



Informe jurídic del plec de clàusules administratives particulars que regeix el contracte mixt d'execució de les obres de restauració geomorfològica i millora dels hàbitats de l'espai fluvial aiguabarreig de la Riera Santa Coloma i el Riu Tordera i manteniment. TM Fogars Selva-Maçanet Selva-cofinançat pel Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER) UE, FEDER Catalunya 2021-2027

Antecedents

Se sotmet a informe jurídic el plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament. L'emissió del present informe jurídic és preceptiu i es preveu a l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP). No és objecte d'aquest informe jurídic el contingut del plec de prescripcions tècniques particulars.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient i règim jurídic

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat, de conformitat amb l'article 159 de l'LCSP. Aquest procediment d'adjudicació ordinari garanteix els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

Es tracta d'un contracte mixt, de conformitat amb l'article 34.2 de la LCSP que engloba dues prestacions, obra i servei. De conformitat amb el que estableix l'LCSP, es considera que la prestació principal d'aquest contracte mixt és l'obra, però també es contracta el manteniment, que es qualifica de contracte de serveis.

El contracte té un valor estimat de 1.667.815,92€ i està subjecte a regulació harmonitzada.



Contingut del Plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plec de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa que es va actualitzant periòdicament.

L'objecte del contracte, comprès en les competències de l'ACA, es descriu a l'apartat A del quadre de característiques i consisteix en l'execució de les obres indicades al títol de la contractació i el seu manteniment. Concretament es refereix a l'execució de les obres corresponents al projecte constructiu de Restauració geomorfològica i millora dels hàbitats de l'aiguabarreig entre el riu Tordera i la riera de Santa Coloma. T.M. de Maçanet de la Selva i Fogars de la Selva . es recull que el projecte està cofinançat pel Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER) de la Unió Europea, en el marc del Programa del FEDER de Catalunya 2021-2027 (Clau: LME.00134/01.P-AP24-01).

El PCAP recull que l'actuació es troba prevista al Programa de mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2022-2027, aprovat per Acord GOV/108/2023, de 16 de maig, amb el codi A2.040.01 titulades "Restauració geomorfològica i millora dels hàbitats de l'aiguabarreig entre el riu Tordera i la riera de Santa Coloma. T.M. de Maçanet de la Selva i Fogars de la Selva".

Es preveu que es tracta un contracte mixt regulat a l'article 18 i al 34 de l'LCSP. En el mateix contracte es comprenen prestacions pròpies del contracte de serveis, així com prestacions de tipologia contractual d'obres. D'acord amb l'article 18 de l'LCSP el règim jurídic de la preparació i adjudicació es determina atenent a la prestació principal que es recull que és la prestació de l'obra.

No es preveu la divisió en lots d'acord amb l'article 99.3.b) de l'LCSP.

Es recull que el servei de direcció i coordinació d'aquestes obres es licitarà en paral·lel al present contracte d'obres. D'acord amb l'article 70.2 de la LCSP, no podrà resultar adjudicatari d'aquests serveis un licitador vinculat, directament o indirecta, amb l'empresa adjudicatària del contracte d'execució de les obres.

El PCAP no recull cap al·lusió al fet que la contractació es dugui a terme amb mitjans externs a l'ACA pel fet que no es disposi de mitjans tècnics materials, ni de personal amb perfils professionals especialitzats a la organització per realitzar els treballs objecte de contracte. **En la mesura del possible convindria recollir-ho d'acord amb les previsions de l'article 116 de l'LCSP.**

En relació amb les dades econòmiques del contracte, recollides a l'apartat B del quadre de característiques, el valor estimat del contracte coincideix amb el pressupost base de licitació sense IVA, atès que no hi ha pròrrogues ni modificats previstos. El sistema de determinació del preu del contracte és de preus unitaris, d'acord amb l'article 102.4 de la LCSP. Es recull que l'actuació objecte d'aquest contracte està cofinançada amb el Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER) de la Unió Europea, en el marc del Programa del FEDER de Catalunya 2021- 2027. El cofinançament FEDER és d'un màxim del 40% de la despesa elegible (Programa FEDER de Catalunya 2021-2027). A l'apartat C del PCAP es recull la partida pressupostària a la qual s'imputa la despesa i consta el compte comptable, i

el centre de cost així com l'exercici pressupostari que es durà a terme. Consta que l'expedient té abast plurianual i es recull que es durà a terme a 2026, 2027, 2028 i 2029 i que una resolució del Director de 13 d'abril de 2026 va autoritzar la despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs. **Tenint en compte que és una despesa amb caràcter plurianual cal fer referència i incorporar a l'expedient l'Acord del Consell d'Administració en el qual s'autoritza la despesa amb càrrec a exercicis futurs.** Es permet la revisió de preus prevista d'acord amb la fórmula 511 del Reial Decret 1359/2011, de 7 d'octubre, pel qual s'aprova la relació de materials bàsics i les fórmules tipus generals de revisió de preus dels contractes d'obres. Pel que fa als termes de caràcter econòmics s'estarà al que pugui observar l'OCEF al respecte, tenint en compte la Instrucció 2/2026 de la Direcció General de Pressupostos i la Intervenció General, de 26 de març de 2026, sobre la tramitació i gestió dels expedients de compromisos de despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs i el que estableix la Llei 11/2026, de 9 de juliol, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.

La durada del contracte és de 6 mesos per la prestació de l'obra i de 2 anys pel servei de manteniment. Així també es preveu un període de garantia de 2 anys que es solapa amb el termini del contracte del servei de manteniment. Així també es recull que la declaració d'impacte ambiental imposa l'obligació de portar a terme uns treballs previs de caràcter ambiental abans d'iniciar les obres, els quals s'hauran de desenvolupar principalment per la Direcció ambiental de les obres, que disposarà d'un termini màxim de 3 mesos per dur-los a terme. **Convindria que la redacció del PCAP i especialment el plec tècnic fos clar sobre si aquests treballs previs de 3 mesos estan o no englobats en el termini de les obres per tal que no condueixi a error als licitadors.**

Cal tenir present, tal i com es recull al PCAP que no es disposa dels terrenys, però que al tractar-se d'obres d'infraestructures hidràuliques, en aplicació de l'apartat 2 de l'article 236 de la LCSP, es dispensa del requisit previ de disponibilitat dels terrenys, si bé no es podrà iniciar l'execució de les obres mentre no s'hagi formalitzat l'ocupació en virtut de la Llei d'expropiació forçosa vigent.

S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional en els termes establerts a l'LCSP. Així també, es recull la classificació que han de disposar els licitadors d'acord amb l'article 77.1.a) de l'LCSP.

D'acord amb les previsions de la lletra G.3 del quadre de característiques, en aplicació de l'article 76.2 LCSP, els licitadors, a més d'acreditar la solvència, han de presentar un compromís d'adscripció de mitjans personals i materials durant a l'execució del contracte que s'ha d'ajustar al model de l'annex 1. Es recull que la inclusió de dades identificatives comportarà l'exclusió de l'oferta de conformitat amb l'article 139.2 LCSP. Aquest compromís es configura com a una obligació essencial del contracte i per tant, comportarà la resolució d'aquest. L'apartat J recull una sèrie de documentació que es sol·licitarà a l'empresa adjudicatària.

Els criteris d'adjudicació es basen en una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu. La qualitat de les ofertes es valora sobre 80 punts, amb criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor 30, amb criteris d'adjudicació avaluable de forma automàtica 50 i amb una altra part de puntuació corresponent a la valoració del preu de les ofertes amb 20 punts. Pel que fa als criteris de valoració, **cal**

revisar els criteris automàtics, en la mesura en què s'agrupa en un mateix criteri "funcions de les dones o titulat júnior dins l'equip principal". La finalitat i justificació de la funció de les dones dins l'equip principal obeeix a objectius de paritat de gènere mentre que l'aportació del titulat júnior es justifica per la necessitat de disposar coneixements i metodologies més recents desenvolupades en l'àmbit universitari. No poden conformar doncs el mateix criteri automàtic de valoració de la qualitat de l'oferta.

Es preveuen al PCAP criteris per la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals d'acord amb el que estableix l'article 149.2 LSCP.

El plec ha establert a l'apartat M del quadre de característiques les condicions especials d'execució, l'avaluació de l'emissió de gasos d'efecte hivernacle, el respecte a la clàusula ètica i el respecte de la clàusula 35 sobre la subcontractació. El responsable del contracte haurà de vetllar pel compliment de les condicions d'execució recollides i la imposició de les corresponents penalitats.

Cal revisar el règim de penalitats recollit al PCAP en allò relatiu a l'incompliment de criteris de valoració de les ofertes (per exemple com la classificació del vehicle) , **ja que són un element que pot haver donat lloc a la adjudicació del contracte**.

Es permet la cessió del contracte complint les previsions de l'article 214 de l'LSCP. Pel que fa a la subcontractació, es podrà dur a terme sempre i quan no es tracti de les tasques crítiques que s'indiquen al PCAP.

L'apartat T preveu la presentació d'un programa de treball. Cal tenir en compte que d'acord amb el 211 de l'LSCP, recull com a causa de resolució del contracte concreta, el retard injustificat del pla de treballs establert al PCAP per un termini superior a un terç del termini de duració inicial del contracte. Per la qual cosa **caldria recollir-ho com a causa de resolució en el PCAP**.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament d'acord amb les observacions contingudes a l'informe jurídic