



INFORME JURÍDIC DEL PLEC DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS QUE REGULA LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI “REDACCIÓ DEL PROJECTE de RECUPERACIÓ MORFOLÒGICA I MILLORA ECOLÒGICA DEL TORRENT LLUC”. TM SANTA OLIVA I EL VENDRELL. CTN2600122.

Antecedents

El Departament de Contractació de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte que té per objecte el descrit a l'apartat A del quadre de característiques i que consisteix en la redacció d'un projecte constructiu que permeti la posterior execució de les obres necessàries per a dur a terme la recuperació morfològica i millora ecològica del Torrent del Lluç en el seu tram entre Santa Oliva i el Vendrell, en una longitud d'aproximadament 4 km amb les següents coordenades: inici (X: 3778231,3; Y: 4567869,7) i final (X: 377743.15, Y:4564696.91).

L'actuació objecte del contracte, està inclosa al Programa de mesures de l'àmbit hidrològic del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2022-2027, aprovat per Acord GOV/108/2023, de 16 de maig, amb el codi A2.067 “Actuacions de millora ambiental de la conca de la riera de la Bisbal”.

La tipologia contractual s'encabeix en la definició que l'article 17 de la LCSP dona per als contractes de serveis. Així mateix, s'incorpora en aquest apartat A el codi CVP que identifica l'activitat econòmica objecte del contracte 71242000-6 Elaboració de projectes i dissenys, pressupostos. El caràcter intel·lectual del contracte ve determinat per la disposició addicional quaranta-unena de la LCSP. El detall tècnic i les necessitats del projecte es defineixen amb precisió en el Plec de prescripcions tècniques particulars (PPTP).

D'acord amb els articles 28 i 116.4.f de l'LCSP, en l'apartat A del quadre de característiques, es justifica la necessitat de dur a terme l'actuació, pels impactes hidromorfològics i antròpics d'aquest tram de llera, i per la insuficiència de mitjans materials i de mitjans interns per executar el contracte per la complexitat del projecte i pels coneixements tècnics específics que ha de tenir l'equip redactor del projecte.



També es justifica que no es pot dividir en lots el contracte, tenint en compte el previst a l'article 99.3 b) de la LCSP, perquè és necessari garantir la coordinació tècnica i un únic responsable que assumeixi l'autoria del projecte resultant.

El contracte té un valor estimat de 80.708,75 € (més IVA) i en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts. Es preveu el règim ordinari de recursos atès que en atenció a la quantia del contracte no procedeix el règim del recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 LCSP.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159.1 de la LCSP, atès que el seu valor estimat és inferior a 216.000 € (més IVA) i que els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor, en ser un contracte de caràcter intel·lectual, no superen el 45% del total.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. Tal i com s'especifica a la clàusula onzena i a la lletra F del quadre de característiques, es presenten dos sobres vist que el plec preveu conjuntament criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor i criteris quantificables de forma automàtica.

Així mateix, d'acord amb la disposició transitòria tercera de la LCSP i l'article 159.4.a) de la LCSP, comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic (ROLECE) a la data final de la presentació d'ofertes. No obstant això, per tal de no limitar la concurrència, el citat article també considera admissible la proposició de l'empresa licitadora que acrediti haver presentat la sol·licitud d'inscripció en el corresponent Registre juntament amb la documentació preceptiva, sempre que aquesta sol·licitud sigui de data anterior a la data final de presentació de les ofertes.

Contingut del Plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia actualitzada de redacció de plecs de clàusules administratives particulars de la Junta Consultiva de Contractació Pública.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. El valor estimat del contracte és de 80.708,75 €, que és equivalent a l'import de licitació donat que no es preveuen modificacions de contracte. El pressupost base de licitació inclou l'IVA i té un valor de 97.657,58 €.

D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina, d'una banda, en termes de preus aplicables a un tant alçat referit a la part de la prestació principal del contracte, redacció del projecte, que segons la suma de les quatre fases que integren l'execució resulta un total de 67.804,57€. D'altra banda, es formula en termes de preus unitaris els treballs geològics i geotècnics, topogràfics i de caracterització de sediments d'origen fluvial, per un total de 9.800 €, i el corresponent al visat, amb un cost de 3.104,18 €.

Es desglossa al pressupost diferenciant l'import corresponent als treballs de redacció i a altres costos (definitos com partides alçades a justificar segons necessitats durant l'execució), indicant que en aquestes partides s'admet la baixa, i la partida alçada a justificar per al visat, que no admet baixa, remetent a l'annex 1 del plec i a l'apartat 11 del Plec de Prescripcions Tècniques per a la justificació dels càlculs i conceptes emprats per a la determinació de l'import de licitació. Aquest annex indica que l'establiment dels costos salarials de l'equip tècnic adscrit a l'execució del contracte s'adequa al corresponent conveni laboral sectorial i es justifica la no desagregació per gènere en la igualtat salarial.

S'indica expressament que d'acord amb l'article 309.1 LCSP, en relació amb els preus unitaris, no tindran la consideració de modificacions la variació que durant l'execució correcta de la prestació es produeixi exclusivament en el nombre d'unitats les quals es poden recollir en la liquidació, sempre que no representin un increment de la despesa superior al 10 per cent del preu del contracte. En relació amb la determinació del preu del contracte, a l'adequació dels imports i els seus càlculs i a la corresponent determinació de l'import de la garantia, que es diferent quan es determinen per preus a tan alçat (5% sobre l'import d'adjudicació) de quan es determinen per preus unitaris, on el preu depèn de les unitats realment executades o lliurades i per tant l'import total no es coneix fins a la finalització del contracte i es calcula aplicant el 5% sobre el pressupost base de licitació (sense IVA), s'estarà al pronunciament de l'OCEF.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant l'import assignat a l'exercici pressupostari 2026 i 2027, l'ordre de cost, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. A l'expedient s'incorpora la resolució del director que autoritza el compromís de despesa futura que s'adquireix amb aquesta contractació, indicant que ha estat ratificada pel Consell d'Administració el 18 de març de 2026.

L'apartat D del quadre de característiques fixa un termini de durada total del contracte de 10 mesos. També s'indiquen els terminis parcials consecutius associats a cadascuna de les quatre fases previstes al PPTP (F1. Bases de disseny – 3 mesos; F2. Estudi d'alternatives – 2 mesos; F3. Treballs de redacció del projecte constructiu – 3 mesos; F4. Treballs de revisió i correcció – 2 mesos). En aquesta licitació no s'admeten variants, preveient que

l'incompliment dels terminis comportarà l'aplicació de les corresponents penalitzacions previstes i regulades en aquest PCAP.

Es requereixen requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional ja que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de la LCSP. I el PCAP tampoc determina la classificació, com a mitjà alternatiu d'acreditació de la solvència, pel fet que l'objecte del contracte no està inclòs dins de cap grup ni subgrup de classificació vigents. En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclosos sigui d'almenys de 121.063,12 € (més IVA). La solvència econòmica exigida és proporcional atès que el seu import és l'equivalent a una vegada i mitja el valor estimat del contracte que és el màxim permès per la llei. Respecte la solvència tècnica o professional, segons l'article 90.1.a de la LCSP, es demana una relació dels principals treballs, de naturalesa igual o similar a l'objecte del contracte (obres de restauració fluvial), realitzats pel licitador en el curs dels tres últims anys. A més, en la relació s'haurà d'indicar l'import, les dates i el destinatari, i, l'import anual que l'empresari haurà d'acreditar com a executat durant l'any de major execució del període citat haurà de ser igual o superior a 56.496,12 € (més IVA), equivalent al 70% del VEC.

En aplicació de les previsions de l'article 76.2 de la LCSP, s'exigeix als licitadors, a més d'acreditar la seva solvència, la presentació d'un compromís d'adscripció permanent dels membres principals de l'equip tècnic amb els requisits mínims del PPTP, garantint els proposats a l'oferta, compromís que s'ha de formalitzar segons el model de l'annex 8 del PCAP. Es prohibeix la inclusió dels noms de les persones, així com de qualsevol altra dada identificativa, amb l'avertiment que s'exclourà l'oferta de la licitació en cas que es contravingui aquesta advertència i que aquesta obligació es determina com a obligació essencial del contracte, per tant, d'acord amb l'article 211 LCSP el seu incompliment pot donar lloc a la resolució del contracte.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP.

Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

La valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà de 80 punts sobre un total de 100, superant-se així el 51% exigít, com a mínim, en l'article 145 de la LCSP per als contractes que tenen per objecte prestacions de caràcter intel·lectual. Aquesta valoració es desglossa, d'una banda, en criteris sotmesos a judici de valor (identificació dels aspectes més significatius) amb una puntuació màxima de 30 punts, atenent als conceptes i barems que s'indiquen en aquest punt H, indicant que l'oferta s'ha de presentar amb el format i extensió establerts per poder ser valorats. La valoració es realitzarà de manera comparada entre totes les ofertes admeses. D'altra banda, la valoració puntua els criteris de qualitat automàtics objectius (ampliació del termini de garantia, valoració de l'experiència de l'autor/a, de l'adjunt/a del projecte i paritat de gènere) fins a un màxim de 50 punts. D'acord

amb l'article 145 de la LCSP, d'entre els criteris de qualitat establerts es valoren i es justifiquen els aspectes socials i els criteris qualitatius referits a l'experiència i qualificació del personal adscrit a l'execució ja que tractant-se d'un contracte de caire intel·lectual la qualitat d'aquest personal garanteix una millor execució.

Per a la valoració econòmica de les ofertes s'aplicarà la fórmula que s'indica amb una puntuació màxima de 20 punts. L'oferta econòmica s'ha d'ajustar al model de l'annex 3 del PCAP, la presentació de l'oferta de qualitat sotmesa a criteris automàtics s'ha d'ajustar al model de l'annex 4 del PCAP, mentre que la sotmesa a judici de valor s'ha d'ajustar a les previsions de l'apartat H del quadre de característiques quant a format, contingut i extensió.

D'acord amb les previsions de l'article 149 de la LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació pels licitadors. La clàusula tretzena del PCAP preveu el procediment a seguir en cas d'empat en les puntuacions obtingudes per les ofertes dels licitadors i detalla el procediment a seguir un cop classificades les ofertes.

S'observa que aquest apartat estableix criteris referits únicament al preu, es a dir, a la baixa del preu ofert sobre el pressupost de licitació, tot i que en l'oferta es valoren altres criteris no econòmics. Es recorda que, d'acord amb l'article 149.2.b de la LCSP, cal identificar les ofertes que es trobin incurses en presumpció d'anormalitat, devent els plecs contemplar paràmetres objectius que tinguin en consideració l'oferta en el seu conjunt (criteris econòmics i tècnics). Es per això que es recomana acudir a la Guia de models per a la detecció de les ofertes anormalment baixes de la Direcció General de Contractació Pública (elaborada el desembre de 2025) per poder implementar el contingut de l'article mencionat de forma correcta, tot sens perjudici del criteri de l'OCEF.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació acreditativa de la solvència tècnica, que en tot cas haurà de presentar l'empresa proposada com a adjudicatària, a més de la indicada en la clàusula catorzena, i que s'ha d'adequar als annexos del plec. L'adjudicatari s'obliga a mantenir en vigor una assegurança de responsabilitat civil durant l'execució del contracte, documentació que s'haurà d'aportar un cop adjudicat el contracte.

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'article 159.4.b) de la LCSP, però sí, tal i com disposa l'article 107 LCSP, una garantia definitiva mitjançant retenció en el preu d'un 5% de l'import d'adjudicació. Com s'ha indicat anteriorment en relació amb el preu, aquest percentatge de garantia correspon a l'import d'adjudicació en el cas de preus determinats a tant alçat; en cas de preus unitari, el percentatge de l'import de la garantia es fixa atenent el pressupost base de licitació, sense IVA. La garantia definitiva respon dels possibles defectes que existeixin en els serveis prestats durant el termini de garantia que es determini en el PCAP. En aquest contracte s'ha establert un termini de garantia d'un any des de la recepció dels treballs, però pot variar ja que l'ampliació del termini de garantia s'ha previst com a criteri de qualitat en la presentació de les ofertes.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert condicions especials d'execució de tipus social, com és l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstes a la clàusula trenta-tresena del PCAP i l'observança de les obligacions relatives al pagament de la subcontractació previstes a la clàusula trenta-cinquena. Com a condició tècnica es preveu el lliurament del projecte a la seu electrònica de l'ACA o bé mitjançant qualsevol altra forma telemàtica que permeti un registre electrònic fefaent del seu lliurament. També a l'apartat V del quadre de característiques s'indica el mateix, es a dir, " El lliurament del projecte es farà a la seu electrònica de l'ACA o bé mitjançant qualsevol altra forma telemàtica que permeti un registre electrònic fefaent del seu lliurament", remetent en aquest punt a la guia per la presentació de documents pesats i el seu link d'accés.

No es preveuen causes de modificació específiques tot i que, d'acord amb la clàusula trentena del PCAP, el contracte es podrà modificar per causes no previstes en el cas que concorrin els requisits de l'article 205 de la LCSP. A l'apartat O del quadre de característiques no es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers atès el caràcter intel·lectual de la prestació contractada.

L'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-quatrena del PCAP permeten la subcontractació de les tasques amb caràcter ordinari. No obstant això, es justifica la prohibició de subcontractar algunes de les tasques objecte del contracte per considerar-les crítiques, com són les assignades a l'autor i a l'adjunt del projecte, en cas que s'ofereixi, donada la responsabilitat d'aquestes figures durant l'execució del contracte. La celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP.

S'identifica en l'apartat U del quadre de característiques el responsable del contracte, que exerceix la supervisió dels serveis i les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatrena del PCAP, destacant l'adopció de propostes sobre la imposició de penalitats i dictar les instruccions i decisions necessàries per a la correcta prestació del servei, instruccions que es configuren com a obligació d'execució del contracte juntament amb el seu clausulat i els plecs.

La clàusula vint-i-dosena del PCAP es refereix a les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós, i, preveu el procediment per a la seva aplicació. L'òrgan de contractació les aprovarà prèvia proposta raonada del responsable del contracte (cada penalitat imposada no podrà superar el 10% del contracte ni el 50% per a la totalitat). El detall de les penalitats es troba a l'annex 11 del PCAP.

Conclusions

S'informa favorablement, amb les observacions substantives manifestades, el Plec de clàusules administratives particulars del contracte de serveis sotmès a informe.