
INFORME TÈCNIC DE NO DIVISIÓ EN LOTS

1- Finalitat de l'informe

El present informe tècnic té per finalitat la justificació dels motius pels quals el contracte del Servei d'àpats a domicili a persones destinatàries dels serveis socials municipals de Badalona, expedient BSA 10/25, es realitza sense dividir el seu objecte en diferents lots.

2- Normativa que regula el fraccionament o no en lots d'un contracte del sector públic

El fraccionament de l'objecte del contracte en lots es troba regulat a l'article 99 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP), per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, en la que es disposa el següent:

“Sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots, i es poden reservar lots de conformitat amb el que disposa la disposició adicional quarta.

No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres. En tot cas, es consideren motius vàlids, a l'efecte de justificar la no-divisió en lots de l'objecte del contracte, els següents:

a) El fet que la divisió en lots de l'objecte del contracte comporti el risc de restringir injustificadament la competència. A l'efecte d'aplicar aquest criteri, l'òrgan de contractació ha de sol·licitar un informe previ a l'autoritat de defensa de la competència corresponent perquè es pronunciï sobre l'apreciació de la circumstància esmentada.

b) El fet que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte en dificulti l'execució correcta des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a l'execució correcta del contracte procedeixi de la naturalesa del seu objecte, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que es podria veure impossibilitada per la seva divisió en lots i l'execució per una pluralitat de contractistes diferents. Tots dos aspectes, si s'escau, s'han de justificar degudament en l'expedient.”

Igualment, el Decret Llei 3/2016 de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, aprovat pel Govern de la Generalitat de Catalunya, estableix a l'article 5 el següent:

“En els contractes en què no hi hagi divisió per lots, s'haurà d'incloure a l'expedient un informe que en justifiqui els motius, i fer-ho constar al plec de clàusules administratives particulars o documents que regeixen les contractacions.”

Tal i com s'exposarà en el punt següent del present informe tècnic, concorren en aquest contracte els elements necessaris per justificar que el mateix no es divideixi en lots.

3- Justificació tècnica de la no divisió en lots

El concurs s'estructura en un únic lot i un únic adjudicatari. S'ha descartat la possibilitat de segmentar el concurs en diferents lots pels següents motius:

La segmentació del concurs per lots, en cas d'haver estat possible, s'hauria hagut de plantejar dividint el servei per àrees geogràfiques (zones, barris o similar). Els principals inconvenients d'aquest escenari són:

- La demanda del servei d'àpats a domicili no és previsible per endavant, atès que depèn de les circumstàncies i casuística dels usuaris. En conseqüència, tampoc no es pot predir per avançat el nivell de demanda que es pot produir per zones geogràfiques de la ciutat, atès que hi pot haver-hi diferències destacables.
- L'existència d'un únic adjudicatari per a la prestació del servei a la ciutat genera economies d'escala i fa possible una major eficiència, en la mesura en què permet una millor gestió del personal de l'empresa adjudicatària i una major flexibilitat en l'assignació de recursos.
- L'existència d'un únic adjudicatari garanteix, així mateix, que l'atenció a les persones destinatàries es presta seguint uns mateixos protocols i estàndards de qualitat, assegurant d'aquesta manera l'equitat en la prestació del servei.
- Així mateix, la disposició d'un únic adjudicatari garanteix la cobertura de les necessitats reals de les persones destinatàries, la qual cosa podria quedar distorsionada si es fragmentés el servei. Altrament, la prestació del servei objecte de contracte per part de diversos contractistes comportaria el risc de socavar greument l'execució adequada del mateix.

Per tot l'indicat, s'informa que no procedeix la divisió del contracte indicat en lots per les raons exposades en el present informe.

Badalona,

María Jesús Real Vázquez
Coordinadora de Prestacions Socials
Badalona Serveis Assistencials, SA