



Informe justificatiu de la celebració d'un contracte

Contracte: Contracte Públic

Unitat promotora: Direcció General d'Ordenació del Territori, Urbanisme i
Arquitectura

Tipus: Serveis

Procediment: obert simplificat

Expedient: PTOP-2026-387

Criteris d'adjudicació:

Oferta econòmica: 23 punts

Altres criteris automàtics (qualitatius): 37 punts

Criteris de judici de valor (qualitatius): 40 punts

Títol: Assistència jurídica per a la redacció del text articulat complet de
l'avantprojecte de la Llei de Territori.

	Import base	IVA	Import total
Valor estimat del contracte (sense IVA) :	64.350,00 €		
Pressupost licitació total:	64.350,00 €	13.513,50 €	77.863,50 €
Termini execució:	El termini d'execució del contracte és de 18 mesos, a partir de l'1 de novembre de 2026 o des de la data de formalització del contracte si aquesta és posterior, i com a màxim fins al 31 d'abril de 2028, condicionat a l'aprovació de l'Acord de Govern.		

Justificació de la necessitat de contractar i insuficiència de mitjans propis

El Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica de la Generalitat de Catalunya es troba immers en un procés d'impuls normatiu estratègic en l'àmbit de l'ordenació del territori, amb la voluntat d'adequar el marc jurídic existent als nous condicionants socials, econòmics i ambientals.

Aquest context es caracteritza per l'existència de reptes estructurals i transversals — com ara l'impacte del canvi climàtic sobre el territori i la necessitat de reforçar la resiliència territorial, la pressió sobre el sòl i les necessitats d'accés a l'habitatge o l'equilibri territorial i la cohesió entre àmbits urbans i rurals, la integració de polítiques sectorials amb incidència territorial i la simplificació normativa i la millora de la seguretat jurídica— que exigeixen una revisió profunda del marc regulador i una resposta normativa d'alt nivell de qualitat tècnica i jurídica.

En aquest escenari, el desenvolupament del procés normatiu requereix l'execució de treballs altament especialitzats i d'elevada complexitat jurídica, que impliquen una tasca continuada de sistematització, anàlisi i integració d'informació procedent de múltiples fonts institucionals i sectorials.

Aquests treballs comporten, entre altres, la necessitat de:

- Analitzar i integrar aportacions provinents de diversos àmbits tècnics i institucionals
- Revisar de manera crítica el marc normatiu vigent i les seves modificacions
- Garantir la coherència, consistència i qualitat jurídica del resultat final
- Adaptar el contingut a criteris de bona regulació i seguretat jurídica
- Incorporar de forma successiva els informes i aportacions derivats dels diferents tràmits administratius

Així mateix, la naturalesa iterativa del procés normatiu exigeix una capacitat elevada d'adaptació, revisió i refosa continuada, així com una visió global que asseguri la coherència del text al llarg de totes les fases de tramitació.

Des del punt de vista organitzatiu, cal tenir en compte que:

- La unitat promotora ha de continuar atenent les seves funcions ordinàries
- El volum i la complexitat dels treballs requereixen una dedicació intensiva i sostinguda en el temps
- Es requereixen perfils amb un grau elevat d'especialització en dret públic, dret urbanístic i tècniques de redacció normativa
- És necessari garantir el compliment dels terminis associats al calendari de tramitació governamental

En conseqüència, es constata una insuficiència de mitjans personals propis, tant des del punt de vista quantitatiu com qualitatiu, per assumir aquests treballs amb els estàndards de qualitat tècnica i dins dels terminis requerits.

D'acord amb el que estableix la normativa de contractació pública, aquesta **manca de mitjans** justifica la necessitat de recórrer a la contractació externa de suport tècnic especialitzat, com a instrument idoni per complementar la capacitat operativa de l'Administració.

Aquesta contractació permet:

- Incorporar coneixement expert extern altament especialitzat
- Assegurar la dedicació específica necessària per a l'execució dels treballs
- Donar suport continuat durant totes les fases del procés
- Garantir el compliment dels requisits de qualitat, coherència i terminis

Per tot això, la contractació proposada es configura com a necessària, proporcional i adequada per assolir els objectius plantejats, assegurant el correcte desenvolupament del procés normatiu amb garanties de qualitat i eficiència.

Determinació del preu del contracte

El contracte consisteix en serveis de caràcter intel·lectual basats en hores de treball especialitzat.

Estimació inicial:

T.	Descripció	Hores	Preu unit. s/IVA	Import s/IVA
1	Redacció del text articulat de l'avantprojecte	225 h	130,00 €/h	29.250,00 €
2	Memòria general de l'avantprojecte	40 h	130,00 €/h	5.200,00 €
3	Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades	50 h	130,00 €/h	6.500,00 €
4	Actualització del text amb informes Assessoria Jurídica i Comissions Bilaterals	30 h	130,00 €/h	3.900,00 €

5	Anàlisi informes preceptius sectorials (SIGOV) i incorporació al text	30 h	130,00 €/h	3.900,00 €
6	Anàlisi d'al·legacions i refosa del text	80 h	130,00 €/h	10.400,00 €
7	Memòria sobre consultes i al·legacions	40 h	130,00 €/h	5.200,00 €
	TOTAL	495 h		64.350,00 €

El valor estimat es determinarà en funció del cost hora dels perfils especialitzats, incloent costos directes, indirectes, despeses generals i benefici industrial.

El contracte estarà subjecte a IVA segons normativa vigent.

Determinació del valor estimat del contracte (VEC)

El contracte es configura com un servei de caràcter intel·lectual, la qualitat i extensió del qual es basa en una estimació d'hores de dedicació de perfils tècnics i jurídics especialitzats.

A aquest efecte, el càlcul del valor estimat s'ha realitzat a partir dels elements següents:

- Estimació total de dedicació: 495 hores de treball especialitzat
- Cost unitari estimat: 130 € per hora (IVA exclòs)

D'acord amb aquestes dades, el valor corresponent al període inicial del contracte és:

- $495 \text{ hores} \times 130 \text{ €/hora} = 64.350,00 \text{ € (IVA exclòs)}$

La naturalesa dels treballs associats a l'elaboració d'un avantprojecte normatiu comporta, de manera inherent, un procés iteratiu de redacció, revisió i adaptació del contingut. En aquest sentit, la redacció inicial del text articulat i de les memòries associades pot requerir modificacions successives com a conseqüència de l'emissió d'informes preceptius, les aportacions dels diferents òrgans implicats, els processos de consulta pública i audiència, així com de l'anàlisi d'al·legacions.

En conseqüència, el valor estimat total del contracte és:

VEC = 64.350,00 € (IVA exclòs)

Aquest import constitueix el límit màxim de despesa a efectes de la determinació del procediment de contractació i dels requisits aplicables, sense que impliqui una obligació d'exhauriment del mateix.

Proposta d'utilització de procediment de contractació

Per a l'adjudicació d'aquesta contractació se seguirà el procediment obert simplificat que estableix l'article 159 de la LCSP, atès que es compleixen els requisits legals exigits per a la seva aplicació. En concret, el valor estimat del contracte (VEC) és inferior a 140.000 euros, circumstància que permet la utilització d'aquest procediment amb l'objectiu de garantir una tramitació més àgil, sense perjudici dels principis de publicitat, concurrència, transparència, igualtat de tracte i no-discriminació que regeixen la contractació pública.

Justificació dels criteris d'adjudicació

Per a la determinació de l'oferta amb millor relació qualitat-preu no es considera suficient la utilització exclusiva del criteri econòmic del preu, ateses les característiques i la complexitat tècnica i jurídica de les prestacions objecte del contracte. Per aquest motiu, es preveu la incorporació d'una pluralitat de criteris d'adjudicació que permetin identificar l'oferta que presenti majors garanties per a l'assoliment dels objectius perseguits amb la contractació.

Pel que fa als criteris qualitatius sotmesos a judici de valor, la seva incorporació es justifica per la necessitat d'avaluar aspectes que no poden ser adequadament apreciats mitjançant fórmules automàtiques. En particular, resulta necessari analitzar l'enfocament jurídic proposat per a l'elaboració del text articulat de l'avantprojecte de Llei de territori, el grau de coneixement del marc normatiu aplicable, la metodologia de treball plantejada i l'organització de l'equip adscrit al contracte. Aquests elements incideixen directament en la qualitat dels treballs a desenvolupar i en la seva adequació a les necessitats de l'Administració contractant.

L'establiment d'un llindar mínim de puntuació en els criteris sotmesos a judici de valor respon a la necessitat de garantir que les ofertes presentin uns estàndards mínims de qualitat tècnica suficients per assegurar la correcta execució del contracte. Atès que l'objecte contractual consisteix en la redacció d'un text normatiu d'especial transcendència jurídica i tècnica, es considera imprescindible que les propostes acreditin una solvència tècnica mínima abans de procedir a la valoració dels criteris econòmics i dels criteris automàtics.

La ponderació atribuïda a l'oferta econòmica, amb un màxim de 23 punts, respon a la necessitat de garantir una utilització eficient dels recursos públics i de promoure la concurrència entre les empreses licitadores, sense que el factor preu esdevingui l'element determinant de l'adjudicació.

Per la seva banda, la ponderació assignada als criteris automàtics diferents del preu, amb un màxim de 37 punts, es justifica per la rellevància que tenen determinades circumstàncies objectives directament vinculades a la qualitat de la prestació. En concret, es pretén incentivar una major experiència i especialització de l'equip responsable dels treballs, valorant aspectes com l'experiència professional en l'àmbit jurídic i urbanístic, la participació en processos d'elaboració normativa, la formació

acadèmica especialitzada, l'activitat docent, les publicacions i els treballs de recerca relacionats amb la matèria objecte del contracte. Aquests elements constitueixen indicadors objectius de la capacitat tècnica de l'equip i contribueixen a garantir un resultat final de major qualitat.

L'apartat M del PCAP d'aquesta contractació detalla els diversos criteris d'adjudicació amb les condicions establertes per assolir la millor puntuació per parts dels licitadors.

Classificació exigida als participants

No exigible d'acord amb l'article 77.1.b) de la LCSP

Justificació dels criteris de solvència tècnica, professional, econòmica i financera

Quant a la solvència, l'apartat 1 de l'article 65 de la LCSP disposa que només podran contractar amb el sector públic les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar, no estiguin incurses en cap prohibició de contractar i acreditin la seva solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

D'altra banda, l'apartat 1 de l'article 74 de la LCSP indica que per subscriure contractes amb el sector públic els empresaris han d'acreditar que compleixen les condicions mínimes de solvència econòmica i financera, i professional o tècnica que determini l'òrgan de contractació. Aquest requisit s'ha de substituir pel de la classificació quan aquesta sigui exigible de conformitat amb el que disposa aquesta Llei.

L'apartat 2 d'aquest article disposa que els requisits mínims de solvència que hagi de reunir l'empresari i la documentació requerida per acreditar-los s'han d'indicar en l'anunci de licitació i s'han d'especificar en el plec de clàusules administratives particulars del contracte (en endavant, PCAP), han d'estar vinculats al seu objecte i han de ser proporcionals a aquest.

Per altra banda, l'article 76 de la LCSP assenyala que en els contractes d'obres, de serveis, concessió d'obres i concessió de serveis, així com en els contractes de subministrament que incloguin serveis o treballs de col·locació i instal·lació, es pot exigir a les persones jurídiques que especifiquin, en l'oferta o en la sol·licitud de participació, els noms i la qualificació professional del personal responsable d'executar la prestació. Els òrgans de contractació poden exigir als candidats o licitadors, fent-ho constar en els plecs, que, a més d'acreditar la seva solvència o, si s'escau, classificació, es comprometen a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals o materials suficients per a això. Aquesta adscripció ha de ser raonable, justificada i proporcional a l'entitat i característiques del contracte, de manera que no limiti la participació de les empreses a la licitació.

Al mateix temps, d'acord amb el que preveu l'article 86 de la LCSP, la solvència econòmica i financera i tècnica o professional s'acreditarà mitjançant l'aportació dels documents fixats per l'òrgan de contractació d'entre els previstos en els articles 87 a 91 d'aquesta Llei.

En relació amb la solvència econòmica i financera, tenint en compte tant el pressupost base de licitació com el valor estimat del contracte i amb l'objectiu de fer efectiu el principi de no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, s'ha considerat raonable i proporcionat establir una solvència per la qual els licitadors han d'acreditar disposar d'un volum anual de negoci, de l'empresa licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels darrers tres anys per un import igual o superior a l'indicat a **l'apartat G.2 del Quadre de característiques del PCAP**, amb l'objectiu de garantir que qualsevol licitador que pretengui presentar una oferta compti amb les garanties precises i per a què, arribat el cas, pugui prestar el servei amb total garantia des d'aquest punt de vista. En aquest cas a més de tractar-se d'una solvència econòmica inferior a una vegada i mitja el valor estimat del contracte, resulta proporcional pel que fa a l'objecte del contracte en relació al pressupost base de licitació, de manera que garanteix a nivell econòmic la potencialitat suficient per a una correcta execució del contracte des d'aquest punt de vista.

En relació amb la solvència tècnica o professional, tenint en compte l'article 90.2 de la LCSP, s'ha considerat raonable i justificat per la naturalesa dels treballs a realitzar, optar per la seva acreditació mitjançant els valors **mínim exigits** per a cada lot que consten a **l'apartat G.2 del Quadre de característiques del PCAP**

Pel que fa a l'adscripció de mitjans personals, la redacció del document del Pla per a l'aprovació inicial, provisional i definitiva, és una tasca complexa que requereix un equip pluridisciplinari amb experiència i que cal redactar amb la major brevetat possible. En aquest sentit les persones responsables per la correcta execució del contracte hauran de ser, com a mínim, els professionals que s'indiquen a l'apartat **G.3 del Quadre de característiques del PCAP**.

Els criteris triats per la justificació de la solvència dels licitadors estan relacionats amb l'objecte i l'import del contracte; són determinats; es troben dins dels enumerats a la LCSP; no són inadequats per acreditar la solvència i, en cap cas, poden produir efectes de caràcter discriminatori, sense que sigui discriminatori el fet que no tots els empresaris puguin acreditar la solvència exigida en aquest plec.

Condicions especials d'execució

Les condicions especials d'execució s'estableixen a l'apartat **X.1. del PCAP** d'aquesta contractació.

Les condicions especials d'execució es justifiquen per garantir una gestió ambientalment sostenible i socialment responsable. L'ús de mitjans electrònics redueix l'impacte ambiental i millora l'eficiència. Aquestes condicions especials contribueixen a una execució del contracte més ètica, transparent i responsable.

El sotmetiment per part del contractista a la normativa nacional i de la UE en matèria de protecció de dades, la qual té a més el caràcter d'obligació contractual essencial de conformitat amb el disposat a la lletra f) de l'apartat 1 de l'article 211 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte

Aquest contracte no es pot dividir en lots pels motius següents:

La quantia del contracte, d'acord amb els estàndards habituals del sector, es considera suficientment ajustada per permetre la participació de petites i mitjanes empreses sense necessitat de procedir a la seva divisió en lots. En aquest sentit, la divisió del contracte no es considera necessària ni justificada, atesa la naturalesa unitària de la prestació, i no suposaria una millora en l'accés al mercat per part de les PIME.

Al contrari, la fragmentació de l'objecte contractual podria generar ineficiències en la gestió i execució del contracte, així com dificultats de coordinació, sense aportar un valor afegit des del punt de vista de la competència efectiva o de la qualitat de la prestació.

Per aquest motiu, es considera adequat mantenir la integritat del contracte, atès que aquesta opció afavoreix una gestió més eficient i coherent de l'encàrrec, sense que s'aprecii una restricció injustificada de la competència, per les raons següents:

La prestació objecte del contracte presenta una **unitat funcional i tècnica indissociable**, atesa la naturalesa dels treballs a desenvolupar, que requereixen una visió global, integrada i coherent al llarg de tot el procés d'execució.

En particular, cal tenir en compte que:

- Els treballs estan fortament interrelacionats i es desenvolupen de manera **seqüencial i iterativa**, amb successives fases d'anàlisi, revisió i integració de continguts.
- És imprescindible garantir una **coherència jurídica i tècnica única**, especialment en relació amb la sistemàtica normativa, l'ús de conceptes i la consistència interna del conjunt.
- La participació de diversos contractistes podria comportar **dissonàncies en els criteris de redacció i interpretació**, amb el consegüent risc d'incoherències en el resultat final.
- La divisió en lots dificultaria la coordinació dels treballs i incrementaria la complexitat de la gestió del contracte, amb un impacte negatiu en els terminis d'execució.



A més, la fragmentació del contracte podria comportar una **pèrdua d'eficiència i un increment dels costos indirectes**, derivats de la necessitat de coordinar diferents adjudicataris, sense que es produeixin economies d'escala ni millores substancials en la concurrència.

Per tot això, es considera que la no divisió en lots resulta **necessària i justificada**, atès que permet garantir la correcta execució del contracte, la coherència global del resultat i una major eficiència en la seva gestió.

Coordinació d'activitats empresarials

El contracte implica la presència física, puntual o continuada, de personal aliè als centres de treball del Departament?

☐ Sí
X No

Per delegació

Resolució TER/803/2025, de 6 de març
DOGC núm. 9369 de 12/03/2025

Elisabet Cirici i Amell

Directora general d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Arquitectura

Signat digitalment