

Expedient: 8100170005-2026-0001103
Òrgan competent: Presidència

DECRET

Aprovació de l'expedient de contractació, dels plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques, la pluriennalitat i autorització de la despesa corresponent al contracte de servei de videoassistència i subministrament de tauletes per a persones grans, en el marc del projecte Alt Camp Ecosistema Rural Innovador

Fets

1. Mitjançant Decret de Presidència núm. 2024-0000985, de 7 d'agost de 2024, es va aprovar el projecte ALT CAMP Ecosistema Rural Innovador, amb un pressupost d'execució per import de 332.640,00 euros. Així mateix, es va acordar sol·licitar una subvenció al Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, a l'empara de l'Ordre TED/1358/2021, de l'1 de desembre, per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions per al finançament de projectes innovadors per a la transformació territorial i la lluita contra el despoblament, i l'Ordre de 27 de juny de 2024 del mateix Ministeri per la qual es convoquen les subvencions per al finançament de projectes promoguts per les entitats locals per al finançament de projectes innovadors per a la transformació territorial i la lluita contra el despoblament, durant l'exercici 2024.

2. L'objectiu del projecte Alt Camp Ecosistema Rural Innovador és generar un ecosistema d'innovació transversal i integral del territori en el marc del model de Territori Rural Intel·ligents, amb un doble objectiu, per una banda, mantenir i captar població oferint nous serveis a les persones i, per l'altra, promoure les oportunitats laborals i l'emprenedoria associada a la transició digital i ecològica en tres àrees essencials en l'estratègia de desenvolupament comarcal: serveis a les persones, turisme i mediambiental i dinamització del mercat local de l'habitatge. Aquest projecte es concreta en cinc línies d'actuació:

Línia 1 Centre d'Innovació, Emprenedoria i Participació Social

Línia 2 Projecte Pilot Ruralment Jove

Línia 3 Projecte Pilot Turisme i repte demogràfic. Viu Rural

Línia 4 Vídeoassistència i serveis integrals a les persones grans.

Línia 5 Oficina tècnica del Projecte

3. En data 11 d'abril de 2025 es publicà la resolució de concessió d'ajudes per al finançament de projectes innovadors promoguts per entitats locals per a la transformació territorial i la lluita contra el despoblament, convocades mitjançant l'Ordre de 27 de juny de 2024. A l'Annex I d'aquesta resolució consta, entre les subvencions concedides, el projecte "Alt Camp – Ecosistema Rural Innovador", presentat pel Consell Comarcal de l'Alt Camp amb número d'expedient A-350-24.

Entre les actuacions previstes, es troba la implementació d'un servei de videoassistència adreçat a gent gran, amb la finalitat de millorar la seva qualitat de vida, afavorir l'autonomia personal i facilitar l'accés a serveis assistencials mitjançant eines digitals.

4. D'acord amb la l'informe de necessitats que consta a l'expedient de data 12 de maig de 2026 (codi document: ec964497-cc54-4531-8838-4fe30fe2350c), la unitat de Benestar Social ha dut a terme un estudi de les necessitats de la població major de 65 anys dels municipis de la comarca de l'Alt Camp, així com una estimació del nombre de persones potencialment usuàries del servei. D'aquest estudi es desprèn la viabilitat d'iniciar el projecte amb la dotació inicial de 40 dispositius tipus tauleta per a la prestació del servei de videoassistència.

5. Consta a l'expedient la memòria justificativa de la contractació (Codi document: 74843596-1f47-488d-8a81-3f8563b45347), de data 22 de juny de 2026, i la memòria justificativa complementària (Codi document: ee8908f3-1ef0-4311-a917-2587f2efc12d), de data 27 de juliol de 2026, emeses per la unitat de benestar social, on es justifica la necessitat de contractar aquest servei, amb la determinació de la naturalesa i extensió de les necessitats que s'han de cobrir, i la idoneïtat de l'objecte del contracte.

6. A l'expedient hi figura el corresponent plec de prescripcions tècniques que juntament amb el plec de clàusules administratives particulars regiran la contractació del servei estableixen el conjunt de pactes i condicions definidores dels drets i les obligacions de les parts del contracte.

7. El termini d'execució del contracte. La data màxima de lliurament de les prestacions incloses a l'objecte del contracte és el 31 de desembre de 2026, sense possibilitat de pròrroga.

8. El pressupost base de licitació del contracte és de cinquanta-sis mil cent vint euros amb seixanta dos cèntims (56.120,62 €) i onze mil set-cents vuitanta-cinc euros amb trenta-tres cèntims (11.785,33 €) d'IVA (21 %) que suma un total de SEIXANTA-SET MIL NOU-CENTS CINC EUROS AMB NORANTA-CINC CÈNTIMS (67.905,95€), xifra que, d'acord amb l'article 100 de l'LCSP, correspon al límit màxim de despesa que l'òrgan de contractació pot comprometre per aquest contracte.

9. A l'expedient consta la reserva de crèdit adequada i suficient per dur a terme l'esmentada contractació, document expedit per la Intervenció en data 3 de juliol de 2026.

10. La despesa derivada d'aquesta contractació per import màxim de SEIXANTA-SET MIL NOU-CENTS CINC EUROS AMB NORANTA-CINC CÈNTIMS (**67.905,95 €**), es farà efectiva amb càrrec a l'aplicació pressupostària següent:

Anualitat	Aplicació pressupostària			Descripció	Import de la despesa
	orgànic	programa	econòmic		
2026	1	4140	6270100	Projectes complexos. Projecte pilot persones grans. Servei videoassistència - projecte ecosistema rural	67.905,95 €

11. Consta a l'expedient l'informe de la Secretaria de data 29 de juliol de 2026 i l'informe de conformitat de fiscalització prèvia limitada de data 30 de juliol de 2026.

Fonaments de dret

1. El règim jurídic aplicable a aquest expedient de contractació és essencialment el següent:

- La Directiva 2014/24/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública, en tot el què sigui d'aplicació directa.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP).

- Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.
- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (en endavant, RGLCAP) en tot allò no modificat ni derogat per les dues disposicions esmentades anteriorment.
- Decret llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten les mesures urgents en matèria de contractació.
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (en endavant, TRLMRLC).
- Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, que aprova el text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya (en endavant, TRLOCC).
- Decret 179/1995, de 13 de juny, que aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (en endavant, ROAS)
- Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (en endavant, TRLRHL).
- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (en endavant, LOEPSF).
- El Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE.
- La Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals.
- Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, i el Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública.
- Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials (en endavant, LSS).

2. El marc competencial de les comarques ve delimitat als articles 9.4 i 85 del TRLMRLC; 25 a 28 del TRLOCC, i 164 i 167 del ROAS.

D'acord amb aquest marc jurídic, correspon al Consell Comarcal prestar les competències que li atribueixen les lleis sectorials del Parlament, les que li deleguin o encarreguin de gestionar la Generalitat, la Diputació i els municipis; realitzar activitats i prestar serveis públics d'interès supramunicipal i assegurar i vetllar pel bon funcionament dels serveis públics municipals que es presten al territori i per l'exercici adequat de les competències municipals amb nivells de qualitat homogenis, atenent els principis de subsidiarietat i cooperació locals,

complementarietat, suplència, associació, partenariat i participació ciutadana que es concretin al programa d'actuació comarcal.

La Llei 12/2007, de l'11 d'octubre, de serveis socials (en endavant, LSS), estableix que el sistema públic de serveis socials s'organitza en forma de xarxa per a treballar en coordinació, col·laboració i diàleg entre tots els actors que intervenen en el procés d'atenció a les persones.

L'article 27 de l'LSS estableix que les administracions competents en matèria de serveis socials són la Generalitat de Catalunya, els municipis i els altres ens locals de Catalunya. I l'article 34 de l'LSS disposa que les administracions competents en matèria de serveis socials ha d'agrupar els municipis de menys de vint mil habitants, la qual pot ser prestada per la comarca o ens associatiu creat a tal efecte.

3. El Ple del Consell Comarcal de l'Alt Camp en les sessions ordinàries de 25 de març i de 29 de juliol de 2009 va acordar acceptar la delegació de competències en matèria de serveis socials de tots els municipis de la comarca, excepte Valls.

El Consell Comarcal de l'Alt Camp, com a titular de l'Àrea Bàsica de Serveis Socials de l'Alt Camp, li correspon, entre altres, planificar les polítiques de serveis socials al territori, per tal de millorar la qualitat de vida de les persones que hi resideixen, fent incís als grups de població més vulnerables, i establir les línies d'actuació prioritàries en la política social del Consell Comarcal

4. El Programa d'Actuació Comarcal del Consell Comarcal de l'Alt Camp per al període 2023-2027 aprovat inicialment en data 24 d'abril de 2024 i modificat definitivament en data 28 de gener de 2026, en l'àmbit de benestar social es vol desenvolupar i promocionar l'àrea bàsica de serveis socials per millorar els serveis a les persones i el servei de proximitat als municipis.

5. De conformitat amb l'article 116 de l'LCSP, la celebració de contractes per part de les administracions públiques requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, motivant la necessitat del contracte en els termes que preveu l'article 28 de la mateixa Llei.

La necessitat que es pretén satisfer consisteix en la implantació i posada en marxa d'un sistema de videoassistència domiciliària adreçat a gent gran, amb l'objectiu de millorar la seva autonomia personal, seguretat i qualitat de vida.

El contracte inclou:

- Subministrament de 40 dispositius tipus tauleta, degudament configurats i preparats per al seu ús.
- La implantació d'una solució tecnològica integral que permeti la gestió, el seguiment i l'operativitat del servei, assegurant la interoperabilitat amb altres sistemes i a diversos recursos del territori, així com la seguretat de la informació i la continuïtat del servei durant tot el període d'execució.
- La configuració, parametrització i posada en marxa del sistema tecnològic necessari per garantir el correcte funcionament de la plataforma.
- La formació del personal tècnic del Consell Comarcal i de les persones usuàries, amb l'objectiu de garantir un ús adequat, eficient i autònom de la plataforma, així com l'adquisició de les competències necessàries per al seu correcte funcionament i aprofitament.
- La prestació de suport tècnic i el manteniment operatiu del sistema durant tot el període d'execució del contracte, amb la finalitat de garantir la seva disponibilitat, estabilitat i correcte funcionament continuat.

6. El contracte que es licita és un contracte administratiu qualificat com a contracte mixt de serveis i subministraments d'acord amb els articles 16, 17, 18, 25, 34.2, 298 a 313 de l'LCSP.

D'acord amb l'article 18 de l'LCSP, les normes que s'han d'observar en la preparació i adjudicació del contracte són les del contracte de serveis, atès que és la prestació principal. Pel que fa a la regulació dels efectes, compliment i extinció, s'hauran d'observar les disposicions relatives als contractes de serveis o les normes dels contractes de subministraments, segons correspongui, de conformitat amb els articles 18.1 i 122.2 de la LCSP.

Aquest contracte no està subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb la previsió de l'art. 22 de l'LCSP i tampoc té per objecte els serveis especials enumerats a l'Annex IV a què es refereixen els articles 22.1.C), 135.5 i la disposició adicional trenta-sisena de l'LCSP.

7. El Consell Comarcal no disposa dels mitjans personals ni materials disponibles suficients per satisfer la necessitat que es pretén cobrir, essent la contractació del servei a una empresa externa la solució més idònia per satisfer les necessitats exposades, als efectes del que preveuen els articles 28 i 30.3 de l'LCSP.

8. L'article 116 i la DA vuitena ambdós de l'LCSP regula el contingut de l'expedient de contractació, el qual ha d'estar conformat per la memòria justificativa dels aspectes que han de regir la contractació del servei, el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que han de regir el contracte, el certificat d'existència de crèdit i la fiscalització prèvia de la Intervenció i, per últim, l'informe de la Secretaria de la corporació.

9. El mètode de càlcul per a la determinació del valor estimat del contracte (VEC), és el següent:

Concepte	Import
Pressupost base de licitació	56.120,62 €
Modificacions convencionals durant el període inicial (20% PBL)	0,00 €
Pròrroga	0,00 €
Total VEC contracte	56.120,62 €

Per tant, el VEC és de CINQUANTA-SIS MIL CENT VINT EUROS AMB SEIXANTA DOS CÈNTIMS (56.120,62 €).

10. D'acord amb l'art. 99.3 de l'LCSP i la memòria justificativa, el contracte no es divideix en lots atès que la realització independent de les prestacions incloses en l'objecte del contracte podria comprometre la qualitat, la continuïtat, la seguretat i l'eficiència del servei, així com la correcta coordinació i assignació de responsabilitats en la seva execució, d'acord amb les justificacions següents:

Atesa la naturalesa del servei i el perfil de les persones usuàries, principalment persones grans amb necessitats d'atenció i suport tecnològic simplificat. En aquest context, la divisió en lots podria afectar negativament la continuïtat assistencial, la coherència funcional del servei i la qualitat de l'experiència d'usuari, generant una prestació fragmentada i menys eficient.

La divisió en lots del present contracte no resulta tècnicament ni funcionalment adequada, atesa la naturalesa integral, interdependent i altament coordinada del servei de videoassistència domiciliària. En concret, la seva eventual fragmentació comportaria dificultats tècniques, operatives i organitzatives que podrien comprometre la correcta execució del contracte, pels motius següents:

- La divisió en lots podria provocar una pèrdua d'interoperabilitat entre els diferents sistemes i components que integren el servei (plataforma tecnològica, dispositius domiciliars, connectivitat i serveis de suport i manteniment). La concurrència de diversos adjudicataris podria generar

incompatibilitats tècniques, incidències en la integració de les aplicacions i dificultats en la sincronització de dades i funcionalitats essencials per al correcte funcionament del sistema.

- La fragmentació del contracte dificultaria la coordinació operativa i la gestió integral del servei, atès que la participació de diversos contractistes exigiria l'establiment de mecanismes addicionals de coordinació i seguiment. Aquesta circumstància podria comportar dilacions en la resolució d'incidències, la multiplicació d'interlocutors i una reducció de l'eficiència en la resposta davant problemes tècnics o operatius.
- La divisió en lots incrementaria la complexitat en la delimitació i assignació de responsabilitats, especialment en aquells supòsits en què les incidències afectessin components transversals del sistema. La dificultat per determinar l'origen de les incidències —ja sigui en la plataforma, els dispositius, la connectivitat o els serveis de suport— podria endarrerir-ne la resolució i incidir negativament en la qualitat del servei prestat a les persones usuàries.
- Així mateix, la fragmentació contractual podria incidir negativament en la fase d'implantació i posada en funcionament del servei, atès que requeriria una coordinació més intensa entre diferents proveïdors per a les tasques de configuració, instal·lació, integració i activació del sistema, amb l'increment consegüent del risc d'errors en fases especialment crítiques del desplegament.

11. L'art. 117 de l'LCSP estableix que un cop completat l'expedient de contractació, l'òrgan de contractació ha de dictar una resolució motivada en què l'aprovi i disposi l'obertura del procediment d'adjudicació.

12. De conformitat amb l'art. 122 de l'LCSP, l'aprovació dels plecs de clàusules administratives particulars correspondrà a l'òrgan de contractació i s'hauran d'aprovar prèviament o conjuntament l'autorització de la despesa i sempre abans de la licitació del contracte.

13. El procediment es tramitarà de forma ordinària i es durà a terme per procediment obert simplificat i l'adjudicació serà mitjançant l'aplicació de més d'un criteri de valoració, sobre la base de la millor relació qualitat-preu, d'acord amb els articles 145, 146 i concordants de l'LCSP.

14. Les disposicions addicionals 15a i 16a de l'LCSP pel que fa a l'ús de mitjans electrònics en la contractació. D'acord amb el PCAP, la presentació d'ofertes i l'obertura dels sobres que contenen la documentació presentada per les empreses licitadores es durà a terme per mitjans electrònics, a través de l'eina Sobre Digital 2.0.

15. El plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques s'ajusten en el seu contingut a l'LCSP.

16. De conformitat amb l'article 7.3 de LOEPSF aquest contracte no afecta al principi d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

17. S'han complert els tràmits reglamentaris per tal d'assegurar l'existència de crèdit suficient i adequat per al pagament dels serveis que són objecte del present contracte.

18. L'òrgan de contractació competent per l'adopció del present acord d'acord amb la Disposició addicional segona de l'LCSP és la Presidència del Consell Comarcal de l'Alt Camp, atenent al valor estimat del contracte i la durada prevista (pròrrogues incloses) inferior a quatre anys.

En conseqüència, RESOLC:

Primer. APROVAR l'expedient de contractació (referència interna 8100170005-2026-0001103) del contracte de servei de videoassistència i subministrament de tauletes per a persones grans, en el marc del projecte Alt Camp Ecosistema Rural Innovador (CPV 79400000-8 - Serveis d'assessorament comercial i en gestió i serveis afins).

El pressupost base de licitació és de cinquanta-sis mil cent vint euros amb seixanta dos cèntims (56.120,62 €) i onze mil set-cents vuitanta-cinc euros amb trenta-tres cèntims (11.785,33 €) d'IVA (21 %) que suma un total de SEIXANTA-SET MIL NOU-CENTS CINC EUROS AMB NORANTA-CINC CÈNTIMS (67.905,95€), xifra que, d'acord amb l'article 100 de l'LCSP, correspon al límit màxim de despesa que l'òrgan de contractació pot comprometre per aquest contracte.

Segon. APROVAR la memòria justificativa de la contractació (Codi document: 74843596-1f47-488d-8a81-3f8563b45347), de data 22 de juny de 2026, així com la memòria justificativa complementària (Codi document: ee8908f3-1ef0-4311-a917-2587f2efc12d), de data 27 de juliol de 2026.

Tercer. APROVAR el plec de clàusules administratives particulars (Codi document 713aa5c0-e1ab-4202-8caa-76278af829d1) i el plec de prescripcions tècniques (Codi document e93b2abd-9536-400f-92a7-367fb5adde2f) que han

de regir la contractació del servei de videoassistència i subministrament de tauletes per a persones grans.

Quart. DISPOSAR que la contractació del servei referenciat es tramitarà de forma ordinària, no subjecte a regulació harmonitzada i es durà a terme per procediment obert simplificat. L'adjudicació serà mitjançant l'aplicació de més d'un criteri de valoració i es tramitarà de forma electrònica.

Cinquè. APROVAR l'obertura del procediment de licitació i d'adjudicació del contracte referenciat, mitjançant la publicació de l'anunci al perfil del contractant juntament amb la resta de documentació preceptiva.

Sisè. APROVAR i AUTORITZAR la despesa derivada d'aquesta contractació per import màxim de SEIXANTA-SET MIL NOU-CENTS CINC EUROS AMB NORANTA-CINC CÈNTIMS (**67.905,95 €**), es farà efectiva amb càrrec a l'aplicació pressupostària següent:

Anualitat	Aplicació pressupostària			Descripció	Import de la despesa
	orgànic	programa	econòmic		
2026	1	4140	6270100	Projectes complexos. Projecte pilot persones grans. Servei videoassistència - projecte ecosistema rural	67.905,95 €

Setè. DESIGNAR a la coordinadora de la unitat de benestar social, Maria Teresa Pujol Pujol, responsable del contracte amb les atribucions previstes a l'apartat X del quadre de característiques i la clàusula 31a del plec de clàusules administratives particulars aplicable.

Vuitè. COMUNICAR la present resolució a la persona responsable del contracte, a la unitat promotora del contracte i a la unitat d'Intervenció del Consell Comarcal de l'Alt Camp i als membres de la mesa de contractació.

Règim de recursos:

Si es vol impugnar la present resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu, en el termini de 2 mesos des de la notificació, davant el Tribunal d'Instància de Tarragona, Secció contenciosa administrativa.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació.

El president

Mateu Montserrat Miquel