



ASSUMPTE: Expedient relatiu a la contractació dels serveis d'intervenció socioeducativa del Consell Comarcal de l'Alt Empordà per als municipis de Sant Miquel de Fluvià, Sant Pere Pescador, La Jonquera i Saus Camallera

INFORME-MEMÒRIA JUSTIFICATIU DEL CONTRACTE

Identificació de l'expedient

Expedient relatiu a la contractació dels serveis d'intervenció socioeducativa del Consell Comarcal de l'Alt Empordà per als municipis de Sant Miquel de Fluvià, Sant Pere Pescador, La Jonquera i Saus Camallera.

1. Introducció

- Expedient: 2026/708
- Àrea gestora: Benestar Social
- Aquesta licitació es troba inclosa al Pla anual de contractació del Consell Comarcal per a l'exercici 2026: Sí

2. Objecte del contracte

És objecte del contracte l'execució dels serveis d'intervenció socioeducativa als municipis de Sant Miquel de Fluvià, Sant Pere Pescador, La Jonquera i Saus Camallera. Els Serveis d'Intervenció Socioeducativa de la comarca proporcionen atenció als infants i adolescents en situació de risc o vulnerabilitat social, afavorint el seu desenvolupament personal i la seva integració social, prevenint el deteriorament de les situacions de risc i compensant els dèficits socioeducatius oferint-los un espai de suport emocional on puguin desenvolupar lliurement la seva personalitat.

- Codi CPV: 85311300-5 Serveis de benestar social proporcionats a nens/es i joves

3. Descripció de la situació actual

a. Situació en la Institució

- Situació de la institució que genera la necessitat a contractar i raons que motiven la necessitat:

El Consell Comarcal de l'Alt Empordà, té contractat el servei d'intervenció socioeducativa de prevenció diürna pels ajuntaments de Sant Miquel de Fluvià, Sant Pere Pescador i La Jonquera d'acord amb les necessitats detectades en aquests municipis. Aquest contracte finalitza en data de 30 de maig de 2026 (EXP2022/596).



El Servei d'intervenció socioeducativa de prevenció diürna de la comarca proporciona atenció als infants i adolescents en situació de risc afavorint el seu desenvolupament personal i la seva integració social, prevenint el deteriorament de les situacions de risc i compensant els dèficits socioeducatius, oferint-los un espai de suport emocional on puguin desenvolupar lliurement la seva personalitat.

El Consell Comarcal d'acord amb la voluntat dels municipis de Sant Miquel de Fluvià, Sant Pere Pescador i La Jonquera té previst seguir realitzant aquest servei, afegint el municipi de Saus Camallera, motiu que genera la necessitat de realitzar una nova contractació.

- Objectius que es pretenen aconseguir amb el contracte:

L'objectiu principal del Servei socioeducatiu de prevenció diürna és proporcionar atenció als nens i nenes de 6 a 12 anys en situació de risc afavorint el seu desenvolupament personal, la seva integració social, potenciant l'adquisició d'aprenentatges, prevenint el deteriorament de les situacions de risc i compensant els dèficits socioeducatius, oferint-los un espai de suport escolar i de lleure on puguin desenvolupar lliurement la seva personalitat.

Pel que fa als objectius específics aquests es desenvolupen en funció de dos eixos:

En relació a la persona i millora de la seva qualitat de vida:

- Afavorir el seu desenvolupament personals i la seva integració social.
- Reforçar l'adquisició de nous aprenentatges
- Detectar i prevenir situacions de risc social.
- Respondre a les necessitats educatives dels infants i/o adolescents
- Proporcionar un espai de lleure i relació per als infants i adolescents

En relació al mateix programa:

- Atendre als infants i adolescents en situació de risc que viuen en aquests tres municipis i pal·liar els dèficits socioeducatius que presenten.
- Prevenir el deteriorament i la cronificació de les situacions de risc
- Compensar els dèficits socioeducatius.

- Pros i les possibles contres que té no cobrir la necessitat:

Les pros de cobrir aquesta necessitat són proporcionar atenció als nens i nenes de 6 a 12 anys, dels municipis de Sant Miquel de Fluvià, Sant Pere Pescador, La Jonquera i Saus Camallera i que es troben en situació de risc, afavorint el seu desenvolupament personal, la seva integració social, potenciant l'adquisició d'aprenentatges, prevenint el deteriorament de les situacions de risc i compensant els dèficits socioeducatius.



Les possibles contres de no realitzar aquesta contractació i, per tant, no prestar aquest servei són desatendre aquests infants que es troben en situacions desfavorides.

b. Marc normatiu

- Competència: Delegada

- Fonament legal: l'article 25 i ss de la LRBRL, o 25 i ss DL 4/2003 d'organització comarcal
- Normativa sectorial relacionada amb la necessitat a cobrir:
 - Art. 16, 17, Disposició addicional segona de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de Serveis Socials.
 - Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de Serveis.

4. Consideracions tècniques i requeriments

Totes les consideracions tècniques i requeriments estan relacionats en els Plecs Tècnics.

5. Anàlisi Econòmica

COSTOS DIRECTES	Import €
Costos salarials (10 mesos)	39.761,00 €
Altres costos de personal (formació, PRL, baixes)	4.541,00 €
Altres despeses (material, telf, dietes...)	3.778,00 €
TOTAL (suma de costos directes)	48.080,00 €

COSTOS INDIRECTES	Import €
Despeses generals de gestió 10%	4.808,00 €
Benefici industrial 6%	2.885,00 €
TOTAL (suma de costos indirectes)	7.693,00 €

TOTAL DE COSTOS	55.773,00 €
------------------------	--------------------

L'estimació de costos salarials s'ha calculat prenent com a referència el Conveni col. lectiu de treball de Catalunya d'acció social amb infants, joves, famílies i d'altres en situació de risc per als



anys 2013-2018 vigent (codi de conveni núm. 79002575012007). Aquesta indicació no prejutja el conveni que hi sigui d'aplicació.

El Conveni col·lectiu esmentat anteriorment no preveu la desagregació de les retribucions per gènere.

Els costos salarials s'han calculat a partir d'una plantilla de persones treballadores amb les següents categories professionals i nombre, segons s'especifica en el Plec de prescripcions tècniques (PPT):

Categoria professional	Retribució salarial (hora bruta)	Nº de treballadors/es/ (10 mesos = 43.3 setmanes)
Direcció/Coordinació	24,44 €/h	1 treballador/es = 3 h/set
Educadors/es Socials	19,65 €/h	1 treballador/es = 11,5 h/set
Educadors/es Socials	19,65 €/h	1 treballador/es = 11,5 h/set
Educadors/es Socials	19,65 €/h	1 treballador/es = 11,5 h/set
Educadors/es Socials	19,65 €/h	1 treballador/es = 8,5h/set

a. Valor Estimat

El valor estimat del contracte és de dos-cents seixanta-set mil set-cents deu euros amb quaranta cèntims **267.710,40€**, sense IVA i aquest inclou les pròrrogues i les modificacions previstes a l'apartat N d'aquest Quadre de característiques.

b. Viabilitat

El Departament de Drets Socials col·labora en el desenvolupament i el finançament dels programes i actuacions de serveis socials d'atenció a la infància i l'adolescència, d'acord amb el Contracte Programa fitxa 2. Servei d'intervenció socioeducativa davant situacions de risc.

c. Estabilitat pressupostària i Sostenibilitat financera

- No ha estat necessari formalitzar una operació de crèdit per finançar la present contractació
- Els compromisos de despesa generats per aquesta contractació es faran complint el període mitjà de pagament a proveïdors.
- La despesa prevista es troba recollida al pressupost del Consell Comarcal, en l'aplicació pressupostària següent: **40.2311.2279904**



d. Projecció del efectes econòmics del contracte

La projecció dels efectes econòmics d'aquest contracte durant la seva vida útil, detallant com a mínim 5 anys, es preveu mínima o nul·la donat l'àmbit funcional, territorial o temporal del contracte. Per tant, s'informa que la repercussió que pugui comportar l'execució del contracte pot quedar perfectament inclosa en les aplicacions ordinàries anuals del pressupost comarcal sense que això suposi cap increment addicional de la seva dotació.

6. Anàlisi del Procediment

a. Justificació del procediment

D'acord amb el valor estimat del contracte, el procediment més adequat per a dur a terme la contractació és el següent:

- Obert general

b. Qualificació del contracte

Contracte de serveis

c. Justificació del NO fraccionament del contracte en diversos contractes

No es fracciona l'objecte del contracte amb la finalitat de disminuir la quantia del mateix i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que correspongui. No s'han separat les prestacions que formen la unitat funcional o operativa de l'objecte del contracte.

d. Anàlisi d'execució per lots

No hi ha divisió de lots

Justificació: El contracte s'adjudicarà en la seva integritat, sense que es pugui dividir per a la seva adjudicació parcial per raons tècniques d'especialització de les prestacions a realitzar, i perquè la naturalesa de l'actuació no s'entén realitzada de forma independent. En cas de dividir els treballs, caldria exigir una coordinació i planificació global d'aquests per tal d'obtenir una correcta execució de l'objecte del contracte que resulta desproporcionada per les finalitats d'interès públic que es persegueixen en l'execució d'aquest.

e. Durada

- Durada inicial: Dos cursos, cada curs va de l'1 d'octubre a 30 de setembre (10 mesos, juliol i agost no hi ha servei).



- Possibilitat de pròrrogues: Sí, dues pròrrogues. La durada de cadascuna de les pròrrogues coincidirà amb un curs.

f. Subrogació de personal

Sí hi ha subrogació de personal

g. Criteris d'adjudicació

- La selecció de l'adjudicatari serà mitjançant diversos criteris d'adjudicació, els quals estan relacionats amb l'objecte del contracte, tal com estableix l'article 145.2 de la LCSP.
- Els criteris relacionats amb la qualitat representen, almenys, el 51% de la puntuació assignable en la valoració de les ofertes.

Les fórmules emprades per als criteris següents són les que millor valoren la proporcionalitat.

• **Criteris avaluable de forma automàtica- Oferta Econòmica, fins a 40 punts.**

Es valorarà amb un màxim de 40 punts l'oferta més econòmica, això és, baixa sobre el pressupost base de licitació sense incloure l'IVA, d'acord amb els següents criteris:

- Obtindrà la màxima puntuació (40 punts) l'oferta que presenti la baixa més econòmica sobre el preu de licitació total, sense comptar aquelles que, d'acord amb els criteris establerts en els presents Plecs, es considerin com a baixes anormals.
- Per a la determinació dels punts que corresponen a la resta d'ofertes, d'acord amb un criteri de proporcionalitat, s'aplicarà la següent fórmula:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - Om}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

On:

P = Puntuació màxima del criteri de preu = 40

P_v = Puntuació de l'oferta a valorar

Om = Millor oferta



Ov = Oferta a valorar

IL = Pressupost de licitació

VP= Valor de ponderació

Valor de ponderació a aplicar és 2

Fórmula segons "Directriu 1/2020 d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica", de 24 de juliol de 2020, firmat per Mercè Corretja Torrens, Directora General de Contractació Pública del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya.

H.2. Criteris de qualitat avaluables mitjançant judici de valor fins a un màxim de 60 punts.

Presentació d'una proposta tècnica sobre l'organització on es presenti una explicació detallada dels apartats següents que seran avaluats d'acord amb els següents factors:

Es valorarà la descripció més adequada de com es presenta i s'organitza el servei tenint en compte el següent:

2.1. Per la proposta d'execució dels serveis socioeducatius a realitzar en cadascun dels àmbits d'actuació establerts (suport en l'àmbit emocional, relacional-social i educatiu) i la seva idoneïtat..... 40 punts

Justificació: L'objectiu principal del Servei socioeducatiu de prevenció diürna és proporcionar atenció als nens i nenes de 6 a 12 anys en situació de risc afavorint el seu desenvolupament personal, la seva integració social, potenciant l'adquisició d'aprenentatges, prevenint el deteriorament de les situacions de risc i compensant els dèficits socioeducatius, oferint-los un espai de suport escolar i de lleure on puguin desenvolupar lliurement la seva personalitat. La proposta haurà de presentar un pla d'intervenció grupal detallat, amb accions i estratègies concretes orientades a enfortir la cohesió social, potenciar la inclusió de col·lectius vulnerables i millorar la convivència dins la comunitat.

Valoració: s'atorgarà un màxim de 40 punts a la proposta que inclogui objectius, metodologia, accions/ activitats a desenvolupar, temporalitat, agents implicats i recursos emprats per cadascun dels àmbits.

La proposta s'ha de desenvolupar en un màxim de 25 pàgines amb interlineat 1,15.

Ponderació del criteri:

Concepte	Puntuació màxima
----------	------------------



Idoneïtat de la proposta en relació als objectius i viabilitat tècnica	10 punts
Idoneïtat de la proposta en relació la metodologia	20 punts
Idoneïtat de la proposta en relació al disseny de les activitats	10 punts

Desglossament de la puntuació:

Concepte	Alt	Mig	Baix	No es puntu
Idoneïtat de la proposta en relació als objectius i viabilitat	fins a 10	fins a 5	fins a 2,5	0
Idoneïtat de la proposta en relació la metodologia	fins a 20	fins a 12	fins a 5	0
Idoneïtat de la proposta en relació al disseny de les activitats i programació i avaluació	fins a 10	fins a 5	fins a 2,5	0

Paràmetres de valoració:

En relació als objectius:

Es valorarà l'adequació i la coherència entre objectius, activitats i els resultats esperats en relació a cadascun dels col·lectius destinataris i a les necessitats plantejades d'acord al Plec de clàusules tècniques, apartat 2, Objectius del servei

Es valorarà la capacitat de la proposta per definir objectius personalitzats i intervencions específiques adaptades a les necessitats particulars de cada infant i família en situació de risc.

En relació als infants, es valoraran aquells objectius orientats a afavorir el seu desenvolupament personal, integració social i competències de gestió emocional i relacional, així com la resta d'objectius recollits al Plec de clàusules tècniques, apartat 2, Objectius del servei, En relació als infants.

Respecte al treball individualitzat de les famílies es valorarà que la proposta de treball amb cada família tingui un plantejament coherent d'objectius i les intervencions adequades a les seves necessitats, i que tingui continuïtat al llarg de tots els mesos en que es dugui a terme el servei. Es valorarà que es faciliti la millora dels propis recursos educatius de la família, mitjançant la seva participació en accions orientades a reforçar l'exercici de la seva responsabilitat parental des de la perspectiva de la parentalitat positiva. També es valoraran la resta d'objectius recollits al Plec de clàusules tècniques, apartat 2, objectius del servei, En relació amb les famílies.

En relació a la metodologia es valorarà la descripció d'estratègies d'intervenció i les formes d'abordatge de les diferents problemàtiques en funció dels col·lectius destinataris, tenint en



compte tant la intervenció grupal amb infants com l'acompanyament individual i grupal a les famílies. La proposta haurà d'incloure una descripció metodològica que garanteixi un enfocament participatiu i integrador, promovent la implicació activa tant dels infants com de les seves famílies. La proposta ha de demostrar una comprensió sòlida dels factors de risc i de protecció, i ha d'estar basada en una metodologia fonamentada i estructurada. Es valorarà una metodologia fonamentada en els principis de prevenció, detecció, treball en xarxa (sobretot amb els Serveis Socials d'Atenció Primària), treball amb l'entorn i intervenció familiar, tal i com recull el Plec de clàusules tècniques, apartat 6, Metodologia de treball.

En relació les activitats a realitzar: es valorarà que la proposta d'accions/activitats es basi en propostes dissenyades i estructurades en funció dels col·lectius destinataris. Es valoraran aquelles propostes que evidencin un potencial clar per generar un impacte positiu mesurable en la cohesió social i en la inclusió del col·lectiu destinatari. Es valorarà la claredat en l'estructura dels Plans de Treball, amb una descripció detallada de les fases de diagnòstic, la definició d'objectius i el disseny d'activitats adaptades a les necessitats dels destinataris.

Es valoraran les activitats que potencin en els infants la identificació de les seves emocions i que els permetin adquirir noves competències emocionals que els ajudin a desenvolupar-se dins el seu nucli familiar i entorn proper; també es valoraran les activitats de lleure educatiu, tallers, dinàmiques grupals i sortides que s'adeqüin als interessos dels infants, a l'edat i els objectius proposats en el disseny de l'activitat. També es valoraran aquelles activitats que ajudin a l'infant a reforçar o adquirir nous aprenentatges i que estiguin vinculats al projecte educatiu individualitzat.

Es valoraran les intervencions basades en els 5 eixos recollits al Plec de clàusules tècniques, apartat 6, Metodologia de treball en els punts El propi infant o adolescent, El grup, La família, El treball en xarxa i La participació comunitària.

2.2. Per la descripció dels sistemes d'avaluació i de seguiment de les activitats..... 20 punts

Justificació: l'establiment d'uns bons mecanismes de seguiment i d'avaluació de l'impacte del servei a través de la recollida d'indicadors, d'enquestes de seguiment, de qüestionaris de satisfacció, feedback de les famílies, dels professionals, dels participants a les activitats, etc. permetran avaluar el servei i adequar les activitats proposades, si s'escau.

Valoració: s'atorgarà un màxim de 20 punts a la proposta que inclogui objectius, la definició dels indicadors, el disseny d'instruments d'avaluació quantitatius i qualitatius i la determinació del públic destinatari per cada activitat que es porti a terme.

Ponderació del criteri:



Concepte	Puntuació màxima
Idoneïtat de la proposta d'avaluació en relació als objectius, als instruments emprats i als indicadors.	10 punts
Idoneïtat de la metodologia (concreció d'eines, temporalitat, etc.)	10 punts

Desglossament de la puntuació:

Concepte	Alt	Mig	Baix	No es puntua
Idoneïtat de la proposta d'avaluació en relació als objectius, els indicadors i els instruments emprats	Fins a 10	Fins a 5	Fins a 2,5	0
Idoneïtat de la metodologia (concreció d'eines, temporalitat, etc.)	Fins a 10	Fins a 5	Fins a 2,5	0

Paràmetres de valoració:

Tal i com recull el Plec de clàusules tècniques, apartat 6, Metodologia de treball, Avaluació, es valorarà la inclusió d'indicadors clars i definits per mesurar el progrés i l'efectivitat de les accions executades. Els indicadors hauran de ser específics, mesurables i orientats a facilitar una avaluació periòdica del servei, amb l'objectiu d'identificar tant els èxits com les àrees de millora. Es valorarà la descripció dels sistemes i fonts de recollida d'informació previstes. Es valorarà la inclusió d'indicadors clars d'avaluació i un procediment estructurat per ajustar els Plans de Treball segons el progrés observat. Aquests mecanismes han de permetre una revisió àgil i flexible dels objectius i de les activitats programades.

h. Solvència

- La solvència econòmica i financera s'ha fixat per sota del límit màxim que marca la LCSP (una vegada i mitja el valor estimat del contracte), i aquesta s'ha establert de conformitat amb el límit supletori mínim que estableix tant la LCSP com el RD 1098/2001 (una vegada i mitja el valor estimat del contracte o una vegada i mitja el valor anual mitjà del contracte). Pel que fa a la solvència tècnica, aquesta s'ha calculat de conformitat amb el criteri supletori establert a l'article 90 de la LCSP.

i. Condicions especials d'execució



CONSELL COMARCAL
DE L'ALT EMPORDÀ

- S'estableix, almenys, una de les condicions especials d'execució de tipus mediambiental, social o relatives a l'ocupació, de les que determina l'art. 202 de la LCSP, la qual està vinculada amb l'objecte del contracte, en el sentit de l'article 145 de la LCSP.

Conclusió

La Cap d'Àrea de Benestar Social proposa la contractació del servei d'intervenció socioeducativa del Consell Comarcal de l'Alt Empordà per als municipis de Sant Miquel de Fluvià, Sant Pere Pescador, La Jonquera i Saus Camallera.

Figueres, a la data de la signatura electrònica.

La cap de l'àrea de Benestar, Inclusió Social i Igualtat

M. Rosa Guixé Valls