

INFORME JURÍDIC DE CONFORMITAT DELS PLECS

I. Objecte

L'objecte del present informe és analitzar la conformitat jurídica del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i del Plec de Prescripcions Tècniques (PPT) de l'expedient E24/86, així com la seva coherència recíproca, amb la finalitat de determinar si el conjunt dels plecs s'ajusta a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), a la normativa complementària aplicable i als principis que regeixen la contractació pública.

L'anàlisi s'ha efectuat atenent especialment la delimitació entre les determinacions administratives i les prescripcions tècniques, la coherència entre ambdós plecs i l'adequació del règim contractual a la naturalesa i complexitat del contracte.

II. Normativa aplicable

El present informe es fonamenta principalment en:

- Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.
- Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, en allò que continua vigent.
- Reglament (UE) 2016/679 (RGPD).
- Llei orgànica 3/2018.
- Esquema Nacional de Seguretat.
- Resta de normativa sectorial aplicable als serveis TIC.

III. Anàlisi jurídica

1. Adequació del PCAP

L'anàlisi del PCAP permet concloure que la seva estructura s'ajusta al model previst per la LCSP. En particular, es considera jurídicament correcte que el plec:

- defineixi adequadament l'objecte contractual;
- delimiti la naturalesa del contracte i el règim jurídic aplicable;
- reguli de forma completa la capacitat i solvència dels licitadors;
- estableixi un sistema coherent de criteris d'adjudicació;
- reguli de forma detallada l'execució contractual;
- incorpori un règim específic de governança adaptat a un contracte TIC d'elevada complexitat;
- reguli expressament els ANS (Acords de Nivell de Servei), els KPI i els mecanismes de seguiment;
- diferenciï adequadament les deduccions econòmiques, les penalitats i les causes de resolució;
- reguli les modificacions contractuals, la successió empresarial, la subcontractació i la reversibilitat conforme al règim general de la LCSP.

Des del punt de vista jurídic, el PCAP presenta una estructura sistemàtica, coherent i adequada a la naturalesa del contracte.

2. Adequació del PPT

L'anàlisi del PPT permet concloure que el seu contingut respon a la funció pròpia d'un plec de prescripcions tècniques.

En particular, es considera conforme a la LCSP que el PPT:

- defineixi les prestacions objecte del contracte;
- estableixi els requisits funcionals i tècnics dels serveis;
- reguli els nivells de qualitat exigibles;
- desenvolupi els mecanismes de governança operativa;
- determini els plans de servei, seguretat, continuïtat i reversibilitat;
- reguli els ANS i KPI des d'una perspectiva estrictament tècnica;
- desenvolupi les obligacions relatives a la seguretat de la informació, la continuïtat del servei i la recuperació davant desastres.

No s'aprecia que el PPT incorpori, amb caràcter general, determinacions pròpies del règim administratiu reservades al PCAP, mantenint-se una correcta separació entre ambdós documents.

3. Coherència entre el PCAP i el PPT

De l'anàlisi conjunta dels dos plecs es desprèn una adequada coherència sistemàtica.

En particular, s'observa correspondència entre les determinacions relatives a:

- l'objecte contractual;
- l'abast dels serveis;
- el model de governança;
- els ANS i KPI;
- la continuïtat del servei;
- la reversibilitat;
- la seguretat de la informació;
- els plans d'implantació i de gestió;
- les obligacions del contractista;
- el model de seguiment i control.

Així mateix, les obligacions tècniques definides al PPT troben cobertura en el règim jurídic previst al PCAP, sense apreciar-se contradiccions rellevants entre ambdós documents.

4. Adequació als principis de la contractació pública

Del contingut dels plecs es desprèn una adequada observança dels principis recollits a la LCSP.

En particular, es considera que els plecs respecten:

- el principi de transparència;
- el principi d'igualtat de tracte;
- el principi de no discriminació;
- el principi de proporcionalitat;
- el principi de lliure concurrència;
- el principi d'eficiència en la utilització dels recursos públics.

Igualment, les exigències tècniques previstes apareixen vinculades a l'objecte contractual i resulten, amb caràcter general, proporcionades a la naturalesa dels serveis objecte de licitació.

5. Governança contractual

Es valora especialment de forma positiva la regulació del model de governança contractual.

La definició dels diferents òrgans de seguiment, la distribució funcional de responsabilitats, els mecanismes de coordinació i el sistema de seguiment dels serveis constitueixen una regulació especialment adequada per a un contracte de la complexitat tècnica i organitzativa del present expedient.

Aquest model contribueix a reforçar la seguretat jurídica durant l'execució del contracte.

6. Règim d'execució

També mereix una valoració favorable la regulació relativa a:

- seguiment de l'execució;
- qualitat dels serveis;
- mecanismes d'avaluació;
- plans correctors;
- continuïtat del servei;
- seguretat de la informació;
- reversibilitat;
- obligacions postcontractuals.

Aquestes determinacions resulten coherents amb la naturalesa d'un contracte de serveis TIC crítics i contribueixen a garantir una correcta execució contractual.

IV. Conclusions

De l'anàlisi efectuada es desprèn que:

Primera. El Plec de Clàusules Administratives Particulars s'ajusta, amb caràcter general, a la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic, regulant de manera adequada el règim jurídic de la licitació, l'adjudicació i l'execució del contracte.

Segona. El Plec de Prescripcions Tècniques defineix adequadament les prestacions objecte del contracte i desenvolupa els aspectes tècnics propis de la seva naturalesa, sense apreciar-se, amb caràcter general, invasió de matèries reservades al PCAP.

Tercera. Els dos plecs mantenen una adequada coherència interna i una correcta distribució material dels seus continguts, sense apreciar-se contradiccions jurídiques rellevants que comprometin la seva aplicació conjunta.

Quarta. La regulació relativa a la governança contractual, als acords de nivell de servei (ANS), als indicadors de qualitat (KPI), a la seguretat de la informació, a la continuïtat del servei i a la reversibilitat presenta un elevat grau de desenvolupament i resulta adequada a la complexitat del contracte.

Cinquena. Amb la documentació analitzada, no s'aprecien determinacions que, amb caràcter general, resultin contràries a la LCSP o als principis de transparència, igualtat de tracte, proporcionalitat i lliure concurrència.

Conclusió final

Per tot l'exposat, es considera que el PCAP i el PPT de l'expedient E24/86 s'ajusten, amb caràcter general, a la normativa aplicable en matèria de contractació pública, presenten un elevat nivell de qualitat tècnica i jurídica i constitueixen un marc contractual adequat per regir la licitació i l'execució del contracte, sense perjudici de les eventuais millores de tècnica normativa que, si escau, puguin incorporar-se durant la tramitació de l'expedient.

Barcelona a la data de la signatura electrònica

Assessoria jurídica CSUC