

Expedient: 2872/2025

Assumpte: Sistema dinàmic d'adquisició (SDA): Serveis de formació, activitats socioeducatives, tallers i cursos.

MEMÒRIA I PROVISIÓ D'INICI D'EXPEDIENT

1. Justificació de la necessitat del sistema dinàmic d'adquisició

L'article 116.1 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, estableix que la subscripció de contractes requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes que preveu l'article 28 de l'esmentada Llei i que s'ha de publicar en el perfil del contractant.

L'article 28 citat preveu que les entitats del sector públic no poden subscriure contractes que no siguin els necessaris per a complir i dur a terme els seus fins institucionals. En aquest sentit, l'Ajuntament d'Alcarràs precisa disposar d'un instrument estable, flexible, àgil i competitiu per atendre les necessitats recurrents, periòdiques o sobrevingudes vinculades a la contractació de serveis de formació, activitats socioeducatives, tallers, cursos, activitats de lleure, esportives, artístiques, digitals, ambientals, d'acompanyament educatiu, d'orientació i altres accions formatives o socioeducatives organitzades o promogudes per l'Ajuntament.

Aquestes actuacions poden desenvolupar-se en el marc del Pla educatiu d'entorn, de programes promoguts pel Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, de projectes municipals propis o d'altres programes educatius, socials, culturals, esportius, comunitaris o de promoció de la igualtat d'oportunitats.

La necessitat que es vol satisfer es caracteritza especialment per:

- a) La recurrència de les activitats formatives, educatives i socioeducatives al llarg del curs escolar, dels períodes de vacances i d'altres moments de l'any.
- b) La variabilitat de la demanda en funció del nombre de persones participants, les edats, els perfils dels destinataris, les necessitats detectades pels serveis municipals, els centres educatius o altres agents del territori.
- c) La diversitat de prestacions a contractar, que poden requerir perfils professionals diferents segons es tracti de cursos d'idiomes, activitats artístiques, suport educatiu, competències digitals, activitats STEAM, medi ambient, esport, lleure educatiu, orientació, formació ocupacional o altres accions formatives.
- d) La necessitat d'adaptar cada contracte específic als objectius concrets de l'activitat, al calendari disponible, als espais municipals o educatius, als programes subvencionats i a les necessitats reals de cada moment.



- e) La impossibilitat de determinar de manera tancada, en el moment inicial de l'expedient, totes les activitats concretes que caldrà contractar durant la vigència del sistema, atès que aquestes poden dependre de convocatòries, demandes dels centres, disponibilitat pressupostària, nombre d'inscripcions o prioritats socioeducatives sobrevingudes.
- f) La conveniència de disposar d'un sistema obert que permeti incorporar nous operadors econòmics durant tota la vigència del sistema, afavorint la concurrència, l'especialització i l'accés d'empreses i professionals dels diferents àmbits formatius i socioeducatius.
- g) La necessitat d'obtenir, en cada contracte específic, la millor relació qualitat-preu, amb una definició ajustada de les condicions tècniques, els destinataris, els objectius, la metodologia, els perfils professionals i els lliurables exigibles.

Per aquests motius, l'establiment d'un sistema dinàmic d'adquisició es considera un mecanisme idoni per a la contractació d'aquests serveis, ja que permet ordenar les necessitats municipals per categories, facilitar la participació continuada d'operadors econòmics, agilitzar la tramitació dels contractes específics i garantir, en tot cas, els principis de publicitat, transparència, igualtat de tracte, concurrència i competència efectiva.

Així mateix, aquest sistema contribueix a una gestió més eficient dels recursos públics, atès que permet a l'Ajuntament contractar únicament les activitats efectivament necessàries en cada moment, sense assumir compromisos d'execució no vinculats a necessitats reals, i amb plena adequació als objectius educatius, socials i comunitaris que motiven l'actuació municipal.

2. Justificacions

L'article 116.4 de la Llei 9/2017 exigeix la justificació adequada a l'expedient dels punts següents:

2.1. Procediment d'adjudicació

D'acord amb l'article 116.4 de la LCSP, es justifica l'elecció del procediment de licitació mitjançant sistema dinàmic d'adquisició, regulat als articles 223 i següents de la LCSP, atesa la naturalesa recurrent, diversa i variable dels serveis de formació, activitats socioeducatives, tallers i cursos que l'Ajuntament d'Alcarràs ha de contractar durant la vigència del sistema.

L'SDA es considera el procediment més adequat per les raons següents:

a) Adequació a necessitats recurrents i no totalment previsibles

L'Ajuntament d'Alcarràs programa de manera continuada activitats formatives, socioeducatives, culturals, artístiques, esportives, digitals, ambientals, de suport educatiu, d'orientació i de lleure educatiu, moltes de les quals depenen de les necessitats detectades en cada moment, del calendari escolar, de la demanda de les persones usuàries, de les prioritats dels serveis



municipals, dels centres educatius i dels programes vinculats al Pla educatiu d'entorn o altres actuacions municipals.

Aquesta realitat fa que no sigui possible concretar inicialment, de manera tancada i definitiva, totes les activitats que caldrà contractar durant la vigència del sistema, ni el seu nombre, calendari, durada, destinataris o característiques tècniques concretes.

b) Agilitat i racionalització administrativa amb garanties

El sistema dinàmic d'adquisició permet ordenar la contractació per categories de serveis i agilitzar la tramitació dels contractes específics, mantenint en tot moment les garanties de publicitat, transparència, concurrència i igualtat de tracte.

Aquest sistema evita haver de tramitar procediments independents per a cada necessitat puntual o recurrent, alhora que permet definir en cada contracte específic les condicions tècniques concretes de l'activitat, els objectius, els destinataris, el calendari, el personal necessari, els materials, els lliurables i els criteris d'execució.

c) Adaptació a l'evolució de les necessitats socioeducatives i de l'oferta formativa

Les necessitats educatives, socials, comunitàries i formatives poden variar durant la vigència del sistema en funció del context municipal, de les característiques dels grups destinataris, de noves línies de treball del Pla educatiu d'entorn, de programes subvencionats, de demandes dels centres educatius o de noves prioritats d'intervenció.

L'SDA permet adaptar cada contracte específic a aquesta evolució, incorporant activitats diverses dins les categories previstes, com cursos d'idiomes, activitats artístiques, estudi assistit, competències digitals, robòtica, STEAM, medi ambient, sostenibilitat, esport, lleure educatiu, orientació, formació ocupacional o altres accions formatives.

d) Sistema obert, competitiu i transparent durant tota la vigència

El sistema dinàmic d'adquisició és un sistema obert que permet la incorporació de nous operadors econòmics durant tota la seva vigència, sempre que compleixin els requisits establerts. Aquesta característica resulta especialment adequada en un àmbit com el de les activitats formatives i socioeducatives, en què poden existir empreses, entitats i professionals especialitzats en àmbits molt diversos.

Això afavoreix una major concurrència, facilita la participació d'operadors especialitzats per categories i permet obtenir, en cada contracte específic, la millor relació qualitat-preu d'acord amb les necessitats concretes de l'Ajuntament.



En conseqüència, l'SDA es configura com el procediment més idoni, eficient i proporcional per assolir l'objecte perseguit i donar resposta a les necessitats municipals en matèria de serveis de formació, activitats socioeducatives, tallers, cursos i altres actuacions educatives o comunitàries organitzades o promogudes per l'Ajuntament d'Alcarràs.

2.2. Classificació que s'exigeix als participants

No s'exigeix

2.3. Solvència tècnica o professional, i econòmica i financera

Els criteris de solvència són els supletoris fixats per Llei, però s'han reduït per facilitar la concurrència, de forma que resultin proporcionats a la naturalesa dels contractes específics que se'n derivaran.

Cal recordar, que la LCSP permet que l'òrgan de contractació determini els mitjans de solvència entre els previstos legalment i concreti els imports mínims als plecs, sempre respectant la proporcionalitat i la vinculació amb l'objecte del contracte.

La reducció dels llindars de solvència es justifica perquè l'objecte de l'SDA no comporta l'adjudicació immediata d'un contracte únic per l'import total del valor estimat, sinó la selecció d'empreses que podran participar posteriorment en licitacions de contractes específics, a més, d'acord amb el previst en el PCAP el valor estimat de l'SDA té caràcter orientatiu i no vinculant, i que el pressupost base i el valor estimat es determinaran en cada contractació específica, motius pels quals, no resultaria proporcionat exigir una solvència calculada sobre el valor global màxim de l'SDA, atès que aquest valor no representa un compromís d'execució efectiva ni garanteix que una mateixa empresa resulti adjudicatària de tots els contractes específics.

La solvència ha de permetre comprovar que les empreses disposen d'una capacitat mínima suficient per prestar serveis de la categoria a què sol·liciten l'admissió, però sense convertir-se en una barrera d'entrada injustificada.

Aquesta reducció també és coherent amb la configuració pròpia del sistema dinàmic d'adquisició, definit en la Llei com un sistema totalment electrònic, obert durant tota la seva vigència a qualsevol empresa interessada que compleixi els criteris de selecció, i estableix que s'han d'admetre tots els sol·licitants que compleixin aquests criteris, sense limitar el nombre de candidats.

En el present cas, els serveis objecte de l'SDA són serveis de formació, activitats socioeducatives, tallers, cursos i activitats de naturalesa educativa, cultural, artística, esportiva, digital, ambiental, de suport educatiu, d'orientació o professionalitzadora.



Es tracta d'un àmbit en què intervenen sovint professionals autònoms, petites empreses, entitats especialitzades, cooperatives, associacions i operadors locals o sectorials amb elevada especialització tècnica, però que poden no disposar d'un volum de negoci elevat, motius pels quals, uns requisits de solvència excessius podrien restringir indegudament la concurrència i excloure operadors capacitats per executar correctament contractes específics de dimensió reduïda o mitjana.

Per aquest motiu, s'ha optat per establir lindars de solvència econòmica i tècnica inferiors als màxims legalment admissibles, però suficients per acreditar una mínima capacitat financera i experiència o aptitud professional en l'àmbit corresponent. Aquesta configuració permet equilibrar dos objectius: garantir que les empreses admeses tenen una capacitat real per executar les prestacions i, alhora, afavorir una concurrència àmplia i plural.

La solvència econòmica i financera s'ha fixat mitjançant un volum anual de negocis mínim reduït per categoria, suficient per acreditar una estructura econòmica bàsica, però no tan elevat que impedeixi la participació de petites empreses o professionals especialitzats.

Pel que fa a la solvència tècnica o professional, s'ha previst l'acreditació mitjançant serveis anàlegs executats en els darrers anys o, si escau, altres mitjans vinculats al personal tècnic, titulacions, experiència professional o mitjans adscrits a l'execució.

Aquesta configuració permet valorar la capacitat real de l'operador en relació amb la categoria concreta de l'SDA, sense exigir una experiència desproporcionada respecte de contractes específics que poden tenir abast, durada i pressupost variables. A més, la reducció dels requisits de solvència inicial no comporta una disminució de les garanties d'execució, ja que cada contracte específic haurà de concretar les condicions tècniques, els perfils professionals, les titulacions, els mitjans materials, les assegurances, els lliurables i els mecanismes de seguiment que siguin necessaris segons la naturalesa de l'activitat i, en particular, en activitats amb menors, esportives, aquàtiques, de lleure o que comportin riscos específics, es podran exigir les acreditacions, habilitacions, certificats o assegurances que corresponguin.

En conseqüència, la reducció dels criteris de solvència es considera adequada, necessària i proporcional, perquè:

- a) s'ajusta a la naturalesa oberta i flexible de l'SDA;
- b) evita prendre com a referència exclusiva el valor estimat global del sistema, que és orientatiu i no vinculant;
- c) permet la participació d'operadors especialitzats, petites empreses, entitats i professionals autònoms;
- d) afavoreix la concurrència i la competència efectiva en cada categoria;
- e) manté un nivell mínim suficient de capacitat econòmica i tècnica;



- f) permet reforçar les garanties en cada contracte específic segons la seva complexitat, risc, import i destinataris;
- g) contribueix a obtenir una millor relació qualitat-preu en cada licitació específica.

Per tot l'exposat, els requisits de solvència establerts es consideren proporcionats a l'objecte de l'SDA, coherents amb la seva finalitat de racionalització de la contractació i adequats per garantir la participació d'un nombre ampli i divers d'operadors econòmics sense comprometre la correcta execució dels serveis.

2.4. Criteris d'adjudicació

Els criteris d'adjudicació es determinaran en la licitació de cada contracte específic dins del SDA, d'acord amb la naturalesa del servei i amb el principi de millor relació qualitat-preu i, amb caràcter general, els criteris seran, o bé el preu, si el producte a subministrar està perfectament definit i no es poden introduir ni variacions ni modificacions de cap mena, o bé una pluralitat de criteris d'adjudicació, quantificables únicament mitjançant l'aplicació de fórmules, basats en la millor relació qualitat-preu que s'estableixen d'acord amb els criteris econòmics i qualitatius i es concretaran en la licitació del contracte específic.

Ara bé, atès que es tracta de serveis inclosos en l'Annex IV i de caràcter intel·lectual resta obligat a puntuar amb, si més no, un 51% criteris de qualitat.

2.5. Condicions especials d'execució

Com a condició especial d'execució de caràcter general, s'estableix l'obligació de complir la normativa aplicable en matèria de protecció de dades i, quan escaigui, les obligacions derivades de la condició d'encarregat del tractament o altres rols que corresponguin, en els contractes específics que comportin tractament de dades. Tanmateix, en cada licitació específica es podran establir condicions especials d'execució addicionals vinculades a l'objecte, amb concreció dels mecanismes de control i acreditació corresponents.

2.6. Valor estimat del SDA

El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos sempre els costos laborals si n'hi ha.

Categori a	Durada (2 anys)	Pròrrogues (3 anys)	Valor estimat
1	40.000,00 €	60.000,00 €	100.000,00 €
2	80.000,00 €	120.000,00 €	200.000,00 €
3	80.000,00 €	120.000,00 €	200.000,00 €
4	80.000,00 €	120.000,00 €	200.000,00 €



5	140.000,00 €	210.000,00 €	350.000,00 €
6	80.000,00 €	120.000,00 €	200.000,00 €
Total	500.000,00 €	750.000,00 €	1.250.000,00 €

2.7. La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.

La necessitat del contracte s'ha justificat al punt 1.

2.8. Informe d'insuficiència de mitjans

L'Ajuntament d'Alcarràs no disposa de mitjans personals i materials propis suficients ni especialitzats per assumir amb recursos interns la totalitat dels serveis de formació, activitats socioeducatives, tallers i cursos objecte del sistema dinàmic d'adquisició.

La diversitat de les activitats previstes requereix perfils professionals especialitzats en àmbits molt diversos, com idiomes, activitats artístiques i culturals, suport educatiu, competències digitals, STEAM, medi ambient, esport, lleure educatiu, orientació i formació ocupacional, així com materials, metodologies i recursos específics per a cada actuació.

A més, les necessitats poden variar al llarg del temps en funció de la demanda, del calendari escolar, dels programes municipals o subvencionats i de les necessitats detectades pels serveis municipals i els centres educatius.

Per aquest motiu, és necessari acudir a la contractació externa mitjançant un sistema dinàmic d'adquisició, que permeti disposar d'operadors especialitzats per categories i contractar, en cada moment, els serveis específics que siguin necessaris.

2.9. La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si escau

No escau la justificació, atès que el SDA es configura mitjançant 6 categories que permeten ordenar la concurrència i l'adjudicació dels contractes específics per tipologia de necessitat.

- **Categoria 1: Cursos d'idiomes. (Capacitació en llengua catalana, anglesa, etc.)**
- **Categoria 2: Activitats artístiques, escèniques, teatrals, orals, musicals, visuals, plàstiques i creació artística i cultural.**
- **Categoria 3: Estudi assistit, foment de la lectura i tallers de suport i acompanyament educatiu (TSAE).**
- **Categoria 4: Serveis formatius en informàtica, competències digitals, robòtica, STEAM, ciència, medi ambient i sostenibilitat.**



- **Categoria 5: Activitats esportives, salut, activitats aquàtiques, lleure educatiu, casals, espais socioeducatius i dinamització socioeducativa.**
- **Categoria 6: Competències transversals, orientació, formació ocupacional, professionalitzadora i altres serveis formatius.**

3. Estabilitat pressupostària

La disposició addicional tercera de la Llei disposa que els actes de fiscalització els exerceix l'òrgan interventor de l'entitat local, i que aquesta fiscalització recau també sobre la valoració que s'incorpori a l'expedient de contractació sobre les repercussions de cada nou contracte, excepte els contractes menors, en el compliment per part de l'entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Per tal que l'òrgan interventor pugui fer aquesta valoració, es fa constar el següent:

Atesa la naturalesa del SDA, i de conformitat amb el previst a l'article 100.3 LCSP, en aquesta fase d'establiment del SDA no s'aprova un pressupost base de licitació i, per tant, no té cap tipus de sentit avaluar l'estabilitat pressupostària.

4. Competència

La competència com a òrgan de contractació correspon originàriament al Ple, segons la disposició addicional segona, punt 2, de la Llei 9/2017. Tanmateix, aquesta competència es va delegar en l'Alcalde per acord de Ple de 26 de febrer de 2026.

Per tot l'exposat,

DISPOSO

Primer. Iniciar l'expedient de contractació dels serveis de formació, activitats socioeducatives, tallers i cursos organitzats per l'Ajuntament d'Alcarràs, mitjançant sistema dinàmic d'adquisició.

Segon. Sotmetre els plecs, una vegada redactats, als informes preceptius.

L'alcalde, Jordi Castany Camí

