



Informe justificatiu de la contractació

Marc competencial de l'Agència Catalana de l'Aigua

El Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre (TRLMAC), estableix que l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) és l'administració hidràulica de Catalunya, configurada com a entitat de dret públic de la Generalitat de Catalunya amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar.

D'acord amb l'article 8.1 del TRLMAC, correspon a l'ACA l'exercici de les competències de la Generalitat en matèria d'aigües dins l'àmbit del Districte de Conca Fluvial de Catalunya (DCFC).

L'article 8.2.q) del TRLMAC atribueix expressament a l'ACA la competència per executar actuacions adreçades a millorar la qualitat hidromorfològica i a mantenir les bones condicions de desguàs de les lleres públiques. Igualment, l'article 8.2.b) del TRLMAC faculta l'ACA per executar directament o col·laborar amb altres administracions en actuacions de prevenció i reparació dels danys en el domini públic hidràulic derivats d'episodis extrems.

L'article 25.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LBRL), atribueix als municipis competències pròpies en matèria de medi ambient urbà, protecció civil i ordenació del territori.

L'article 28.4 de la Llei 10/2001, de 5 de juliol, del Pla Hidrològic Nacional, estableix que les actuacions en lleres públiques situades en zones urbanes correspondran a les Administracions competents en matèria d'ordinació del territori i urbanisme, sens perjudici de les competències de l'Administració hidràulica sobre el domini públic hidràulic.

El Pla de Gestió del Risc d'Inundació del Districte de Conca Fluvial de Catalunya (PGRI) i el Programa de Mesures (PMH) s'elaboren en compliment del Reial decret 903/2010, de 9 de juliol, d'avaluació i gestió dels riscos d'inundació.

El Decret 91/2023, de 16 de maig, aprova el Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2022-2027. L'article 82.c.1 del seu Annex 1 preveu que les actuacions de manteniment i conservació de lleres podran ser finançades fins al 100% a càrrec de l'Agència Catalana de l'Aigua.

En el marc de la Resolució TER/1611/2025, de 5 de maig, per la qual s'aproven les bases reguladores d'una línia de subvencions adreçades als ens locals per a l'execució d'actuacions de manteniment i conservació de lleres públiques en trams urbans, la



subvenció, en la seva **modalitat a)**, consisteix en l'execució directa de les actuacions per part de l'Agència Catalana de l'Aigua.

En aquest supòsit, la prestació objecte de subvenció es configura com una ajuda en espècie, d'acord amb el que disposa la disposició addicional cinquena de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions i per tant, l'adquisició dels serveis necessaris per a la seva execució resta sotmesa a la normativa de contractació del sector públic.

En conseqüència, les actuacions declarades beneficiàries de la modalitat a) de la línia de subvencions seran executades mitjançant el present contracte de serveis, actuant l'Agència Catalana de l'Aigua com a òrgan de contractació als efectes de la seva execució material sense que això suposi una alteració de l'exercici de la competència municipal, ni l'exercici de qualsevol competència per un ens no competent.

Així mateix, i d'acord amb el que estableixen les bases reguladores de la convocatòria, els ajuntaments beneficiaris hauran d'assumir el pagament de l'Impost sobre el Valor Afegit (IVA) derivat de l'execució de les actuacions en els seus respectius termes municipals i hauran d'assumir aquelles despeses que, de conformitat amb les bases reguladores, tinguin la consideració de no elegibles.

Aquestes despeses no formen part de l'import subvencionable ni de l'objecte del present contracte, i seran assumides directament pels ens locals beneficiaris en la seva condició de destinataris finals de l'ajuda en espècie.

L'actuació s'inscriu en el principi de cooperació interadministrativa, d'acord amb l'article 140 de la Constitució Espanyola, amb l'article 3.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i amb els principis de cooperació, col·laboració i coordinació recollits a la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Justificació de la necessitat de contractació

En el present cas, la necessitat de contractació deriva directament de l'execució de les actuacions de la modalitat a) de la línia de subvencions adreçada als ens locals per a l'execució d'actuacions de manteniment i conservació de lleres públiques en trams urbans, aprovada per Resolució TER/1611/2025, de 5 de maig.

La disposició addicional cinquena de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, estableix que en els supòsits d'ajudes en espècie, l'adquisició dels béns, drets o serveis necessaris per a la seva materialització resta sotmesa a la normativa sobre contractació del sector públic. En conseqüència, l'execució de les actuacions subvencionades en modalitat a) exigeix necessàriament la tramitació del corresponent expedient de contractació.

En aquest marc:

- Les actuacions declarades beneficiàries de la modalitat a) han de ser executades mitjançant contractació pública.



- L'Agència Catalana de l'Aigua gestionarà íntegrament el procediment de contractació corresponent.
- L'Agència actuarà com a òrgan de contractació als efectes de la licitació, adjudicació, formalització, seguiment i execució del contracte.

Objecte del contracte

El present contracte té per objecte la prestació dels treballs de manteniment, conservació i de prevenció i reparació de lleres públiques en trams urbans i no urbans, amb la finalitat de mantenir i millorar la capacitat de desguàs del domini públic hidràulic i contribuir de manera efectiva a la reducció del risc d'inundació.

El contracte inclou l'execució d'actuacions complementàries en trams no urbans de lleres públiques que confrontin o donin continuïtat immediata als trams urbans objecte d'intervenció, quan aquestes resultin imprescindibles per assegurar la coherència hidràulica, la continuïtat geomorfològica i el correcte funcionament de les actuacions executades en l'àmbit urbà.

Les actuacions objecte del contracte inclouen, entre d'altres:

- Retirada de vegetació amb mal comportament hidràulic.
- Erradicació d'espècies invasores, incloent la retirada de rizomes i revegetació amb espècies autòctones.
- Poda i retirada d'arbres morts o de brancatge excessiu.
- Retirada de sediments que puguin reduir la capacitat de desguàs.
- Retirada d'arrossegaments vegetals.
- Plantacions i treballs de restauració ambiental.
- Repàs i consolidació de les actuacions executades durant els dos anys posteriors a la intervenció inicial.
- Treballs d'oficina, seguiment tècnic i registre de la informació associada a les actuacions.

Tot i la distinció entre trams urbans i trams no urbans, les actuacions es conceben i executen com un àmbit hidràulic continu i integrat, atenent la naturalesa dinàmica dels sistemes fluvials i la necessitat d'una intervenció coordinada que garanteixi l'eficàcia global de les mesures adoptades.

Les actuacions previstes tenen caràcter reiterat, successiu i funcional, i no impliquen una transformació estructural del terreny pròpia d'un contracte d'obres, sinó tasques de gestió, intervenció i manteniment ambiental i hidràulic.

D'acord amb els articles 17 i 308 i següents de la LCSP, el present contracte té la qualificació de contracte de serveis, atès que el seu objecte consisteix en la realització d'activitats de caràcter tècnic, material i ambiental orientades al manteniment i conservació



del domini públic hidràulic, sense que comporti l'execució d'una obra en el sentit definit a l'article 13 de la LCSP ni el subministrament de béns.

El present contracte té la consideració de contracte subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb el que estableixen els articles 19 i 22 de la LCSP, en tractar-se d'un contracte de serveis el valor estimat del qual supera el llindar econòmic establert per als poders adjudicadors que tenen la condició d'administració pública.

Justificació de la insuficiència de mitjans

En el present cas, l'objecte contractual consisteix en l'execució sistemàtica, coordinada i territorialment extensa d'actuacions de manteniment, conservació, prevenció i reparació de lleres públiques, tant en trams urbans com en trams no urbans estrictament necessaris per garantir la coherència hidràulica i la continuïtat fluvial.

Aquestes actuacions exigeixen:

- Equips operatius especialitzats en treballs en domini públic hidràulic.
- Personal tècnic amb qualificació específica en gestió ambiental, hidromorfologia fluvial i control d'espècies invasores.
- Maquinària pesada i equips forestals específics (retroexcavadores, trituradores, equips de desbrossada, vehicles adaptats).
- Capacitat de resposta urgent en terminis reduïts davant incidències o episodis extraordinaris.
- Cobertura simultània en diverses demarcacions territorials.

L'Agència Catalana de l'Aigua no disposa en la seva estructura orgànica de brigades pròpies d'execució material ni de maquinària adequada per desenvolupar directament aquest tipus d'actuacions sobre el terreny. El personal propi exerceix funcions de planificació, direcció, supervisió tècnica, control ambiental i seguiment, però no està dimensionat ni configurat per a l'execució operativa directa.

Així mateix, la naturalesa variable, territorialment distribuïda i subjecta a condicionants ambientals i temporals estrictes (períodes de nidificació, restriccions ambientals, actuacions urgents) exigeix una capacitat operativa flexible i immediata que no pot ser assumida amb els mitjans disponibles actualment.

Classificació CPV

El contracte es classifica principalment sota el codi

- 773314000-4 – Serveis de manteniment de terrenys

Divisió en lots

Atesa la naturalesa i característiques de la prestació objecte del contracte, s'ha previst la divisió de l'objecte contractual en 7 lots, amb la finalitat d'afavorir la concurrència i la participació de petites i mitjanes empreses, així com per adequar la dimensió econòmica del

contracte a la realitat del mercat, per optimitzar la gestió operativa dels treballs de manteniment de lleres, i per adaptar l'execució a les particularitats territorials, ambientals i hidromorfològiques de cada àmbit.

Els lots són els següents:

Lots	Àmbit territorial
1	Girona
2	Tordera-Besòs
3	Llobregat-Foix
4	Tarragona
5	Lleida (Ponent)
6	Lleida (Pirineus)
7	Terres de l'Ebre

La divisió respon a criteris **territorials i funcionals**, d'acord amb el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua establert a l'Annex 1 del Decret 104/2010, de 3 d'agost. Amb caràcter general, cadascun dels lots comprèn l'àmbit territorial corresponent a una de les demarcacions territorials de l'ACA.

No obstant això, s'introdueixen les següents especificitats tècniques que justifiquen una delimitació diferenciada:

- Subdivisió de la demarcació de Lleida

Atesa l'elevada extensió territorial de la demarcació de Lleida (12.028 km²), molt superior a la següent demarcació més extensa (Girona, amb 5.958 km²), i la seva marcada diversitat orogràfica i ambiental, s'ha considerat tècnicament necessari subdividir-la en dos lots diferenciats:

- Lot 5 – Lleida (Ponent)
- Lot 6 – Lleida (Pirineus)

Aquesta diferenciació respon a la diversitat natural entre l'àmbit del Pre-Pirineu i Pirineu (predomini d'actuacions manuals i escassa presència d'*Arundo donax*), i l'àmbit de la Depressió Central (major necessitat de maquinària pesada i elevada presència d'*Arundo donax*). La diferenciació permet adaptar els mitjans materials, la planificació i l'estructura d'equips a les característiques reals de cada territori, millorant l'eficiència operativa.

Limitació del nombre de lots adjudicables

Cada empresa podrà resultar adjudicatària d'un màxim de 2 lots.

En el supòsit que una mateixa empresa resulti classificada en primera posició en més de dos lots, i en aplicació del límit màxim de dos lots adjudicables per licitador establert, se li adjudicaran únicament els dos lots en els quals hagi obtingut major puntuació tècnica d'acord amb els criteris d'adjudicació previstos.

A aquests efectes, s'entendrà per puntuació tècnica la suma de les puntuacions obtingudes en els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor.

En cas que la puntuació tècnica sigui idèntica en més de dos lots, se li adjudicaran els dos lots que tinguin major volum econòmic (major pressupost base de licitació).

En la resta de lots en què hagués resultat millor classificada, es proposarà l'adjudicació al següent licitador classificat, sempre que compleixi els requisits de solvència i la seva oferta no sigui anormal o desproporcionada.

En cas d'empat de dos licitadors en un lot se li adjudicarà el lot a qui hagi obtingut major puntuació tècnica. En cas d'empat en la puntuació tècnica, resultarà adjudicatari del lot en el qual hagi obtingut major puntuació en el criteri qualitatiu de major pes. En cas de persistir un possible empat, se li adjudicarà el lot al licitador que hagi obtingut una major puntuació econòmica. I, en cas d'empat tant en la puntuació tècnica com en la econòmica, el desempat es farà per sorteig.

Durada del contracte i termini d'execució

En el present cas, la durada del contracte respon a la naturalesa continuada i territorialment distribuïda de les actuacions de manteniment de lleres, a la necessitat d'executar-les de forma escalonada per lots i municipis, a les limitacions ambientals que condicionen el calendari d'actuació, i a la inclusió d'un període posterior de repàs i consolidació per garantir la durabilitat dels resultats obtinguts.

En conseqüència, es proposa una durada total del contracte de QUARANTA-DOS (42) MESOS, a comptar des de la seva formalització.

Fase d'execució inicial (18 mesos)

Dins la durada global (42 mesos), es preveu un termini de DIVUIT (18) MESOS destinat a l'execució de les actuacions de manteniment, conservació, prevenció i reparació de les lleres públiques, en els termes concretats al PPTP.

Abans de l'inici de cada actuació es formalitzarà una Acta d'inici en la qual es determinaran l'abast definitiu dels treballs, els punts inicial i final del tram, els condicionants ambientals i sectorials, i la valoració econòmica conforme als preus unitaris del contracte.

Atès que l'execució dels treballs pot coincidir amb dos períodes de nidificació d'aus (entre l'1 de març i l'1 d'agost) i amb possibles restriccions derivades del Pla Alfa, durant aquests períodes no es podran executar actuacions que afectin vegetació de ribera o hàbitats sensibles, llevat d'autorització expressa dels òrgans competents.

El termini efectiu d'execució es distribueix en dues franges operatives aproximades de SIS (6) MESOS cadascuna, resultant una durada operativa total estimada d'uns DOTZE (12) MESOS efectius dins del termini global de 18 MESOS.

Aquestes limitacions ambientals no tenen la consideració d'incompliment imputable al contractista i han estat tingudes en compte en la determinació del termini contractual. En cas que impedeixin el desenvolupament normal dels treballs, es podrà acordar ampliació del termini d'acord amb l'article 195 de la LCSP.

Fase de repàs i consolidació (24 mesos)



Finalitzada la fase d'execució inicial, el contracte inclou un període addicional de VINT-I-QUATRE (24) MESOS destinat a tasques de repàs, seguiment i consolidació de les actuacions executades.

Aquest període té per objecte garantir la perdurabilitat de les intervencions, corregir rebrots de vegetació, assegurar la funcionalitat hidràulica de les seccions intervingudes i mantenir l'eficàcia de les actuacions de control d'espècies invasores.

Aquestes tasques formen part integrant de l'objecte del contracte i no constitueixen una pròrroga, sinó una fase prevista des de l'inici com a part essencial de la prestació del servei.

VEC

El valor estimat del present contracte és de 6.193.094,83 €, desglossat en els termes continguts a la proposta de contractació.