

Document Signat Electrònicament
a data 24/07/2026

**MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI D'ACOMPANYAMENT EN EL
TRANSPORT ESCOLAR MITJANÇANT ACORD MARC (CURSOS 2026/2027 A 2028/2029) DEL
CONSELL COMARCAL DEL MARESME**

**PROCEDIMENT OBERT
TRAMITACIÓ ORDINÀRIA
CCM 1404-0013/2026**

1. ANTECEDENTS	3
2. OBJECTE DE LA CONTRACTACIÓ	4
3. NECESSITAT I IDONEÏTAT DE LA CONTRACTACIÓ	5
4. PROCEDIMENT D'ADJUDICACIÓ	6
5. JUSTIFICACIÓ DE LA NO DIVISIÓ EN LOTS	6
6. JUSTIFICACIÓ DELS REQUISITS DE SOLVÈNCIA I DELS CRITERIS D'ADJUDICACIÓ	6
7. DURADA DE L'ACORD MARC I DELS CONTRACTES BASATS	7
8. VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE I PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ	7
9. EXISTÈNCIA DE CRÈDIT I FINANÇAMENT	8
10. ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ	9

1. ANTECEDENTS

El Consell Comarcal del Maresme exerceix, per delegació del Departament d'Educació i Formació Professional de la Generalitat de Catalunya, les competències en matèria de gestió del transport escolar no universitari, d'acord amb l'Acord de Govern GOV/128/2021, de 31 d'agost, de delegació de competències als consells comarcals i a l'Àrea Metropolitana de Barcelona en matèria d'Educació, acceptat pel Ple del Consell Comarcal del Maresme en sessió de 26 d'abril de 2022.

En el marc d'aquestes competències, correspon al Consell Comarcal garantir, quan sigui necessari, el servei d'acompanyament en el transport escolar de l'alumnat que, d'acord amb les resolucions d'escolarització emeses pel Departament d'Educació i Formació Professional, requereix aquest suport durant els desplaçaments entre el domicili o els punts de recollida i el centre educatiu.

L'anterior Acord marc del servei de transport escolar incloïa el Lot 3, corresponent al servei d'acompanyament en el transport escolar, que ha donat cobertura a la prestació d'aquest servei fins al curs escolar 2024/2025.

Durant el curs 2025/2026 no va ser possible prorrogar els contractes basats corresponents al servei d'acompanyament, atès que l'entrada en vigor del nou Conveni col·lectiu del sector del lleure educatiu i sociocultural de Catalunya (Resolució EMT/345/2025, de 31 de gener) va comportar un increment significatiu dels costos laborals del personal de monitoratge, fet que va alterar substancialment les condicions econòmiques que havien servit de base per a la licitació de l'Acord marc. Així doncs, no va resultar viable la pròrroga dels contractes basats. Per tal de garantir la continuïtat del servei durant el curs 2025/2026, es va recórrer provisionalment a altres fórmules de contractació mentre es preparava la tramitació del present Acord marc.

El servei d'acompanyament en el transport escolar té caràcter essencial, ja que garanteix l'accés de l'alumnat als centres educatius en condicions de seguretat, equitat i inclusió, d'acord amb les resolucions d'escolarització del Departament d'Educació i Formació Professional.

Així mateix, el servei presenta un caràcter dinàmic, ja que les resolucions d'escolarització emeses pels Serveis Territorials del Departament d'Educació i Formació Professional poden comportar, al llarg de cada curs escolar, modificacions en el nombre de rutes, les persones usuàries, els itineraris, els horaris i la durada dels serveis.

Per aquest motiu, resulta necessari tramitar un nou Acord marc adaptat a les necessitats actuals del servei i a les condicions econòmiques vigents.

L'article 63.3.a) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes de sector públic (LCSP), indica que s'haurà de publicar en el perfil del contractant una memòria justificativa del contracte i un informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis.

Pel que fa a la justificació del contracte, l'article 28 de la LCSP estableix que el Consell Comarcal del Maresme no podrà celebrar altres contractes que aquells que siguin necessaris per al compliment i realització dels seus fins institucionals.

A tal efecte, la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el present acord marc, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per a satisfer-les són determinades amb precisió en aquesta memòria, que formarà part de la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació.

Per altra banda, l'article 116.4 de la LCSP requereix que es justifiqui adequadament en l'expedient les decisions sobre els aspectes següents:

- L'elecció del procediment de licitació.
- La classificació empresarial que podran aportar els licitadors per acreditar la seva solvència.
- Els requisits de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera.
- Els criteris de valoració de les ofertes per a adjudicar el contracte.
- Les condicions especials d'execució del contracte.
- El valor estimat del contracte i una indicació de tots els conceptes que l'integren com són el pressupost base de licitació desglossat per costos directes i indirectes (i dins dels costos directes els costos de personal segons categoria professional de conformitat amb el conveni col·lectiu vigent, les eventuais pròrrogues i els supòsits de modificació de contracte que s'hagin de preveure en els plecs de clàusules administratives particulars (desglossant els preus unitaris per al seu càlcul).
- Les necessitats del Consell Comarcal del Maresme que es pretenen satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.
- En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.
- La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, quan escaigui.

A aquests efectes s'expedeix la memòria següent:

2. OBJECTE DE LA CONTRACTACIÓ

L'objecte de la contractació és la prestació del servei d'acompanyament en el transport escolar gestionat pel Consell Comarcal del Maresme mitjançant un Acord marc.

L'Acord marc té per objecte seleccionar les empreses que podran prestar el servei d'acompanyament en el transport escolar i establir les condicions generals que regiran l'adjudicació i l'execució dels contractes basats que es formalitzin durant la seva vigència.

Els contractes basats podran comprendre una o diverses rutes de transport escolar, tant ordinari com adaptat, amb nombre reduït d'usuaris, d'acord amb les necessitats del servei.

El servei consisteix en l'acompanyament de l'alumnat escolaritzat en centres educatius de la comarca del Maresme que es desplaça als Suports Intensius per a l'Escolarització Inclusiva (SIEI), les Unitats d'Escolarització Compartida (UEC), les Aules Integrals de Suport (AIS), els Centres d'Educació Especial (CEE) i altres recursos educatius especialitzats que pugui habilitar el Departament d'Educació i Formació Professional mitjançant transport escolar amb nombre reduït d'usuaris. El servei es prestarà únicament en aquelles rutes en què d'acord amb les resolucions d'escolarització emeses per aquest Departament, sigui necessària la presència d'una persona acompanyant per garantir la seguretat i l'atenció adequada de l'alumnat durant els trajectes d'anada i de tornada.

3. NECESSITAT I IDONEÏTAT DE LA CONTRACTACIÓ

D'acord amb el que disposa l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), queden justificades la naturalesa i l'extensió de les necessitats que es pretenen satisfer mitjançant aquesta contractació.

En virtut de la delegació de competències efectuada pel Departament d'Educació i Formació Professional, el Consell Comarcal del Maresme ha de garantir la prestació del servei d'acompanyament en el transport escolar de l'alumnat que, d'acord amb les resolucions d'escolarització emeses pel Departament, requereix aquest suport per accedir al seu centre educatiu en condicions de seguretat, equitat i inclusió.

Aquest servei contribueix a fer efectiu el dret a l'educació i a garantir la igualtat d'oportunitats de l'alumnat amb necessitats específiques de suport educatiu, especialment aquell escolaritzat als Suports Intensius per a l'Escolarització Inclusiva (SIEI), les Unitats d'Escolarització Compartida (UEC), les Aules Integrals de Suport (AIS), els Centres d'Educació Especial (CEE) i altres recursos educatius especialitzats que pugui habilitar el Departament d'Educació i Formació Professional.

La necessitat del servei es determina a partir de les resolucions d'escolarització emeses pel Departament d'Educació i Formació Professional, les quals poden donar lloc, tant abans de l'inici del curs escolar com durant la seva vigència, a la incorporació de noves rutes o a la modificació de les existents. El servei d'acompanyament es prestarà únicament en aquelles rutes en què, d'acord amb aquestes resolucions, sigui necessària la presència d'una persona acompanyant per garantir la seguretat i l'atenció adequada de l'alumnat.

Atesa aquesta variabilitat, resulta necessari disposar d'un instrument de contractació flexible que permeti adaptar la prestació del servei a les necessitats que es vagin produint. Així mateix, la continuïtat i l'estabilitat del personal acompanyant són especialment rellevants per garantir una atenció adequada i segura a l'alumnat durant els desplaçaments.

Atès que el Consell Comarcal del Maresme no disposa de mitjans personals ni materials suficients per prestar directament aquest servei, la contractació mitjançant un Acord marc constitueix la solució més idònia, ja que permet donar resposta de manera àgil a les variacions que es produeixen en el nombre de rutes, les persones usuàries i les característiques del servei mitjançant la formalització dels corresponents contractes basats, garantint alhora una gestió eficient, homogènia i adaptada a les necessitats del servei, d'acord amb el que disposen els articles 28 i 30.3 de la LCSP.

4. PROCEDIMENT D'ADJUDICACIÓ

La contractació es tramitarà mitjançant procediment obert NO subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb el que estableix la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), atès el valor estimat del contracte.

L'elecció d'aquest procediment garanteix el respecte als principis de llibertat d'accés a les licitacions, publicitat, transparència, igualtat de tracte i no-discriminació entre els licitadors, així com una utilització eficient dels fons públics, afavorint la màxima concurrència i la selecció de l'oferta amb la millor relació qualitat-preu.

5. JUSTIFICACIÓ DE LA NO DIVISIÓ EN LOTS

D'acord amb l'article 99.3 de la LCSP, no es considera procedent dividir l'objecte del contracte en diversos lots, atès que aquest correspon a una prestació homogènia i funcionalment unitària, consistent en el servei d'acompanyament en el transport escolar.

Així mateix, la configuració de l'Acord marc permet una gestió flexible de les necessitats del servei mitjançant la formalització de contractes basats, que podran comprendre una o diverses rutes en funció de les necessitats organitzatives i de les resolucions d'escolarització, sense que la divisió en lots aporti una major eficiència en la contractació.

6. JUSTIFICACIÓ DELS REQUISITS DE SOLVÈNCIA I DELS CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

Els requisits de solvència econòmica, financera i tècnica exigits en aquesta contractació s'han establert d'acord amb els articles 87 i 89 de la LCSP i es consideren proporcionats a la naturalesa, l'objecte i les

característiques del servei, amb la finalitat de garantir que les empreses adjudicatàries disposin de la capacitat i dels mitjans necessaris per executar-lo correctament.

La regulació detallada dels requisits de solvència, dels criteris d'adjudicació i dels seus mitjans d'acreditació consta al Plec de clàusules administratives particulars.

7. DURADA DE L'ACORD MARC I DELS CONTRACTES BASATS

L'Acord marc tindrà una durada inicial corresponent als cursos escolars 2026/2027, 2027/2028 i 2028/2029, i podrà ser objecte d'una pròrroga d'un curs escolar addicional, fins a la finalització del curs 2029/2030.

La durada prevista es considera l'adequada per garantir l'estabilitat en la prestació d'un servei de caràcter continuat, afavorir una planificació eficient dels recursos i proporcionar un marc estable tant per al Consell Comarcal del Maresme com per a les empreses adjudicatàries. Així mateix, aquesta durada contribueix a afavorir la continuïtat del personal acompanyant i a minimitzar els canvis de professionals durant els diferents cursos escolars, aspecte especialment rellevant ateses les necessitats específiques de suport educatiu d'una part de l'alumnat usuari del servei.

La durada dels contractes basats es determinarà en cada licitació d'acord amb les necessitats del servei i les resolucions d'escolarització emeses pel Departament d'Educació i Formació Professional. Amb caràcter general, els contractes basats comprendran un curs escolar, si bé la seva durada podrà adaptar-se a les necessitats efectives del servei, d'acord amb les condicions establertes als plecs.

8. VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE I PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ

El pressupost base de licitació i el valor estimat del contracte s'han determinat a partir de la previsió inicial de les rutes objecte de l'Acord marc, tenint en compte els dies de prestació, el temps estimat del servei de cada ruta i el preu hora calculat per a la prestació del servei.

El pressupost base de licitació correspon a la durada inicial de l'Acord marc, prevista per als cursos escolars 2026/2027, 2027/2028 i 2028/2029. El valor estimat del contracte incorpora, així mateix, la previsió d'una eventual pròrroga d'un curs escolar i les modificacions contractuals previstes.

La previsió de rutes utilitzada per al càlcul és una estimació inicial elaborada únicament als efectes de determinar el pressupost base de licitació i el valor estimat del contracte. Les rutes que requeriran servei d'acompanyament en cada curs escolar es concretaran en funció de les resolucions d'escolarització emeses pel Departament d'Educació i Formació Professional i de les necessitats del servei, de manera que podran diferir de la previsió inicial tant en nombre de rutes com en la seva configuració.

El pressupost base de licitació, el valor estimat del contracte i el càlcul del preu hora es justifiquen a la Memòria econòmica del servei d'acompanyament en el transport escolar, incorporada com a annex al Plec de prescripcions tècniques. Aquesta memòria incorpora l'Annex I (Full de càlcul del preu hora) i l'Annex II (Càlcul del pressupost base de licitació i del valor estimat del contracte).

9. EXISTÈNCIA DE CRÈDIT I FINANÇAMENT

La despesa derivada de la present contractació s'imputarà a les aplicacions pressupostàries corresponents del pressupost del Consell Comarcal del Maresme. La distribució de la despesa per anualitats i les aplicacions pressupostàries previstes es detallen a continuació i es recullen igualment al Plec de clàusules administratives particulars.

El finançament d'aquest Acord marc s'emmarca en la delegació de competències efectuada per la Generalitat de Catalunya mitjançant l'Acord de Govern GOV/80/2023, de 4 d'abril, acceptada pel Consell Comarcal en sessió plenària de 25 d'abril de 2023.

D'acord amb el que disposa aquest Acord de Govern, el Departament d'Educació i Formació Professional transfereix els recursos necessaris per garantir la prestació dels serveis delegats i, en el supòsit que els recursos inicialment assignats resultin insuficients un cop iniciat el curs escolar, procedeix a la corresponent regularització econòmica mitjançant l'autorització de despesa complementària.

En conseqüència, el servei objecte del present Acord marc es finança íntegrament mitjançant les aportacions del Departament d'Educació i Formació Professional de la Generalitat de Catalunya.

La despesa s'imputarà a les aplicacions pressupostàries següents:

CURS ESCOLAR	APLICACIÓ PRESSUPOSTÀRIA	IMPORT TOTAL	IMPORT SETEMBRE A DESEMBRE	IMPORT GENER A JUNY	IVA	IMPORT TOTAL
Durada Acord Marc	Serv Desplaçament oblig SIEI					
SETEMBRE 2026 - JUNY 2027	2026 (set.-des.): 265 32600 22707 2027 (gen.-juny): 265 32600 22706	101.878,98 €	40.751,59 €	61.127,39 €	10.187,90 €	112.066,88 €
SETEMBRE 2027 - JUNY 2028	2027 (set.-des.): 265 32600 22707 2028 (gen.-juny): 265 32600 22706 <i>o la que correspongui</i>	101.878,98 €	40.751,59 €	61.127,39 €	10.187,90 €	112.066,88 €
SETEMBRE 2028 - JUNY 2029	2028 (set.-des.): 265 32600 22707 <i>o la que correspongui</i> 2029 (gen.-juny): 265 32600 22706 <i>o la que correspongui</i>	101.878,98 €	40.751,59 €	61.127,39 €	10.187,90 €	112.066,88 €
SETEMBRE 2029 - JUNY 2030	2029 (set.-des.): 265 32600 22707 <i>o la que correspongui</i> 2030 (gen.-juny): 265 32600 22706 <i>o la que correspongui</i>	101.878,98 €	40.751,59 €	61.127,39 €	10.187,90 €	112.066,88 €
20% MODIFICACIONS	Aplicacions pressupostàries corresponents als exercicis afectats	81.503,18 €	32.601,27 €	48.901,91 €	8.150,32 €	89.653,50 €
TOTAL		489.019,10 €	195.607,64 €	293.411,46 €	48.901,91 €	537.921,01 €

La despesa prevista per als exercicis futurs queda condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient en els pressupostos corresponents.

10. ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ

En virtut del que preveu la Disposició Addicional Segona de la LCSP, l'òrgan de contractació tant de l'Acord marc com dels contractes basats és el President del Consell Comarcal.

Per tot l'exposat anteriorment, s'emet la present memòria justificativa i **es proposa a l'òrgan de contractació l'adopció de la següent resolució:**

PRIMER. INICIAR EXPEDIENT DE LICITACIÓ, MITJANÇANT PROCEDIMENT OBERT, DE L'ACORD MARC regulador de la prestació consistent en el **Servei d'acompanyament en el transport escolar, tant ordinari com adaptat, i amb nombre reduït d'usuaris del Consell Comarcal del Maresme** (en endavant, servei d'acompanyament), mitjançant procediment obert.

SEGON. RESERVAR EL CRÈDIT NECESSARI per fer front a la despesa pluriennal prevista per la contractació basada en l'acord marc del Servei d'acompanyament, per import de CINQ CENTS TRENTA SET MIL NOU CENTS VINT-I-UN EUROS AMB UN CÈNTIM (573.921,01€), IVA inclòs, segons s'especifica a continuació:

CURS ESCOLAR	APLICACIÓ PRESSUPOSTÀRIA (Serv Desplaçament oblig SIEI)	IMPORT TOTAL	IMPORT SETEMBRE A DESEMBRE	IMPORT GENER A JUNY	IVA	IMPORT TOTAL
SETEMBRE 2026 - JUNY 2027	2026 (set.-des.): 265 32600 22707 2027 (gen.-juny): 265 32600 22706	101.878,98 €	40.751,59 €	61.127,39 €	10.187,90 €	112.066,88 €
SETEMBRE 2027 - JUNY 2028	2027 (set.-des.): 265 32600 22707 2028 (gen.-juny): 265 32600 22706 <i>o la que correspongui</i>	101.878,98 €	40.751,59 €	61.127,39 €	10.187,90 €	112.066,88 €
SETEMBRE 2028 - JUNY 2029	2028 (set.-des.): 265 32600 22707 <i>o la que correspongui</i> 2029 (gen.-juny): 265 32600 22706 <i>o la que correspongui</i>	101.878,98 €	40.751,59 €	61.127,39 €	10.187,90 €	112.066,88 €
SETEMBRE 2029 - JUNY 2030	2029 (set.-des.): 265 32600 22707 <i>o la que correspongui</i> 2030 (gen.-juny): 265 32600 22706 <i>o la que correspongui</i>	101.878,98 €	40.751,59 €	61.127,39 €	10.187,90 €	112.066,88 €
20% MODIFICACIONS	Aplicacions pressupostàries corresponents als exercicis afectats	81.503,18 €	32.601,27 €	48.901,91 €	8.150,32 €	89.653,50 €
TOTAL		489.019,10 €	195.607,64 €	293.411,46 €	48.901,91 €	537.921,01 €

TERCER.- APROVAR ELS PLECS de clàusules administratives particulars i el Plecs de prescripcions tècniques que regiran la present contractació i que s'acompanyen en aquesta memòria, conjuntament amb els seus annexes.

QUART.- AUTORITZAR la despesa pluriennal derivada de la contractació proposada per un import total de **CINC CENTS TRENTA SET MIL NOU CENTS VINT-I-UN EUROS AMB UN CÈNTIM (573.921,01€)**, IVA inclòs, segons s'especifica a continuació:

CURS ESCOLAR	APLICACIÓ PRESSUPOSTÀRIA (Serv Desplaçament oblig SIEI)	IMPORT TOTAL	IMPORT SETEMBRE A DESEMBRE	IMPORT GENER A JUNY	IVA	IMPORT TOTAL
SETEMBRE 2026 - JUNY 2027	2026 (set.-des.): 265 32600 22707 2027 (gen.-juny): 265 32600 22706	101.878,98 €	40.751,59 €	61.127,39 €	10.187,90 €	112.066,88 €
SETEMBRE 2027 - JUNY 2028	2027 (set.-des.): 265 32600 22707 2028 (gen.-juny): 265 32600 22706 <i>o la que correspongui</i>	101.878,98 €	40.751,59 €	61.127,39 €	10.187,90 €	112.066,88 €
SETEMBRE 2028 - JUNY 2029	2028 (set.-des.): 265 32600 22707 <i>o la que correspongui</i> 2029 (gen.-juny): 265 32600 22706 <i>o la que correspongui</i>	101.878,98 €	40.751,59 €	61.127,39 €	10.187,90 €	112.066,88 €
SETEMBRE 2029 - JUNY 2030	2029 (set.-des.): 265 32600 22707 <i>o la que correspongui</i> 2030 (gen.-juny): 265 32600 22706 <i>o la que correspongui</i>	101.878,98 €	40.751,59 €	61.127,39 €	10.187,90 €	112.066,88 €
20% MODIFICACIONS	Aplicacions pressupostàries corresponents als exercicis afectats	81.503,18 €	32.601,27 €	48.901,91 €	8.150,32 €	89.653,50 €
TOTAL		489.019,10 €	195.607,64 €	293.411,46 €	48.901,91 €	537.921,01 €

CINQUÈ.- TRAMITAR la contractació de l'acord marc del servei d'acompanyament del Consell Comarcal del Maresme i els corresponents contractes basats en aquest acord marc.

SISÈ.- PUBLICAR l'anunci de licitació en el perfil del contractant amb la finalitat que les empreses que estiguin interessades puguin presentar les seves proposicions en els termes definits als plecs reguladors de la present contractació.