



Informe de justificació de la no divisió en lots de la contractació dels serveis de localització, recuperació i anàlisi antropològica i genètica de les restes òssies humanes de la Guerra Civil i la dictadura franquista 2027-2030

El marc jurídic aplicable a les actuacions de localització, recuperació i anàlisi antropològica i genètica per a la identificació de persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista es fonamenta en la Llei 10/2009, de 30 de juny, sobre la localització i identificació de persones desaparegudes, i en el seu desplegament mitjançant el Decret 111/2010, de 31 d'agost, així com en els protocols aprovats per la Resolució JUS/3630/2025, de 3 d'octubre. Aquest conjunt normatiu estableix les obligacions de la Generalitat en la cerca, exhumació, custòdia i identificació de restes humanes, en coherència amb els compromisos internacionals en matèria de drets humans i amb el deure de garantir la veritat, la justícia i la reparació a les famílies.

Així mateix, l'article 38.1 d) del Decret 241/2025, de 4 de novembre, atribueix a la Direcció General de Memòria Democràtica la funció d'impulsar i coordinar les actuacions relatives a les persones desaparegudes i a les fosses de la Guerra Civil i el franquisme.

En aquest mateix marc, el Programa per a la identificació genètica de restes òssies de persones desaparegudes durant la Guerra Civil i el franquisme, basat en la Resolució EXI/2948/2016, de 21 de desembre, per la qual es dona publicitat a l'Acord marc de col·laboració entre els departaments d'Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència, de Salut i de Justícia per a la identificació genètica de restes òssies de persones desaparegudes durant la Guerra Civil i el franquisme, i en els successius acords interdepartamentals, estableix un sistema estable de col·laboració tècnica i científica.

Les actuacions que integren les intervencions objecte d'aquest contracte -localització, excavació i exhumació de fosses, recuperació i documentació de restes, custòdia, anàlisi antropològica i anàlisi genètica- constitueixen un procés científic únic i metodològicament interdependent, en què cada fase depèn de l'anterior i condiciona les següents. Aquest procés requereix la intervenció coordinada de professionals especialistes en història contemporània, arqueologia, topografia, antropologia física i forense i genètica, que han de treballar sota una direcció tècnica única i amb protocols compartits, per tal de garantir la integritat metodològica, la traçabilitat de les restes, la coherència documental i el rigor científic dels resultats. La identificació de les restes òssies, o la determinació fundada de la impossibilitat d'identificar, només és científicament vàlida quan tot el procediment s'ha dut a terme de manera contínua i integrada, sota una direcció tècnica única i amb la coordinació conjunta de tots els serveis i fases implicats.

D'acord amb l'article 99.3.b) de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic, la divisió en lots pot exceptuar-se quan la realització independent de les prestacions dificulti la correcta execució tècnica o quan la naturalesa del contracte exigeixi una gestió integrada de totes les

fases, que podria veure's impossibilitada si aquestes prestacions s'executessin per diversos contractistes. Atès que les actuacions arqueològiques, antropològiques i genètiques que integren aquest contracte formen un procés científic únic i interdependent, la seva separació comportaria riscos metodològics i operatius que podrien comprometre greument la coherència del procés científic i la validesa final dels resultats.

Així mateix, l'article 3 del Decret Llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública, estableix amb caràcter general l'obligació de la divisió en lots com a instrument per fomentar la participació de pimes, empreses emergents i empreses d'economia social. Tanmateix, el mateix article permet excepcionar aquesta obligació quan l'òrgan de contractació identifiqui, concreti i acrediti raons tècniques que facin desaconsellable la divisió. En tot cas, requereix que la justificació de l'excepció de divisió en lots per raons tècniques, que estableix la legislació bàsica, ha d'identificar, concretar i acreditar les raons que comporten que hi hagi dificultats a l'hora de dividir en lots l'objecte del contracte, així com les conseqüències que comporta la divisió.

En aquest sentit, es considera que dividir el contracte en lots generaria riscos operatius i científics significatius, entre els quals destaquen:

- Trencament de la unitat metodològica, essencial per garantir la coherència entre les fases d'intervenció i anàlisi.
- Risc per a la cadena de custòdia, especialment crític en processos d'exhumació i identificació de persones desaparegudes.
- Pèrdua de traçabilitat i coherència documental, que podria invalidar o dificultar la interpretació conjunta de les dades antropològiques i genètiques.
- Dificultats de coordinació entre equips diversos i risc de divergències en criteris tècnics.
- Pèrdua d'eficiència, duplicitats funcionals i increment del risc d'errors operatius.
- Impacte potencial en la fiabilitat científica de les conclusions.

La fragmentació en lots, per tant, podria comprometre la integritat del procés científic i afectar negativament els principis d'eficàcia, eficiència i rigor que han de presidir les actuacions de recuperació i anàlisi antropològica i genètica per a la identificació de restes òssies humanes de la Guerra Civil i la dictadura franquista, d'acord amb el que preveuen la Llei 10/2009, el Decret 111/2010 i els protocols d'actuació aprovats per la Resolució JUS/3630/2025.

Per tots els motius exposats anteriorment, es conclou que les prestacions a contractar formen un conjunt tècnic, científic i metodològic indissociable que exigeix una adjudicació unitària a un únic contractista.

Director general de Memòria Democràtica