



INFORME JURIDIC DEL PLEC DE CLAUSULES ADMINISTRATIVES DEL CONTRACTE DE SERVEIS DE COORDINACIÓ DE SEGURETAT I SALUT DE RESTAURACIÓ GEOMORFOLÒGICA I MILLORA DELS HÀBITATS DE L'ESPAI FLUVIAL DE L'AIGUABARREIG ENTRE LA RIERA DE SANTA COLOMA I EL RIU TORDERA. (CLAU LME.00134/01.P) AL TERME MUNICIPAL DE FOGARS SELVA-MAÇANET SELVA-COFINANÇAT PER FONS EUROPEU DE DESENVOLUPAMENT (FEDER)

Planejament

Se sotmet a informe jurídic el plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament. L'emissió d'informe jurídic es preveu a l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), en la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014. No és objecte d'informe el contingut del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars.

Procediment d'adjudicació i règim jurídic

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159.1 de la LCSP, atès que el seu valor estimat és inferior als 143.000 € (més IVA) i que els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor al ser un contracte de caràcter intel·lectual no superen el 45% del total.

La contractació queda encardinada en la definició que dona l'article 17 de l'LCSP dins la tipologia contractual de serveis. El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital.

Atès que amb la nova regulació s'incrementen els imports dels encàrrecs de licitació dels contractes d'obres i els seus complementaris a l'empresa pública Infraestructures de la Generalitat de Catalunya SAU, en aquesta licitació no és d'aplicació la disposició addicional segona del Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la

Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut d'Empresa Pública Catalana, modificada pel Decret llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació públic, pel fet que l'import de les obres que resulta del projecte constructiu no supera els 15M d'euros.

De conformitat amb l'article 9.3 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, a la Guia actualitzada de redacció de plecs de clàusules administratives particulars de la Junta Consultiva de Contractació Pública i al Manual de comunicació del Programa del FEDER de Catalunya 2021-2027 elaborat per la Direcció General de Fons Europeus i Ajuts d'Estat del Departament d'Economia i Finances. Concretament, seguint les previsions d'aquest últim document, s'inclou la referència a la participació de la Unió Europea i al programa específic del FEDER.

En primer lloc esmentar que es recomana una redacció que, en la mesura del possible, apareguin també articles i preposicions en els text i en els títols dels PCAP de manera que la lectura sigui entenedora.

El PCAP que es sotmet a informe regula la licitació d'un contracte que té per objecte l'assenyalat a l'apartat A del quadre de característiques i consisteix en la coordinació de seguretat i salut de les obres que s'han de licitar per a l'execució del Projecte constructiu de restauració geomorfològica i millora dels hàbitats de l'espai fluvial de l'aiguabarreig entre la Riera de Santa Coloma i el Riu Tordera, clau: LME.00134/01.P.

Manca fer constar que l'actuació objecte d'aquest informe està inclosa al Programa de mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2022-2027, aprovat per Acord GOV/108/2023, de 16 de maig, amb el codi A2.040.01 "Restauració geomorfològica i millora dels hàbitats de l'aiguabarreig entre el riu Tordera i la riera de Santa Coloma. T.M. de Maçanet de la Selva i Fogars de la Selva".

La necessitat del contracte ve donada per la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals i el Reial Decret 1627/1997, de 24 d'octubre, que estableix les disposicions mínimes de seguretat i salut a les obres de construcció i la resta de normativa vigent. El promotor de les obres ha de designar un coordinador en matèria de seguretat i salut durant l'execució de les obres d'acord amb l'article 3 del Reial decret 1627/1997, de 24 d'octubre. Les funcions d'aquesta figura durant l'execució de les obres són les que es regulen a l'article 9 de la citada norma reglamentària, així com les que específicament es preveuen en el Plec de prescripcions tècniques particulars corresponent (PPTP) que regeix en aquesta contractació.

D'acord amb l'article 116 de la LCSP s'argumenta la insuficiència de mitjans interns en l'elevat volum, especialització i complexitat de les d'obres que executa l'ACA, i, en què la

funció del personal de l'Àrea d'Execució d'Actuacions és la del seguiment tècnic i administratiu de les obres.

Es justifica que no es pot dividir en lots l'objecte del contracte, d'acord amb el que preveu l'article 99.3 b) de la LCSP, per raó de la intel·lectualitat de les tasques i la necessitat de coordinació tècnica d'una obra completa i d'un únic responsable que assumeixi la responsabilitat dels treballs.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina per preus unitaris (amb referència a terminis i dedicacions de personal, segons es detalla al Plec de Prescripcions Tècniques particulars). El valor estimat del contracte és de 20.483,31 € (més IVA) i es calcula mitjançant la suma del valor màxim i de l'increment econòmic associat al possible increment del termini d'execució de les obres estimat en un màxim del 20% sobre l'import corresponent a la Fase 2 del contracte, vinculada als treballs durant l'execució efectiva de les obres. Es desglossen els imports corresponents a les 3 fases del contracte (treballs previs, treballs durant l'execució de les obres i treballs finals), incloent una partida alçada a justificar per al visat dels treballs que no admet baixa. Atès que aquest visat no es obligatori, però al incorporar-se al plec sí que ho és, **es recomana indicar quin tipus de visat es requereix** d'acord amb la titulació exigida, així com la justificació de l'exigència per raons tècniques o de garantia, extrems que no es justifiquen al plec tècnic.

Es recull que, d'acord amb el que preveu l'article 309 de l'LCSP, no tindran la consideració de modificacions la variació que durant l'execució correcta de la prestació es produeixi exclusivament en el nombre d'unitats del termini o les dedicacions realment executades sobre les que preveu el contracte, les quals es poden recollir en la liquidació, sempre que no representin un increment de la despesa superior al 10 per cent del preu del contracte.

La justificació dels càlculs es recull al Plec de Prescripcions Tècniques Particulars (PPTP). Respecte de l'adequació dels imports, del seu càlcul i del finançament s'estarà al que informi l'OCEF en l'informe de fiscalització corresponent.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant els imports assignats a cada exercici pressupostari (2026 - 2027). Atès l'abast plurianual, consta el compromís de despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs aprovat per resolució del director de l'ACA del 13 de març de 2026, per delegació. **Cal incorporar a l'expedient la documentació que s'esmenta, tenint en compte que l'autorització d'aquest tipus de despeses plurianuals corresponen exclusivament a l'òrgan competent i que no és delegable**, d'acord amb el que s'estableix a la INSTRUCCIÓ 2/2026 conjunta de la Direcció General de Pressupostos i la Intervenció General, de 26 de març de 2026, sobre la tramitació i gestió dels expedients de compromisos de despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs. Pel que fa als termes econòmics s'estarà a l'informe de l'OCEF.

S'indica que el contracte està cofinançat amb fons europeus FEDER en el marc del Programa FEDER de Catalunya 2021-2027 i preveu que el cofinançament és com a màxim del 40% de la despesa elegible.

L'apartat D del quadre de característiques fixa un termini total de durada del contracte de 8 mesos que resulta de la suma dels terminis parcials previstos per a cadascuna de les 3 fases del contracte (1 mes treballs previs, 6 mesos treballs durant l'execució de les obres, 1 mes treballs finals).

A l'apartat G del quadre de característiques es regulen els requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional ja que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b) de la LCSP. Tampoc es determina la classificació, com a mitjà alternatiu d'acreditació de la solvència, pel fet que l'objecte del contracte no està inclòs dins de cap grup ni subgrup de classificació vigents.

En relació amb la solvència econòmica i financera i la solvència tècnica o professional, es demanen els requisits exigits a l'LCSP. Així també, en aplicació de les previsions de l'article 76.2 de la LCSP, s'exigeix als licitadors la presentació d'un compromís d'adscripció permanent dels membres principals de l'equip tècnic descrit al PPTP i proposat a l'oferta, compromís que s'ha de formalitzar segons el model de l'annex 1. En aquest compromís no es podran incloure els noms de les persones de l'equip, ni tampoc cap altre dada identificativa, advertint-se de l'exclusió del licitador de la licitació en cas d'incompliment. Així mateix, es determina que té el caràcter d'obligació essencial en els termes establerts a l'article 211 LCSP. L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que haurà de presentar l'oferta millor valorada abans de l'adjudicació, i l'apartat 14 del PCAP descriu més documentació que es demanarà al proposat com adjudicatari.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública. S'indica que la valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà de 80 punts, corresponent a criteris sotmesos a judici de valor (31 punts) i a criteris de qualitat automàtics (49 punts), i a part 20 punts de valoració econòmica de les ofertes.

D'acord amb les previsions de l'article 149 de la LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació pels licitadors en aquets supòsits. S'observa que aquest apartat estableix criteris referits únicament al preu, tot i que en l'oferta es valoren altres criteris no econòmics. Es recorda que, d'acord amb l'article 149.2.b de la LCSP, cal identificar les ofertes que es trobin incurses en presumpció d'anormalitat, i que els plecs han de preveure paràmetres objectius que tinguin en consideració l'oferta en el seu conjunt (criteris econòmics i tècnics). **Es per això que es recomana acudir a la Guia de models per a la detecció de les ofertes anormalment baixes de la Direcció General de Contractació Pública (elaborada el desembre de 2025) per poder implementar el contingut de l'article mencionat de forma correcta.** S'estarà al criteri de l'OCEF.

En relació amb l'execució del contracte, d'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert condicions especials d'execució l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del

contractista. Les obligacions referides a la subcontractació tenen també la consideració de condició especial d'execució en aplicació de l'article 217 de la LCSP.

L'apartat N del quadre de característiques i la clàusula trenta-unena preveuen la possibilitat de recollir a la liquidació, en una quantia no superior al 10% del preu del contracte inicial, les variacions que es produeixin durant l'execució del contracte en les unitats d'execució previstes sense necessitat de tramitar una modificació de contracte d'acord amb l'article 309 de la LCSP. De conformitat amb l'article 203 i 204 de la LCSP, aquest apartat regula, com a causa específica de modificació del contracte, la necessitat d'ampliar el termini de la fase 2 del contracte (treballs durant l'execució de les obres) sempre i quan l'import de la modificació no superi el 20% de l'import d'adjudicació de la fase 2 i que aquest import sigui superior al que es pot recollir a la liquidació segons el citat article 309 de la LCSP.

Pel que fa a les disposicions relatives a l'execució del contracte, el PCAP preveu penalitats específiques per incompliment de les mesures que es detallen a l'annex 10 del PCAP i l'annex 12 recull les obligacions essencials del contracte que donarien lloc a la resolució d'aquest. **Cal revisar el règim de penalitats recollit al PCAP en allò relatiu a**

l'incompliment de criteris de valoració de les ofertes (per exemple el vehicle) , **ja que són un element que pot haver donat lloc a la adjudicació del contracte. Així també, cal revisar els criteris automàtics**, ja que s'agrupen dos criteris en un mateix criteri "funcions de les dones o titulat júnior dins l'equip principal". La finalitat i justificació de la funció de les dones dins l'equip principal obeeix a objectius de paritat de gènere, mentre que l'aportació del titulat júnior es justifica per la necessitat de disposar coneixements i metodologies més recents desenvolupades en l'àmbit universitari. **No poden conformar doncs el mateix criteri automàtic de valoració de la qualitat de l'oferta.**

No es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers pel caràcter intel·lectual de l'objecte del contracte. Això no obstant, l'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-cinquena permeten la subcontractació llevat de les tasques considerades crítiques.

En aquest contracte els preus no es poden revisar ni s'admeten variants.

L'apartat W del quadre de característiques remet a l'instrument de finançament europeu pel que fa als mecanismes de control de les fites i objectius.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament, tenint en compte les observacions formulades en el present informe.