



Ajuntament de Pals

Expedient	935/2026
Tipus de document	Memòria justificativa
Òrgan que proposa	Alcaldia
Tipus de contracte	Concessió administrativa d'ús privatiu de béns de domini públic (concessió demanial) que té per objecte la instal·lació, manteniment i explotació de quatre estacions de recàrrega de vehicles elèctrics
Document signat per	Enginyera tècnica municipal

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

1. INTRODUCCIÓ

1. El Llibre Blanc de la Comissió Europea de 2011 estableix un full de ruta per a un Espai Únic Europeu de Transport, fixant com a objectiu principal reduir les emissions de carboni del sector en un 60% per al 2050. El pla proposa 40 iniciatives, incloent-hi la reducció de vehicles de combustió a les ciutats i el foment del transport ferroviari i fluvial.

2. El 24 de gener de 2013 la Comissió Europea publica la Comunicació al Parlament Europeu, al Consell, al Comitè Econòmic i Social Europeu i al Comitè de les regions.

Aquesta iniciativa, està orientada a potenciar els anomenats «combustibles alternatius» i, particularment pel que fa al vehicle elèctric, a l'aprovació d'un model de connector comú per als vehicles elèctrics de la Unió Europea i a la promoció de la infraestructura necessària per a la recàrrega del vehicle elèctric.

3. El 22 d'octubre de 2014, s'aprova la Directiva 2014/94/UE, relativa a la implantació d'una infraestructura per als combustibles alternatius (en endavant, la Directiva).

La introducció de la Directiva exposa que la mateixa és una de les accions clau respecte a la creació de la infraestructura per als combustibles alternatius, essent aquests els que, com l'electricitat o l'hidrogen, no s'han d'alliberar mitjançant oxidació amb combustió o sense combustió.

Cal evitar la fragmentació del mercat interior que suposaria la introducció descoordinada en el mercat dels combustibles alternatius. Els estats membres, per tal d'aportar seguretat a llarg termini a les inversions públiques i privades en les tecnologies de vehicles i combustibles així com per a la creació de la infraestructura de suport corresponent, hauran de coordinar entre ells els respectius marcs d'acció nacionals en els que es determinin els objectius i fites nacionals en estreta col·laboració amb les entitats regionals i locals i amb el sector industrial, i satisfer així les necessitats energètiques a llarg termini de tots els mitjans de transport.

En aquest sentit, els Estats membres han de garantir que es construeixi la infraestructura d'accés públic a la recàrrega d'electricitat de vehicles de motor.

Són punts de recàrrega accessibles al públic, per exemple, els punts de propietat privada o els equips accessibles al públic mitjançant targetes o tarifes, o el punts per a sistemes de vehicles compartits que permeten l'accés a tercers mitjançant subscripció, o el punts de recàrrega en aparcaments públics.





Ajuntament de Pals

També es consideraran d'accés públic els punts que permetin a les persones usuàries privades l'accés físic mitjançant una autorització o subscripció prèvia.

La recàrrega dels vehicles elèctrics en els punts d'accés públic s'ha de fer, en el cas que sigui tècnicament viable i econòmicament raonable, utilitzant sistemes de mesura intel·ligents per tal de contribuir a l'estabilitat del sistema elèctric, mitjançant la recàrrega de les bateries des de la xarxa en moments de baixa demanda elèctrica, de tal manera que s'optimitzen les recàrregues en benefici del sistema elèctric i dels consumidors.

L'Annex II de la Directiva recull les especificacions tècniques dels punts de recàrrega de vehicles elèctrics, completada i modificada en aquest aspecte i pel que fa als vehicles elèctrics de categoria L (vehicles automotors de menys de quatre rodes i amb les especificacions tècniques corresponents a les cinc categories que van de la L1 a la L5) per l'article 1 del Reglament Delegat (UE) 2019/1745, de la Comissió Europea, de 13 d'agost de 2019.

4. El 12 de desembre de 2015 es firma l'Acord de París, un tractat internacional jurídicament vinculant sobre el canvi climàtic, amb l'objectiu principal d'evitar l'escalfament global.

5. El 21 de maig de 2021 es publica en el Butlletí Oficial de l'Estat (en endavant, el BOE) núm.121 la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica.

Aquesta Llei té per objecte assegurar el compliment, per part d'Espanya, dels objectius de l'Acord de París, adoptat el 12 de desembre de 2015, signat per Espanya el 22 d'abril de 2016 i publicat en el BOE el 2 de febrer de 2017; facilitar la descarbonització de l'economia espanyola, la seva transició a un model circular, de manera que es garanteixi l'ús racional i solidari dels recursos; i promoure l'adaptació als impactes del canvi climàtic i la implantació d'un model de desenvolupament sostenible que generi ocupació decent i contribueixi a la reducció de les desigualtats.

L'Administració General de l'Estat, les comunitats autònomes i les entitats locals, en l'àmbit de les seves competències respectives, han de donar compliment a l'objecte d'aquesta Llei, i han de cooperar i col·laborar per a la seva consecució.

En la seva exposició de motius, determina que el sector del transport per carretera suposa el 25% de les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle del nostre país, i el desenvolupament insuficient de les infraestructures de recàrrega elèctrica és una de les principals barreres per a la seva descarbonització. D'altra banda, Espanya disposa d'una àmplia xarxa d'11.400 estacions de servei distribuïdes capil·larment per tot el territori.

Per tal de garantir l'existència d'una infraestructura de recàrrega elèctrica suficient, la Llei introdueix obligacions d'instal·lació d'infraestructures de recàrrega elèctrica en les estacions de servei les vendes anuals de gasolina i gasoil de les quals superin els 5 milions de litres, assolit el 10% de la xarxa. Aquesta infraestructura de recàrrega ha de tenir una potència igual o superior a 150 kW o a 50 kW en funció del volum de vendes. L'obligació s'imposa a les persones titulars de les estacions de servei que presumiblement disposen de més capacitat econòmica i financera per fer front a la inversió requerida. En el cas de concessions en xarxes estatals de carreteres, les obligacions assenyalades les han de satisfer els concessionaris d'aquestes. El règim d'obligacions és el mateix que l'establert per a les persones titulars d'instal·lacions de subministrament de combustibles i carburants





Ajuntament de Pals

a vehicles. La Llei recull un manament al Govern per desenvolupar i posar a disposició del públic una plataforma d'informació sobre punts de recàrrega i de senyalística, el que desenvolupa a través del seu article 15.

6. L'article 4 del Reial Decret 29/2021, de 21 de desembre, pel que s'aproven mesures urgents en l'àmbit energètic pel funcionament de la mobilitat elèctrica, l'autoconsum i el desplegament d'energies renovables, disposa que abans de l'1 de gener de 2023, tots els edificis d'ús diferent del residencial privat que comptin amb una zona d'ús aparcament amb més de vint places, ja sigui a l'interior o en un espai exterior adscrit, així com als estacionaments existents no adscrits a edificis amb més de vint places, han de disposar de les dotacions mínimes d'infraestructura següents:

a) Amb caràcter general, s'instal·larà una estació de recàrrega per cada 40 places d'aparcament o fracció, fins a 1.000 places, i una estació de recàrrega més per cada 100 places addicionals o fracció.

b) Als edificis que siguin titularitat de l'Administració General de l'Estat o dels organismes públics que hi estiguin vinculats o que en depenen, s'instal·larà una estació de recàrrega per cada 20 places d'aparcament o fracció, fins a 500 places, i una estació de recàrrega més per cada 100 places addicionals o fracció.

7. L'Ajuntament de Pals disposa d'un punt de recàrrega per a vehicles elèctrics situat a l'Avinguda Paul Companyó, 11, a l'aparcament davant les dependències de la Policia Local de Pals, instal·lat fa aproximadament tres anys.

8. És voluntat de l'Ajuntament de Pals, donar compliment a la normativa transcrita i a tals efectes, dotar el municipi amb quatre estacions de recàrrega per a vehicles elèctrics més per tal de donar una cobertura més àmplia i un millor servei.

9. A tals efectes, el 25 de juny de 2026 es dicta el Decret núm.804/2026, en virtut del qual s'aprova inicialment el projecte bàsic i executiu per a la instal·lació de quatre punts de recàrrega per a vehicles elèctrics (en endavant, el projecte), amb un pressupost d'execució per contracte per import de dos-cents trenta-un mil vuit-cents seixanta-vuit mil euros amb trenta-cinc cèntims (231.868,35 €), IVA inclòs, redactat per l'enginyera municipal el 19 de juny de 2026.

L'objecte del projecte és la definició dels materials i treballs a executar per a la instal·lació de quatre nous punts de recàrrega per a vehicles elèctrics al municipi de Pals, descrivint-ne les característiques generals, les condicions de seguretat i requisits reglamentaris que hauran de complir les noves instal·lacions.

10. Dins de les modalitats d'ús, aprofitament i explotació dels béns de domini públic de les entitats locals, trobem aquell que implica un ús privatiu que comporta la transformació o modificació del domini públic en els termes en què s'expressa l'article 59 del Reglament de Patrimoni dels Ens Locals de Catalunya aprovat per Decret 336/1988, de 17 d'octubre, o bé implica la seva ocupació amb obres o instal·lacions de caràcter fix, concepte afegit a l'anterior de la transformació o modificació del domini per l'article 86.3 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, de Patrimoni de les Administracions Públiques.

L'ús privatiu comporta una ocupació directa o immediata d'una porció del domini públic de manera que exclou o limita la utilització per part dels altres interessats.





Ajuntament de Pals

11. L'article 84.1 de la Llei 33/2003, de caràcter bàsic segons la seva Disposició Final 2^a-5, estableix que ningú podrà ocupar els béns de domini públic o utilitzar-los de manera que excedeixi l'ús que correspon a tots sense un títol atorgat per l'autoritat competent.

12. El títol habilitant per a un ús privatiu del domini públic que implica la seva transformació o modificació, o bé l'ocupació amb obres o instal·lacions de caràcter fix, és la concessió demanial segons resulta, respectivament, de l'article 59.1 del Decret 336/1988, i de l'article 86.3 de la Llei 33/2003, precepte que no té caràcter bàsic segons la seva Disposició Final segona.

13. D'acord amb les prescripcions del projecte, les ubicacions en les que es proposa i projecta la instal·lació de quatre estacions de recàrrega ràpida de vehicles elèctrics les quals ubicacions, i en la mesura que es tracta de béns de domini públic i ús públic municipal, serien objecte de concessió demanial per al seu ús privatiu ocupant-les amb obres o instal·lacions de caràcter fix per part d'un tercer encarregat, tant de la construcció de les estacions com de la seva explotació, es descriuen en els següents termes:

a) Una porció de sòl de cabuda 25 m² destinada actualment a espai delimitat per a aparcament en superfície:

- Superfície total d'ocupació: 25 m².
- Ubicació: avinguda d'Europa, s/n, 17256, de Pals.
- Coordenades: Lat: 41.970962, Long: 3.147141.

b) Una porció de sòl de cabuda 25 m² destinada actualment a espai delimitat per a aparcament en superfície:

- Superfície total d'ocupació: 25 m².
- Ubicació: carrer de la Fàbrica, núm.3, 17256, de Pals.
- Coordenades: Lat: 41.971726°, Long: 3.149719°.

c) Una porció de sòl de cabuda 32,50 m² destinada actualment a espai delimitat per a aparcament en superfície:

- Superfície total d'ocupació: 32,50 m².
- Ubicació: carrer Arenals de Mar, s/n, 17256, de Pals (aparcament Platja del Grau).
- Coordenades: Lat: 42.001314°, Long: 3.196470°.

d) Una porció de sòl de cabuda 32,50 m² destinada actualment a espai delimitat per a aparcament en superfície:

- Superfície total d'ocupació: 32,50 m².





Ajuntament de Pals

- Ubicació: carrer Llevant amb carrer Ponent, 17256, de Pals (aparcament Platja del Racó).
- Coordenades: Lat: 41.982883º, Long: 3.204503º.

2. OBJECTE I UBICACIÓ

2.1. OBJECTE

L'objecte del contracte és la concessió administrativa d'ús privat (concessió demanial), per a la instal·lació, gestió i explotació de quatre nous punts de recàrrega de vehicles elèctrics de Pals, en els termes que consten en el projecte.

2.2. ACTIVITAT

La instal·lació, gestió i explotació d'aquests quatre nous punts de recàrrega de vehicles elèctrics.

2.3. HORARI

Les instal·lacions quedaran en servei les vint-i-quatre hores del dia, tots els dies de l'any.

2.4. DURADA

La concessió s'atorgarà per un termini de deu anys, no prorrogables, a comptar des de la data d'obtenció de la llicència municipal per les obres i la preceptiva connexió per part de l'empresa de subministrament elèctric.

Una vegada resolta la concessió, la persona adjudicatària haurà de realitzar la instal·lació dels punts de recàrrega, al seu càrrec, en un termini màxim de nou mesos, incloent la tramitació de les llicències oportunes, gestions amb la distribuïdora elèctrica de la zona, projectes, direccions tècniques, execució de les obres i instal·lacions, legalitzacions davant els organismes competents, contractació del subministrament elèctric i posada en marxa.

Quan la persona adjudicatària, per causes imputables a la mateixa, incorri en demora respecte al termini d'instal·lació de nou mesos, l'Ajuntament podrà optar indistintament per la resolució de la concessió o per la imposició de les penalitats que s'estableixin.

L'Ajuntament podrà revocar la concessió atorgada quan hi hagi raons d'interès públic que així ho aconsellin i ordenar a la persona adjudicatària la retirada dels elements instal·lats, sense dret a indemnització de cap tipus, sent del seu compte la reposició del paviment i/o altres al seu estat original.

3. ANÀLISI TÈCNICA.

3.1. VIABILITAT

Les instal·lacions són viables tècnicament perquè es desenvolupen en espais viaris, de titularitat pública municipal. A més, abans d'iniciar-se l'obra, es farà la corresponent acta de replanteig.





Ajuntament de Pals





Ajuntament de Pals

3.2. NATURALES A I RÈGIM JURÍDIC

La concessió per a la utilització del domini públic tindrà la consideració de concessió sobre un bé de domini públic per a la seva explotació, i originarà una situació de possessió essencialment revocable per raons d'interès públic i sense dret a indemnització, segons el que disposa l'article 218 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i els articles 57 i següents del Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de patrimoni dels ens locals, amb les especificacions i particularitats que determinin el plec de clàusules administratives particulars. Així mateix, el contracte es subjecta per la normativa que es relaciona a continuació:

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
- Llei 33/2003, de 3 de novembre, de patrimoni de les administracions públiques.
- Reial Decret 1373/2009, de 28 d'agost, pel que s'aprova el Reglament General de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques.
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals (en endavant, el TRLRHL).
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, la LCSP).

El desconeixement de les clàusules del contracte en qualsevol dels seus termes, dels altres documents contractuals que en formen part i també de les instruccions o altres normes que resultin d'aplicació en l'execució de la cosa pactada no eximeix la persona concessionària de l'obligació de complir-les.

En cas de discrepància entre els diferents documents contractuals prevaldrà allò establert en el PCAP.

3.3. CODIFICACIÓ DE L'OBJECTE DEL CONTRACTE

Vocabulari comú de contractes públics – CPV, segons el Reglament (CE) núm. 213/2008, de la Comissió, de 28 de novembre de 2007, pel qual es modifica el Reglament 2195/2002 del Parlament Europeu i del Consell pel qual s'aprova el Vocabulari comú de contractes públics (CPV), i les directives 2004/17/CE i 2004/18/CE del Parlament Europeu i del Consell sobre els procediments dels contractes públics, pel que fa a la revisió del CPV:

Codi CPV	Descripció	Tipus de contracte
31681500-8	Carregadors elèctrics	Subministrament
45317000-2 6	Altres treballs d'instal·lació elèctrica	Obres
98390000-3	Altres serveis	Seveis





Ajuntament de Pals

4. ANÀLISI ECONÒMICA

4.1. VIABILITAT

L'execució d'aquesta obra no comporta major cost de manteniment per a l'Ajuntament.

L'execució del contracte es portarà a terme a risc i ventura de la persona concessionària i, per tant, el risc operacional anirà en tot cas a càrrec d'aquesta, que assumirà també la responsabilitat civil, laboral, fiscal i de seguretat social que derivi de dita execució d'acord amb allò establert a l'article 197 de la LCSP.

La persona adjudicatària de la concessió no tindrà dret a indemnitzacions per causa de pèrdues, avaries o perjudicis ocasionats, llevat dels casos i en la forma que determina i estableix la LCSP.

4.2. CÀNON DE LA CONCESSION

Per a determinar el cànon de la concessió, s'ha considerat el TRLRHL, segons el qual la taxa o cànon ha de reflectir el valor econòmic de la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic, alhora que s'ha aplicat la formulació habitual:

$$C = V_s \times C_a \times r$$

On :

C = cànon anual €/m²
V_s = valor de mercat del sòl €/m²
C_a = coeficient d'aprofitament del domini públic
r = rendibilitat anual del sòl

S'arriba a un valor tècnicament utilitzable de preu de la utilitat privativa de l'espai públic tenint en compte els valors del municipi de Pals, de 65 €/m² any

Aplicant aquest preu a les superfícies que es dedueixen dels plànols d'implantació, el cànon mínim associat a l'explotació dels punts de recàrrega és el següent:

Ubicació	Superfície	Cànon mínim
Zona Pavelló	25,00 m ²	1.625,00€
Carrer de la Fàbrica	25,00 m ²	1.625,00€
Platja del Grau	32,50 m ²	2.112,50€
Platja del Racó	32,50 m ²	2.112,50€
Total	115,00 m ²	7.475,00€

4.3. INVERSIÓ A CÀRREG DE L'EMPRESA ADJUDICATÀRIA

El pressupost de contracte per executar les obres descrites en el projecte és de:

1. ZONA PAVELLÓ





Ajuntament de Pals

Pressupost d'execució material	50.167,92€
13 % Despeses Generals	6.521,83€
6,00 % Benefici Industrial	3.100,08€
Base imposable	59.699,82€
21% IVA	12.536,96€
Pressupost d'execució per contracte	72.236,79€

2. CARRER DE LA FÀBRICA

Pressupost d'execució material	51.069,46€
13 % Despeses Generals	6.639,03€
6,00 % Benefici Industrial	3.064,17€
Base imposable	60.772,66€
21% IVA	12.762,26€
Pressupost d'execució per contracte	73.534,92€

3. PLATJA DEL GRAU

Pressupost d'execució material	56.361,72€
13 % Despeses Generals	7.327,02€
6,00 % Benefici Industrial	3.381,70€
Base imposable	67.070,45€
21% IVA	14.084,79€
Pressupost d'execució per contracte	81.155,24€

4. PLATJA DEL RACÓ

Pressupost d'execució material	54.049,80€
13 % Despeses Generals	7.026,47€
6,00 % Benefici Industrial	3.242,99€
Base imposable	64.319,26€
21% IVA	13.507,05€
Pressupost d'execució per contracte	77.826,31€

TOTAL

Pressupost d'execució material	211.648,90€
13 % Despeses Generals	2.751,44€
6,00 % Benefici Industrial	12.698,93€
Base imposable	227.099,27€
21% IVA	4.769,08€





Ajuntament de Pals

Pressupost d'execució per contracte 231.868,35€

4.4. VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE

Per a determinar el valor estimat de la concessió, l'energia subministrada s'ha estimat tenint en compte les següents consideracions:

- N = 8 carregadors.
- H = Hores de funcionament efectiu mig estimat = 8h/dia
- P = Potència mitja de funcionament = 22 kW.
- D = Durada del contracte = 10 anys.
- PME = Preu mig de l'energia = 0,20 €/kWh, incloent terme fix, impostos i altres conceptes.

D'acord a les consideracions anteriors, s'estima un consum total (CT) de:

$$CT = N \times P \times H \times 365 \times D = 8 \times 22 \times 8 \times 365 \times 10 = 5.139.200 \text{ kWh}$$

$$\text{El cost total de l'energia (CTE)} = CT \times PME = 5.139.200 \times 0,20 = 1.027.840 \text{ €}$$

En funció de tots els criteris indicats, el valor estimat del contracte s'estima en un total d'un milió vint-i-set mil vuit-cents quaranta euros (1.027.840,00€), IVA exclòs, per a tota la durada del contracte, i d'acord amb els criteris definits a l'article 101.1 b) LCSP.

4.5. DIVISIÓ EN LOTS

Es preveu la divisió en lots per raons d'idoneïtat tècnica i de coordinació, així com per raons de viabilitat econòmica, en els termes següents:

Lot 1		
Ubicació	Superfície	Cànon mínim
Zona Pavelló	25,00 m ²	1.625,00€
Carrer de la Fàbrica	25,00 m ²	1.625,00€
Total	50,00 m ²	3.250,00€

Lot 2		
Ubicació	Superfície	Cànon mínim
Platja del Grau	32,50 m ²	2.112,50€
Platja del Racó	32,50 m ²	2.112,50€
Total	65,00 m ²	4.225,00€

5. CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

La concessió s'adjudicarà a la persona licitadora que obtingui la màxima puntuació sobre





Ajuntament de Pals

els criteris que a continuació s'indiquen:

Per a la valoració de les proposicions i la determinació de la millor oferta s'atendrà a una pluralitat de criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu, d'acord amb la ponderació que es detalla per a cadascun d'ells:

Sobre un total de cent punts es distribueixen en la forma següent:

• Criteris avaluables de forma automàtica (fins a vuitanta-cinc punts):

a) Oferta econòmica (fins a vuitanta punts):

S'atorgarà la màxima puntuació possible, vuitanta punts, a la proposta o propostes que ofereixin el cànon més elevat a favor de l'Ajuntament, atès el preu unitari de sortida del cànon de 65,00 €/m²·any.

Es determinarà la puntuació de les propostes restants (Pv) en virtut de la següent fórmula:

On:

Pv: puntuació de l'oferta a valorar Ov: oferta a valorar Om: oferta més avantatjosa IL: import de licitació
--

Les ofertes inferiors al cànon mínim fixat per l'Ajuntament seran excloses del procediment de licitació. Igualment, l'omissió de la oferta econòmica determinarà l'exclusió de la persona licitadora.

El preu unitari ofert, s'aplicarà a les superfícies establertes a la memòria tècnica. Les ofertes que ofereixin una millora nul·la, tindran una valoració de zero punts. No s'estableix una puntuació mínima.

b) Millores sense càrrec addicional per l'Ajuntament de Pals (fins a vint punts):

Disposar de proteccions en el PRVE d'interruptor diferencial amb corba B, sobretensions de 4 pols (IEC-61643-11), mànegues d'alimentació de 5 metres i els sortidors disposin de sistema de bloqueig mecànic antivandàlic	20 punts
---	----------

6. CONCLUSIONS

Vistos els terminis assenyalats per l'actuació, procedeix iniciar els tràmits de l'expedient de contractació administrativa.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

