



ANNEX I. INFORME TÈCNIC NO DIVISIÓ EN LOTS

EXPEDIENT LRC 18/2026-PH

El present informe tècnic té per finalitat la justificació dels motius pels quals la contractació del subministrament de tracte successiu de reactius, material fungible, controls de qualitat i equips analitzadors, inclòs el seu manteniment, per a la realització de determinacions d'hemostàsia, destinat als laboratoris de la xarxa DIBI, es realitza sense dividir el seu objecte en diferents lots.

I.- NORMATIVA QUE REGULA EL FRACCIONAMENT O NO EN LOTS D'UN CONTRACTE DEL SECTOR PÚBLIC.

El fraccionament de l'objecte del contracte en lots es troba regulat a l'article 99 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP), en el que es disposa el següent:

“3. Sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots, i es poden reservar lots de conformitat amb el que disposa la disposició addicional quarta.

No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres.

En tot cas, es consideren motius vàlids, a l'efecte de justificar la no-divisió en lots de l'objecte del contracte, els següents:

a) El fet que la divisió en lots de l'objecte del contracte comporti el risc de restringir injustificadament la competència. A l'efecte d'aplicar aquest criteri, l'òrgan de contractació ha de sol·licitar un informe previ a l'autoritat de defensa de la competència corresponent perquè es pronunciï sobre l'apreciació de la circumstància esmentada.

b) El fet que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte en dificulti l'execució correcta des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a l'execució correcta del contracte procedeixi de la naturalesa del seu objecte, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que es podria veure impossibilitada per la seva divisió en lots i l'execució per una pluralitat de contractistes diferents. Tots dos aspectes, si s'escau, s'han de justificar degudament en l'expedient.”

Igualment, el Decret Llei 3/2016 de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública aprovat pel Govern de la Generalitat de Catalunya a l'article 5 estableix el següent:

“En els contractes en què no hi hagi divisió per lots, s'haurà d'incloure a l'expedient un informe que en justifiqui els motius, i fer-ho constar al plec de clàusules administratives particulars o documents que regeixen les contractacions.”

En aquest contracte concorren els motius tècnics previstos a l'article 99.3.b de la LCSP, atesa la naturalesa integrada de la prestació i la necessitat d'executar-la de manera homogènia i coordinada en el conjunt de la xarxa DIBI.



II.- JUSTIFICACIÓ TÈCNICA DE LA NO DIVISIÓ EN LOTS

D'acord amb l'article 99.3.b de la LCSP, la no divisió en lots és procedent quan l'execució independent de les prestacions dificulta tècnicament la correcta execució del contracte o exigeix una coordinació entre diversos contractistes que en pot comprometre el resultat.

L'objecte de l'expedient no consisteix en l'adquisició separada de reactius, fungibles, controls, calibradors, equips o serveis, sinó en la implantació i explotació d'una solució integral d'hemostàsia per als laboratoris de la xarxa DIBI. La prestació comprèn l'equipament analític i els consumibles associats, la instal·lació i validació inicial, la integració amb els sistemes informàtics, el manteniment, la formació, el suport tècnic i les mesures de contingència necessàries per garantir la continuïtat del servei.

Tots aquests elements són tècnicament interdependents. La qualitat del resultat depèn de la compatibilitat entre l'equip, els reactius, els calibradors, els controls, el programari, els procediments de validació i el sistema d'informació. Per això, la prestació requereix criteris comuns de traçabilitat, control de qualitat, manteniment i validació, tant per a les proves rutinàries com per a les especialitzades.

La contractació respon, a més, a un model assistencial en xarxa. Els diferents centres han d'operar amb metodologies comparables, procediments homogenis, integració tecnològica coherent i una resposta tècnica alineada. Aquesta homogeneïtat és necessària per assegurar la comparabilitat dels resultats, la continuïtat operativa i la seguretat del pacient.

S'han valorat alternatives de divisió per centres, famílies de proves, blocs funcionals, equipament, reactius o serveis de manteniment. Cap d'aquestes opcions resulta adequada: la divisió per centres o proves podria introduir tecnologies i criteris diferents; i la separació entre equips, consumibles i serveis generaria dependències creuades, possibles incompatibilitats i dificultats per atribuir i resoldre les incidències.

Una pluralitat d'adjudicatari obligaria a coordinar calendaris d'implantació, validacions, formacions, manteniments, integracions informàtiques i protocols de contingència diferents. També traslladaria als laboratoris una càrrega addicional de seguiment i podria provocar retards o conflictes de responsabilitat. En canvi, un únic adjudicatari garanteix una interlocució clara i una responsabilitat tècnica i contractual única sobre el conjunt de la solució.

El lot únic també aporta eficiència organitzativa: simplifica la implantació i la logística, evita duplicitats en manteniment i formació, redueix els costos de coordinació i facilita l'exigència del compliment. Aquesta configuració no pretén restringir la competència, que s'ha de preservar mitjançant requisits funcionals, objectius i proporcionats, criteris d'adjudicació vinculats a l'objecte del contracte i les formes de participació empresarial legalment admissibles.

En conseqüència, es considera justificada la no divisió en lots, perquè la fragmentació dificultaria l'execució correcta de prestacions tècnicament interdependents i posaria en risc l'homogeneïtat, la traçabilitat, la continuïtat operativa i la responsabilitat integral exigides pel model de la xarxa DIBI. Per garantir una execució eficient, segura i coherent, és procedent configurar la licitació en un únic lot.

Bonaventura Ruiz Montasell

Director dels laboratoris clínics de la xarxa DIBI