

Informe jurídic justificatiu de la no divisió en lots

SERVEI D'OFICINA TÈCNICA DE SUPORT A BIMSA I A LA DIRECCIÓ DE SERVEIS DE MOBILITAT DE L'AJUNTAMENT DE BARCELONA PER A LA PLANIFICACIÓ, COORDINACIÓ, SEGUIMENT, DESENVOLUPAMENT I MILLORA DELS SEUS PROGRAMES, AGENDES, PROJECTES ESTRATÈGICS I PROCESSOS INTERNS DE TREBALL, AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE - exp. núm. 999.2026.028

D'acord amb l'Informe tècnic de l'Àrea tècnica de Producció, en el que es justifica la no divisió en lots del contracte de referència, s'informa el següent:

I.- JUSTIFICACIÓ TÈCNICA DE LA NO DIVISIÓ EN LOTS

En el present cas, la no divisió en lots es troba emparada en l'informe tècnic emès per l'Àrea tècnica de Producció d'aquesta entitat de data 31 de juliol de 2026, en el que s'indica:

“En el present contracte les prestacions objecte de la contractació no poden considerar-se funcionalment autònomes ni susceptibles de ser executades de manera independent sense comprometre la unitat tècnica, metodològica i organitzativa del servei. En conseqüència, concorre un dels supòsits habilitants previstos a l'article 99.3 de la LCSP que permet no dividir l'objecte del contracte en lots, atès que la realització independent de les diferents prestacions dificultaria la correcta execució del contracte des del punt de vista tècnic i comprometaria la unitat funcional necessària per assolir els seus objectius.

L'objecte del contracte consisteix en la prestació d'una Oficina Tècnica de Mobilitat concebuda com una estructura estable de suport especialitzat a BIMSA i a la Direcció de Serveis de Mobilitat de l'Ajuntament de Barcelona, destinada a reforçar les funcions de planificació, coordinació, seguiment, governança i suport a la presa de decisions sobre el conjunt de programes, agendes i actuacions impulsades en matèria de mobilitat. Aquesta oficina integra una funció de PMO estratègica amb coneixement tècnic expert en mobilitat urbana i transport, aportant una visió transversal i integrada de totes les polítiques desenvolupades per la Direcció.

Les diferents línies d'actuació previstes al contracte (suport tècnic especialitzat en mobilitat, innovació i benchmarking, suport PMO estratègica i millora dels processos de governança) no constitueixen prestacions independents, sinó activitats complementàries que comparteixen objectius, metodologies, informació, sistemes de seguiment, criteris tècnics i processos de presa de decisions. Aquesta interdependència funcional impedeix considerar cadascuna d'aquestes prestacions com un servei tècnicament autònom susceptible de ser objecte d'una execució independent.

La finalitat del contracte no és la prestació separada de diversos serveis de consultoria, sinó la implantació i funcionament d'un model únic d'Oficina Tècnica de Mobilitat, orientat a garantir la coherència entre les diferents agendes, programes i actuacions municipals, reforçant la coordinació transversal, la qualitat tècnica de les decisions i la governança del conjunt de les polítiques de mobilitat.

La correcta prestació del servei requereix una direcció tècnica única, una metodologia homogènia i una coordinació permanent entre tots els perfils professionals adscrits al contracte, de manera que les decisions adoptades en qualsevol dels àmbits d'actuació siguin coherents amb la resta de les activitats desenvolupades. Igualment, resulta imprescindible garantir una interlocució única amb BIMSA i amb la Direcció de Serveis de Mobilitat tant en la definició dels criteris tècnics com en el seguiment dels treballs, la prioritització de les actuacions, la planificació dels recursos i la presa de decisions.

La divisió del contracte en diferents lots comportaria la intervenció de diversos contractistes, amb el consegüent risc d'aplicació de metodologies diferents, criteris tècnics no homogenis, duplicitats en el tractament de la informació, dificultats de coordinació entre equips, un increment dels temps de resposta i una pèrdua de la necessària visió global sobre el conjunt de les polítiques de mobilitat. Aquesta fragmentació dificultaria igualment la definició de prioritats comunes, la integració dels sistemes de seguiment i reporting, la traçabilitat de les decisions i la delimitació de responsabilitats entre adjudicataris.

L'organització prevista al contracte respon a una estructura funcional única, dirigida per un Responsable de l'Oficina Tècnica, que distribueix, coordina i supervisa els recursos humans en funció de les necessitats globals del servei, sense que existeixin equips independents associats a cadascuna de les línies d'actuació. Aquesta estructura permet adaptar contínuament les dedicacions dels diferents perfils professionals, redistribuir els recursos segons les prioritats de la Direcció de Serveis de Mobilitat i garantir una gestió integrada del servei. La fragmentació del contracte impediria aquesta gestió unificada i dificultaria la flexibilitat organitzativa i l'eficiència en l'assignació dels recursos.

L'objecte del contracte consisteix, en definitiva, en la implantació i desenvolupament d'un model corporatiu únic de governança, seguiment i suport tècnic en matèria de mobilitat, circumstància incompatible amb una execució fragmentada per diferents adjudicataris, atès que es comprometria la uniformitat dels criteris tècnics, la coherència metodològica, la traçabilitat de les actuacions i la responsabilitat global sobre el sistema de suport a la Direcció de Serveis de Mobilitat.

Finalment, tenint en compte l'abast del contracte i la naturalesa de les prestacions, la seva divisió en lots tampoc resultaria eficient des del punt de vista organitzatiu i econòmic, ja que incrementaria els costos indirectes de coordinació, seguiment i control dels diferents adjudicataris, sense que això comportés una millora efectiva de la concurrència ni de la qualitat del servei.

Per tot l'exposat, es considera que concorren motius suficients per justificar la no divisió del contracte en lots, de conformitat amb l'article 99.3 de la LCSP, atès que la fragmentació dificultaria la correcta execució del contracte des del punt de vista tècnic i comprometria la necessària unitat funcional, metodològica i organitzativa que exigeix la naturalesa dels serveis objecte de la present contractació, impeding assolir els objectius que constitueixen la finalitat del contracte.

Per tot l'indicat, s'informa que, a criteri d'aquesta Direcció Tècnica, no procedeix la divisió del contracte en lots per les raons exposades en el present informe."

II.- JUSTIFICACIÓ JURÍDICA

La divisió de l'objecte del contracte en lots es troba regulat a l'article 99 de la LCSP, en el que es disposa el següent:

"1. L'objecte dels contractes del sector públic ha de ser determinat. Aquest objecte es pot definir segons les necessitats o funcionalitats concretes que es pretenen satisfer, sense tancar l'objecte del contracte a una solució única. En especial, s'han de definir d'aquesta manera en els contractes en què es consideri que es poden incorporar innovacions tecnològiques, socials o ambientals que millorin l'eficiència i sostenibilitat dels béns, obres o serveis que es contractin.

2. No es pot fraccionar un contracte amb la finalitat de disminuir-ne la quantia i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que corresponguin..

3. Sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots, i es poden reservar lots de conformitat amb el que disposa la disposició adicional quarta.

No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres.

En tot cas, es consideren motius vàlids, a l'efecte de justificar la no-divisió en lots de l'objecte del contracte, els següents: a) El fet que la divisió en lots de l'objecte del contracte comporti el risc de restringir injustificadament la competència. A l'efecte d'aplicar aquest criteri, l'òrgan de contractació ha de sol·licitar un informe previ a l'autoritat de defensa de la competència corresponent perquè es pronunciï sobre l'apreciació de la circumstància esmentada. b) El fet que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte en dificulti l'execució correcta des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a l'execució correcta del contracte procedeixi de la naturalesa del seu objecte, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que es podria veure impossibilitada per la seva divisió en lots i l'execució per una pluralitat de contractistes diferents. Tots dos aspectes, si s'escau, s'han de justificar degudament en l'expedient. (...)"

Conseqüentment, segons es disposa en aquest precepte en el supòsit que el contracte no es divideixi en lots s'haurà de justificar en el corresponent informe les raons per les quals el contracte no és objecte de fraccionament.

En el present cas, trobem que d'acord amb l'informe tècnic abans esmentat, no procedeix la divisió del contracte en lots pels motius que s'hi indiquen. Les causes que justifiquen la no divisió en lots del contracte es consideren ajustades a dret, respectant el que es preveu a l'esmentat article de la LCSP.

Per les raons anteriorment esgrimides, es considera que existeixen raons suficients per NO dividir en lots l'actual expedient de contractació.

Pau Piera Jimenez
Cap de Transformació Digital

Barcelona, a la data de la signatura electrònica.

Full de signatures

El document original, custodiat per Barcelona d'Infraestructures Municipals, SA (BIMSA), ha estat signat electrònicament per:

Pau Piera Jimenez, Cap de transformació Digital, el dia 07/08/2026 a les 11:04.

Aquest document és una còpia autèntica. Barcelona d'Infraestructures Municipals, SA (BIMSA) custodia el document i les signatures originals.

Verificació Electrònica del document: Doc: 3000574 Codi CSV: ebf110062c9244a8a54169e14403e748
a l'adreça <https://oficinavirtual.bimsa.cat/verificacio-de-documents>