions tècniques.

Adscripció de mitjans:

Es tracta d'una proposta que haurà de ser innovadora, entenent com a tal l'ús de nous recursos i metodologies educatives, que siguin motivadors, diversos en les temàtiques tractades, actuals i de qualitat, ajustats a les necessitats educatives dels centres i d'acord amb els objectius fixats en el brífling, per la qual cosa es considera que els perfils professionals de les persones adscrites al contracte parteixin d'una experiència i solvència mínima per tal d'assegurar o garantir, al menys a priori, la millor qualitat del resultat. Es demanarà l'adscripció d'un/a coordinador/a del projecte educatiu, un/a pedagog/a o expert/a en disseny educatiu, un/a dissenyador/a gràfic i multimèdia i un/a especialista en accessibilitat i inclusió. Per a tots els perfils s'exigeix un mínim de 3 anys d'experiència acreditada en projectes similars a l'objecte del contracte que s'acreditarà mitjançant Currículum vitae i declaració responsable.

5 Criteris de valoració

Per tal de determinar la millor relació qualitat-preu, i de conformitat amb el que estableixen els articles 145 i 146 de la LCSP, s'utilitzaran criteris sotmesos a judici de valor (200 punts) i criteris automàtics mitjançant fórmula (200 punts), amb un màxim de 400 punts entre ambdós criteris. Pel que fa als criteris subjectius, en tractar-se d'un servei creatiu es dona especial rellevància tant a la proposta creativa que el licitador haurà de presentar així com a la manera com es prestarà el servei, especialment pel que fa a terminis d'entrega i a una alta capacitat de treballar conjuntament amb el Direcció General de Protecció Civil i de manera coordinada, com una extensió més de l'Oficina de Comunicació. Pel que fa als criteris automàtics es valorarà el preu i l'experiència professional per sobre del mínim requerit al Plec de Prescripcions tècniques.

L'experiència professional superior serà valorada com a criteri d'adjudicació. Es considera adequat establir el criteri d'experiència, atès que la disponibilitat de la mateixa permet identificar dificultats potencials que poden aparèixer durant l'execució així com aportar solucions o alternatives viables provades amb anterioritat en casos precedents.

L'experiència es valorarà individualment per a cada una de les persones adscrites a l'equip que executarà el contracte, per al conjunt de la seva trajectòria laboral (en una o més empreses).

Els diversos criteris d'adjudicació es valoren d'acord amb la Directriu 1/2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica de la Direcció General de Contractació Pública.

6 Condicions especials d'execució i obligacions contractuals essencials

Per la naturalesa del contracte, es considera obligació contractual essencial el compliment de l'adscripció de mitjans definida al Plec de clàusules administratives particulars, d'acord amb el que disposa l'article 76.2 de la LCSP.

S'estableix com a condició especial d'execució de caràcter mediambiental que el disseny gràfic dels materials, en el moment de ser imprès, estigui configurat per a la minimització del consum de tintes amb l'eliminació dels colors de fons, la reducció de mides, o altres mesures.

S'estableix com a condició especial d'execució de caràcter social que els materials lliurats compleixin amb la normativa d'accessibilitat universal que segueix la Generalitat de Catalunya i que defineix la Direcció General de Serveis Digitals i Experiència Ciutadana.

7 Pressupost i valor estimat del contracte

7.1. Determinació del pressupost

El pressupost base de licitació s'ha determinat a partir dels costos reals associats a la creació de materials educatius, recursos digitals, audiovisuals i activitats pedagògiques similars; i l'estudi d'altres contractes de serveis de caire similar d'altres departaments de la Generalitat de Catalunya. El sistema de determinació del preu és per preus unitaris.

Els preus unitaris a partir dels quals s'integra el càlcul del pressupost de licitació s'han extret dels expedients de contractació del [Servei Meteorològic de Catalunya](#), el [Departament de Recerca i Universitats](#) i el [Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació](#).

Determinats preus de licitació d'aquests expedients coincideixen amb els diferents conceptes que integren el pressupost. Són exemple les partides relacionades amb el desenvolupament de continguts i materials pedagògics, consultoria sobre el desenvolupament de projectes pedagògics o la gestió de plataformes web. També s'ha considerat la licitació de l'expedient de la DGPC [IT-2025-929](#), d'on s'han pogut extreure preus relacionats amb el disseny gràfic i la producció de materials impresos i en suport digital.

Així, s'han considerat les mitjanes dels preus oferts en les licitacions indicades, incrementades en un 50%, considerant que els conceptes que integren el pressupost proposat no coincideixen exactament amb els dels expedients de referència i precisen de perfils professionals tècnics molt determinats en els àmbits de la pedagogia, la psicologia i l'ensenyament. L'import resultant s'ha distribuït entre els diferents conceptes que han d'integrar el pressupost, i que conformen les prescripcions tècniques, d'acord amb el coneixement en la matèria del personal tècnic en pedagogia i psicologia de la Direcció General de Protecció Civil. L'import final total s'obté d'arrodonir els imports.

El càlcul incorpora els costos de conceptualització, disseny, producció, proves pilot, adaptacions per a alumnat NESE, avaluació i difusió dels materials, així com el desenvolupament d'una plataforma web i una assistència tècnica i suport metodològic per gestionar incidències i actualitzar continguts durant la implementació del projecte.

També s'han considerat les tasques de coordinació tècnica i validació pedagògica amb el Departament d'Educació i la DGPC, necessàries per assegurar la coherència amb el Pla de formació en emergències de protecció civil a l'educació obligatòria. S'han considerat els costos directes i indirectes, la utilització de materials sostenibles i els processos de revisió lingüística i accessibilitat.

Els preus que s'han tingut en compte són els preus de licitació dels expedients esmentats, que s'han actualitzat tenint en compte l'evolució del mercat en els sectors de la comunicació, la producció audiovisual i el desenvolupament web, així com l'increment dels costos de materials sostenibles i dels processos de revisió lingüística i accessibilitat.

Aquest contracte forma part del desplegament del Pla de formació en emergències de protecció civil a l'educació obligatòria, dins l'eix destinat a la creació de recursos educatius, materials didàctics i canals de comunicació digital per a la seva difusió.

Les empreses hauran de licitar per preu unitari dels diferents conceptes.

7.2. Concreció dels conceptes que conformen el pressupost base de licitació

El pressupost de licitació es compon dels conceptes següents preus unitaris, calculats a partir de les estimacions de les prestacions definides al Plec de prescripcions tècniques:

Conceptes	Unitats estimades	Cost unitari €	Import IVA p/u (21%) €	Cost p/u amb IVA €	Cost total unitats (sense IVA) €	Total IVA (21%) €	Total (amb IVA) €
1 Direcció i gestió del projecte							
Planificació i seguiment de la direcció del projecte	1	4.600,00	966,00	5.566,00	4.600,00	966,00	5.566,00
Gestió administrativa	1	550,00	115,50	665,50	550,00	115,50	665,50
Llicència anual de plataforma interactiva	1	350,00	73,50	423,50	350,00	73,50	423,50
TOTAL 1					5.500,00	1.155,00	6.655,00
2 Definició, idea i conceptualització pedagògica de la proposta creativa							
Ideació creativa i de l'enfocament pedagògic del portal web de recursos educatius, definició de l'enfocament metodològic	1	2.000,00	420,00	2.420,00	2.000,00	420,00	2.420,00
Gestió i supervisió de l'ús de la proposta	1	600,00	126,00	726,00	600,00	126,00	726,00
Validació pedagògica i tècnica dels materials d'acord amb els objectius específics per cicles d'educació primària i secundària, així com dels continguts transversals	1	900,00	189,00	1.089,00	900,00	189,00	1.089,00
TOTAL 2					3.500,00	735,00	4.235,00
3 Producció de recursos didàctics							
Coordinació dels equips tècnics	1	6.000,00	1.260,00	7.260,00	6.000,00	1.260,00	7.260,00
Conceptualització i guionització d'una situació d'aprenentatge de durada de 3 hores per cursos de	10	1.000,00	210,00	1.210,00	10.000,00	2.100,00	12.100,00

primària i ESO. Elaboració de guia pels docents							
Adaptació d'una situació d'aprenentatge per alumnat amb NESE per cada curs, digital i pedagògicament	10	550,00	115,50	665,50	5.500,00	1.155,00	6.655,00
Creació de guies, fitxes, situacions d'aprenentatge, infografies	20	650,00	136,50	786,50	13.000,00	2.730,00	15.730,00
Creació de càpsules infogràfiques de vídeo de 2 minuts	20	2.250,00	472,50	2.722,50	45.000,00	9.450,00	54.450,00
Grafisme i programació de recursos interactius, testeig i publicació a mode d'avaluació	10	550,00	115,50	665,50	5.500,00	1.155,00	6.655,00
Correcció lingüística de tots els recursos	1	1.750,00	367,50	2.117,50	1.750,00	367,50	2.117,50
Proves pilot i testeig d'una activitat de cada curs	10	500,00	105,00	605,00	5.000,00	1.050,00	6.050,00
Elaboració d'informes periòdics de seguiment, de la memòria final del projecte amb proposades de millora	5	350,00	73,50	423,50	1.750,00	367,50	2.117,50
TOTAL 3					93.500,00	19.635,00	113.135,00
4 Plataforma web i comunicació del projecte							
Estructura de la plataforma web	1	600,00	126,00	726,00	600,00	126,00	726,00
Redacció de continguts de tots els apartats de l'estructura inclosos els de difusió	1	500,00	105,00	605,00	500,00	105,00	605,00
Imatge gràfica del projecte i del disseny web	1	5.100,00	1.071,00	6.171,00	5.100,00	1.071,00	6.171,00
Programació web	1	3.400,00	714,00	4.114,00	3.400,00	714,00	4.114,00
Disseny de l'estratègia de la difusió de materials i activitats, que inclou la conceptualització, guionització i producció d'un vídeo explicatiu del projecte	1	3.200,00	672,00	3.872,00	3.200,00	672,00	3.872,00
TOTAL 4					12.800,00	2.688,00	15.488,00
5 Assistència Tècnica i suport metodològic							

Assistència tècnica i suport metodològic que inclou gestió d'incidències i actualització dels continguts durant la implementació del projecte i formació bàsica al personal tècnic de la DGPC	1	10.000,00	2.100,00	12.100,00	10.000,00	2.100,00	12.100,00
TOTAL 5					10.000,00 €	2.100,00	12.100,00
TOTAL					125.300,00	26.313,00	151.613,00

El PBL inclou totes les fases de treball definides en el plec, així com les despeses associades de coordinació, producció, revisió lingüística i validació tècnica.

El pressupost base de licitació no està subjecte a baixa. L'Administració no està obligada a exhaurir el pressupost i es facturarà pels serveis efectivament realitzats d'acord amb els preus unitaris oferts.

7.3. Valor estimat del contracte

La durada del contracte serà d'un any. Aquest contracte no preveu pròrroga. D'acord amb el que estableix l'article 101 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic (LCSP), el valor estimat del contracte (VEC) es calcula sobre el pressupost sense IVA i es preveu la possibilitat de modificar el contracte a l'alça fins a un màxim de 10% de l'import inicial només en algun dels casos següents:

- L'ampliació del nombre de recursos o activitats educatives.
- Noves adaptacions per a alumnat NESE o reforç d'accessibilitat.
- Despeses addicionals de desenvolupament web o comunicació del projecte.

Així, el valor estimat del contracte és el següent:

PBL sense IVA (€)	Modificació màxima prevista (10%) (€)	VEC (€)
125.300,00	12.530,00	137.830,00

8 Justificació de la no divisió en lots

D'acord amb el que s'estableix a l'article 99.3 de la LCSP, i atès l'objecte del contracte, convé precisar que des del punt de vista tècnic la realització independent de les diverses prestacions impossibilita la correcta execució. Per la seva naturalesa no és possible entendre-les com a una realització i aprofitament individual i funcional que permetin ser executades de forma independent atès que es tracta d'una tasca de disseny global. Es fa necessari aconseguir una uniformitat de criteri en la definició dels continguts.

En el supòsit de divisió per lots, ens trobaríem davant la dificultat afegida que caldria exigir una coordinació i planificació global dels treballs, efectuats per diversos contractistes, per tal d'aconseguir una correcta execució de les prestacions. Aquests cost afegit resultaria totalment desproporcionat per a les finalitats d'interès públic que es persegueixen en la seva execució.

Per tot l'exposat cal concloure que les prestacions no poden ser executades de forma independent sense menyscabar la correcta execució dels treballs i una correcta assignació dels recursos públics proporcionals a la finalitat requerida.

9 Altres consideracions

El projecte s'executarà sota la supervisió directa de la Direcció General de Protecció Civil, que vetllarà per la coherència dels materials amb la resta de recursos i accions educatives del Pla de formació.

Tal i com es detalla al Plec de prescripcions tècniques, l'empresa adjudicatària haurà de respectar en tot moment els criteris de disseny i imatge corporativa de la Generalitat de Catalunya, així com la normativa sobre accessibilitat digital i comunicació pública.

10 Penalitats

S'estableixen diferents penalitats en funció dels incompliments de les condicions especials d'execució definides al Plec de clàusules administratives particulars.

El subdirector general de Prevenció en Protecció Civil de la Direcció General de Protecció Civil

La directora general de Protecció Civil