

Expedient: 8100170005-2026-0002362
Òrgan competent: Presidència

DECRET

Proposta d'iniciar l'expedient de contractació del servei de monitoratge complementari al menjador escolar de les escoles rurals de l'Alt Camp

Fets

1. El Consell Comarcal de l'Alt Camp gestiona per delegació de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament d'Educació i Formació Professional, el servei de menjador escolar amb caràcter preceptiu i opcional a la comarca de l'Alt Camp.

El contracte del servei de menjador escolar a la comarca formalitzat amb l'empresa Servei d'Àpats, SL, inicialment en data 16 d'agost de 2021 i prorrogat en data 2 de juliol de 2025, inclou el servei adreçat als alumnes de 1r. cicle d'educació infantil només contempla el servei d'àpat però no el servei de monitoratge, que obligatòriament el Consell Comarcal ha de prestar.

2. En data 22 de juliol de 2024, mitjançant Decret de Presidència núm. 2024-0000906, es va adjudicar el contracte del servei de monitoratge complementari al menjador escolar de les escoles rurals de l'Alt Camp (exp. 8100170005-2024-0000713) a l'empresa Bàsic Serveis Educatius, SLU, amb NIF B25328147, formalitzat en data 21 d'agost de 2024.

En data 5 de juny de 2025, mitjançant Decret de Presidència núm. 2025-0000669, es va aprovar la primera i darrera pròrroga del contracte del servei de monitoratge complementari al menjador escolar de les escoles rurals de l'Alt Camp, per al curs escolar 2025-2026 i modificat per Decret de Presidència núm. 2024-0001100, de 13 de setembre de 2024.

3. En data 30 de juliol de 2025, mitjançant Decret de Presidència núm. 2025-0000903, es va adjudicar el contracte del servei de monitoratge complementari al menjador escolar de l'escola Rocabrúna de Picamoixons (exp. 8100170005-2025-0001137) a l'empresa Bàsic Serveis Educatius, SLU, amb NIF B25328147, formalitzat en data 31 de juliol de 2025.

4. Els contractes vigents finalitzen el 31 d'agost de 2026, sense que existeixi possibilitat de noves pròrrogues d'acord amb les determinacions dels plecs i de la normativa de contractació pública.

5. En data 17 de juny de 2026, la tècnica de la unitat d'ensenyament ha emès informe en què posa de manifest "la conveniència de contractar la incorporació dels/de les monitors/es complementaris/àries al menjador escolar de les escoles rurals de l'Alt Camp per tal de donar el suport necessari i l'atenció adequada a l'alumnat de segon i tercer curs de primer cicle d'educació infantil que és usuari del servei de menjador escolar durant la franja horària del migdia, des de l'acabament de les classes del matí fins al començament de les classes de la tarda.

La necessitat descrita cal que sigui coberta per tal de complir la delegació de competències de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament d'Educació i Formació Professional pel que fa a la gestió del servei de menjador escolar."

6. Donat que aquesta corporació comarcal no compta amb els mitjans materials i personals adequats i suficient per cobrir les necessitats del contracte, es considera degudament justificada l'adequació a les necessitats que es pretenen cobrir amb el contracte, així com la idoneïtat de l'objecte i contingut del mateix per satisfer-les.

Fonaments de dret

1. El règim jurídic aplicable a aquest expedient de contractació és essencialment el següent:

- Directiva 2014/24/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública, en tot el què sigui d'aplicació directa.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP).
- Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, en tot allò que no contradigui l'LCSP.

- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (en endavant, RGLCAP) en tot allò no modificat ni derogat per les dues disposicions esmentades anteriorment.
- Decret llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten les mesures urgents en matèria de contractació.
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (en endavant, TRLMRLC).
- Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, que aprova el text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya (en endavant, TRLOCC).
- Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (en endavant, TRLRHL).
- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (en endavant, LOEPSF).
- Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE.
- Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.
- Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i la Llei 19/2014, de del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Decret 179/1995, de 13 de juny, que aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (en endavant, ROAS).
- Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'educació de Catalunya.
- Acord de Govern 80/2023, de 4 d'abril, de delegació de competències en els consells comarcals i en l'Àrea Metropolitana de Barcelona en matèria d'educació.
- Ordre EDF/66/2026, de 22 d'abril, per la qual s'estableix el calendari escolar dels cursos 2026-2027, 2027-2028 i 2028-2029 per als centres educatius no universitaris de Catalunya.

2. El marc competencial de les comarques ve delimitat als articles 9.4 i 85 del TRLMRLC; 25 a 28 del TRLOCC, i 164 i 167 del ROAS.

D'acord amb aquest marc jurídic, correspon al Consell Comarcal prestar les competències que li atribueixen les lleis sectorials del Parlament, les que li deleguin o encarreguin de gestionar la Generalitat, la Diputació i els municipis; realitzar activitats i prestar serveis públics d'interès supramunicipal i assegurar i vetllar pel bon funcionament dels serveis públics municipals que es presten al

territori i per l'exercici adequat de les competències municipals amb nivells de qualitat homogenis, atenent els principis de subsidiarietat i cooperació locals, complementarietat, suplència, associació, partenariat i participació ciutadana que es concretin al programa d'actuació comarcal.

L'art. 159 de la Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació, regula les competències dels ens locals en l'àmbit de l'educació. L'apartat 5è de l'article esmentat estableix que els consells comarcals poden assumir la gestió dels serveis de menjador escolar d'acord amb el que s'estableixi per reglament.

3. L'article 3 i 9 del Decret 219/1989, d'1 d'agost, delega a les comarques, amb caràcter indefinit, les competències atribuïdes al Departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya per la legislació vigent en relació, entre altres, amb la programació, l'establiment i la gestió dels menjadors escolars i les cantines escolars de centres públics que escolaritzin alumnes procedents de diversos municipis, d'educació infantil i primària i d'ensenyament secundari obligatori, de centres públics que escolaritzin alumnes procedents de diversos municipis.

L'article 5 del Decret 219/1989, d'1 d'agost, autoritza a les comarques a exercir, quan s'escaigui, les competències que es deleguen amb el present Decret en col·laboració amb els ajuntaments afectats, com també a establir convenis i contractes amb entitats públiques i privades per a la gestió dels serveis corresponents. D'acord amb les previsions d'aquest article, els serveis de menjador escolar gestionats pels consells comarcals admeten diverses fórmules de gestió indirecta.

4. El Decret 160/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de menjador als centres docents públics de titularitat del Departament d'Ensenyament, configura aquest servei com una prestació complementària d'ajuda a l'escolarització i alhora, com un servei que el Departament d'Educació ha de garantir amb caràcter preceptiu a l'alumnat que està obligat a desplaçar-se fora del seu propi municipi, per tal de garantir l'efectivitat de l'educació obligatòria.

L'article 10.1 del d'aquest Decret regula els sistemes de gestió del servei de menjador escolar, i estableix amb caràcter ordinari la modalitat de contractació del servei a una empresa del sector o bé la contractació del subministrament diari de menjats elaborats i, en el seu cas, la seva distribució i servei amb una empresa del sector.

5. El Ple del Consell Comarcal en la sessió ordinària 2022-010, de 25 d'octubre de 2022, va acceptar la delegació de competències en matèria educativa efectuada per la Generalitat de Catalunya mitjançant Acord GOV/128/2021, de 31 d'agost (DOGC 8493), modificat posteriorment per Acord GOV/172/2022, de 30 d'agost, (DOGC 8743), ambdós acords substituïts per l'Acord GOV/80/2023, de 4 d'abril, de delegació de competències en els consells comarcals i en l'Àrea Metropolitana de Barcelona en matèria d'educació. La delegació s'estableix amb una vigència indefinida.

La delegació comprèn el servei de menjador escolar als centres educatius públics dependents del departament competent en matèria d'educació de caràcter preceptiu i amb caràcter opcional. El subapartat 2.6 de l'apartat 2 «Condicions d'organització i prestació del servei de menjador en les dues modalitats» de l'annex de l'Acord GOV/80/2023, estableix que «cal tenir una atenció especial a les necessitats específiques del servei de menjador en les escoles rurals, atès el nombre reduït d'alumnat que fa ús d'aquest servei, per garantir i impulsar la seva permanència en aquests centres».

6. El Programa d'Actuació Comarcal del Consell Comarcal de l'Alt Camp per al període 2023-2027 aprovat inicialment en data 24 d'abril de 2024 i modificat definitivament en data 28 de gener de 2026, recull en l'àmbit d'ensenyament la gestió del servei de menjador escolar.

7. D'acord amb el què disposa l'article 116.4.f) de l'LCSP, el Consell Comarcal no pot assumir amb mitjans propis la gestió directa del servei i satisfer les necessitats que es volen cobrir, pels motius següents:

- a) La relació de llocs de treball del Consell Comarcal ni la plantilla de personal inclou cap lloc amb un àmbit funcional propi de les prestacions objecte del contracte.
- b) El Consell Comarcal no disposa de la infraestructura ni dels mitjans materials adequats per a l'execució del servei de monitoratge atès que no pot atendre amb mitjans propis les funcions que requereix el servei.

8. L'article 28 de l'LCSP disposa que les entitats del sector públic no poden subscriure contractes que no siguin els necessaris per complir i dur a terme els seus fins institucionals. A aquest efecte, s'ha de deixar constància en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació, sobre la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les.

9. L'article 116 de l'LCSP i l'article 73 del RGLCAP determinen que l'expedient de contractació s'iniciarà per l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes previstos a l'art. 28 de l'LCSP, acord que serà objecte de publicació al perfil del contractant.

10. El contracte objecte d'aquest acord, de conformitat amb la previsió de l'article 17 i 25 de l'LCSP és un contracte administratiu qualificat com a contracte de serveis, per a la determinació de les normes que s'han d'observar en la seva adjudicació. De conformitat amb el que estableix l'article 22 de l'LCSP, el contracte no està subjecte a regulació harmonitzada.

11. Atenent al valor estimat del contracte, 57.377,04 €, l'expedient es tramitarà mitjançant procediment simplificat abreujat previst a l'art. 159.6 de l'LCSP.

12. L'art. 12 el Decret 160/1996, de 14 de maig, indica que els plecs de clàusules administratives particulars que regiran la prestació del servei contractat a les empreses del sector s'hauran d'adaptar a les directrius bàsiques que dicti el Departament d'Ensenyament en relació amb les especificitats de la prestació del servei, sens perjudici del que disposi la Llei de contractes de les administracions públiques i normes de desenvolupament així com la Llei de finances públiques de Catalunya.

13. De conformitat amb l'article 116 i amb la DA3a.8 de l'LCSP, l'expedient de contractació haurà d'incorporar el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que han de regir el contracte, el certificat d'existència de crèdit i la fiscalització prèvia de la intervenció, així com els informes de la Secretaria i Intervenció preceptius.

14. L'adopció d'aquest acord és competència del president del Consell Comarcal de l'Alt Camp en compliment de la disposició addicional segona de l'LCSP, atès que el valor estimat del contracte és inferior al 10% dels recursos ordinaris del pressupost del Consell Comarcal per a aquesta anualitat.

En conseqüència, RESOLC:

Primer. INCOAR l'expedient administratiu per a la contractació del servei de monitoratge complementari al menjador escolar, mitjançant procediment simplificat abreujat (ex. art. 159.6 de l'LCSP), d'acord amb l'informe justificatiu sobre la necessitat i idoneïtat del contracte emès per la tècnica d'ensenyament en data 17 de juny de 2026.

Segon. Que s'ELABORI la memòria justificativa del contracte, d'acord amb l'art. 116.4 i 63.3 LCSP i el plec de prescripcions tècniques.

Tercer. Que s'INCORPORI el plec de clàusules administratives particulars que han de regir el contracte.

Quart. Que incorporats els documents a l'expedient, per part de la Secretaria s'EMETI INFORME sobre l'expedient de contractació d'acord amb la DA tercera, apartat vuitè, de l'LCSP.

Cinquè. Que la intervenció emeti CERTIFICAT d'existència adequat i suficient de crèdit pels imports i amb càrrec a l'exercici corresponents, incorpori els documents comptables a l'expedient.

Sisè. Incorporats els documents anteriors a l'expedient i prèvia aprovació d'aquests, que per part de l'interventor s'INFORMI sobre l'òrgan de contractació competent i REALITZI ELS ACTES DE FISCALITZACIÓ preceptius en aquesta fase del procediment de contractació, d'acord amb l'article 116.3 i la disposició addicional tercera, ambdós de l'LCSP.

Setè. COMUNICAR els acords a les unitats d'ensenyament, Intervenció i Secretaria del Consell Comarcal de l'Alt Camp.

Règim de recursos:

Contra la present resolució, per tractar-se d'un acte administratiu de tràmit, no procedeix la interposició de cap tipus de recurs. No obstant això, les persones interessades hi poden formular al·legacions que han de ser resoltes en l'acte d'aquest procediment que resolgui definitivament en la via administrativa.

El president

Mateu Montserrat Miquel