



INFORME JUSTIFICATIU DE LA CONTRACTACIÓ

SERVEI D'EXPLOTACIÓ, CONSERVACIÓ I MANTENIMENT DEL SISTEMA DE SANEJAMENT DE TORREDEMBARRA, LA NOU DE GAIÀ I ST. MIQUEL I VESPELLA DE GAIÀ Clau: CTN2600345

Antecedents

Per donar compliment a les disposicions del Decret Legislatiu 3/2003 i a la Directiva 91/271/CEE, la Generalitat de Catalunya ha aprovat el Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2022-2027, mitjançant el Decret 91/2023, de 16 de maig, així com el Programa de gestió específic dels sistemes públics de sanejament d'aigües residuals (PGSAC) 2022-2033, aprovat per ACORD GOV/63/2023, de 21 de març, que determinen les actuacions i criteris necessaris per donar compliment a la normativa vigent i assolir els objectius ambientals de les masses d'aigua receptores a l'àmbit del districte de conca fluvial de Catalunya (conques internes). A més de l'execució d'aquestes inversions, és competència de l'Agència l'explotació i el manteniment d'aquestes instal·lacions segons el punt c) de l'article 8 del Decret Legislatiu 3/2003.

L'article 5 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, disposa que correspon als Ens Locals, d'acord amb la legislació de règim local, la de sanitat i amb les previsions d'aquesta Llei, les competències relatives al clavegueram i al tractament d'aigües residuals. Tanmateix l'Agència Catalana de l'Aigua (en endavant ACA), d'acord amb aquest mateix text legislatiu exerceix les competències de la Generalitat en matèria d'aigües i obres hidràuliques, corresponent-li entre d'altres funcions, l'ordenació del servei de sanejament a tot Catalunya i l'acció concertada de les actuacions de les administracions competents en matèria de sanejament.

En exercici d'aquestes competències, l'article 52.3 estableix que mentre les ELA no assumeixin la gestió dels sistemes de sanejament definit per aquesta llei, les instal·lacions que en formen part seran gestionades per l'Administració competent. En aquest sentit i mentre no es formalitzi en el cas del sistema de sanejament de La Pobla de Mafumet, el Morell i Vilallonga del Camp el conveni de transmissió de la titularitat o cessió d'ús de les instal·lacions a l'Ens gestor competent, regulat en el Capítol V del Decret 130/2003, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis públics de sanejament, l'explotació d'aquestes instal·lacions correspon transitòriament a l'ACA en atenció a l'interès públic concorrent en el sanejament de les aigües residuals d'aquest sistema.





L'àmplia capacitat d'intervenció de l'ACA en aquesta matèria, respon a la necessitat d'assolir un bon estat de les aigües superficials i de donar compliment a la normativa estatal i comunitària en la matèria, posant de relleu la importància que assoleix l'adequada planificació del sanejament de les aigües residuals urbanes i la intervenció i col·laboració de tots els agents implicats en la seva gestió.

Les instal·lacions d'aquest sistema de sanejament formen part del conjunt d'infraestructures de sanejament públic en alta incloses en el Programa de gestió específic dels sistemes públics de sanejament d'aigües residuals (PGSAC) 2022-2033, aprovat per ACORD GOV/63/2023, de 21 de març, i en particular en la documentació relativa de la Memòria justificativa, que delimita l'àmbit competencial de l'ACA establert al Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya en relació amb els sistemes públics de sanejament d'aigües residuals urbanes.

Actualment, el sistema de sanejament de Torredembarra i La Nou de Gaià està gestionat per l'ACA, mitjançant el següent contracte per a la prestació del servei d'explotació, conservació i manteniment:

PRÒRROGA DEL SERVEI D'EXPLOTACIÓ, CONSERVACIÓ, MANTENIMENT I SUBMINISTRAMENT DEL SISTEMA DE SANEJAMENT TORREDEMBARRA I NOU DE GAIÀ (01.01.2026-31.12.2026). Clau: CTN2500304

En canvi el sistema de sanejament de Sant Miquel i Vespella de Gaià està actualment en execució de l'obra per part de l'ACA dins el contracte d'EXECUCIÓ DE LES OBRES D'ACTUALITZACIÓ DEL SANEJAMENT I DEPURACIÓ DELS NUCLIS DE SANT MIQUEL I VESPELLA DE GAIÀ I EXPLOTACIÓ AL TM DE VESPELLA DE GAIÀ, Codi: CTN2400310. Es preveu que la fi del 1r any d'explotació sigui el 31 de desembre de 2027.

Tots aquests sistemes de sanejament han de tractar les aigües residuals procedents de les aglomeracions connectades a aquests sistemes, i per tant, és necessari explotar, conservar i mantenir aquestes instal·lacions.

Per dur a terme les tasques que es deriven de l'explotació, conservació i manteniment d'aquestes EDARs és necessari disposar d'un equip de treball amb diferents qualificacions tècniques. El Departament de Tecnologia i Operació de l'ACA no té en aquests moments aquests perfils.

Objecte

L'objecte d'aquest informe és justificar que el servei d'explotació, conservació i manteniment del sistema de sanejament de Torredembarra, La Nou de Gaià i St. Miguel i Vespella de Gaià és un servei essencial a contractar per un import de licitació de: 9.952.976,71 € més IVA (nou milions nou-cents cinquanta-dos mil nou-cents setanta-sis euros amb setanta-un cèntims) per un termini d'execució de 4 anys. Prorrogable per 1 any més, en total un termini estimat de 5 anys.

L'objecte d'aquest informe és també aportar els criteris que s'han adoptat per l'execució del pressupost de licitació que justifiquen l'increment del preu respecte el contracte vigent.



Justificació de la contractació i de l'import del contracte

D'acord amb l'article 34.2 de la Llei de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP) només es poden fusionar prestacions corresponents a diferents contractes en un contracte mixt quan aquestes prestacions estiguin vinculades directament entre si i mantinguin relacions de complementarietat que n'exigeixin la consideració i el tractament com una unitat funcional dirigida a la satisfacció d'una necessitat determinada o a la consecució d'un fi institucional propi de l'entitat contractant. Aquesta justificació és important perquè si no existeix la unitat funcional s'hauria de contractar separatament (una licitació per la part de serveis, una altra per la de subministrament i una altra per la d'obra).

La contractació conjunta de la prestació del servei, del subministrament i de l'obra, ve donada per la necessitat d'assegurar el correcte funcionament del sistema de sanejament durant tota la vigència contractual. L'explotació, conservació i el manteniment d'un sistema de sanejament principalment comporta la prestació del servei, però també la d'executar aquelles actuacions de servei, subministrament i d'obra necessàries per a reposar equips obsolets o sense possible reparació i de reparació d'obra civil malmesa i de millora necessària de les noves instal·lacions on la seva no execució posaria en risc la garantia dels equips, processos i l'assoliment dels paràmetres de qualitat establerts per la normativa comunitària pel seu abocament al medi receptor, fet que podria suposar una infracció administrativa i/o responsabilitats penals.

Per aquest motiu, es considera necessari i adient contractar juntament amb el servei, els subministraments i les obres necessaris per a garantir una adequada reposició d'actius i reparació dels elements integrants del sistema així com millora dels mateixos, doncs d'aquesta manera l'empresa adjudicatària podrà assumir sota una única responsabilitat i de forma conjunta el correcte funcionament del sistema i del compliment legislatiu en matèria de qualitat de l'efluent.

El servei d'explotació, conservació i manteniment del sistema de sanejament és un servei essencial a contractar per l'ACA, ja que el sanejament de les aigües residuals és un servei d'interès general. La interrupció d'aquest servei pot posar en perill o perjudicar la salut i/o el benestar de la totalitat o part de la població, ja que respon a la necessitat essencial d'assolir un bon estat de les aigües superficials.

De la interrupció d'aquest servei essencial per no haver estat contractada la seva prestació es poden derivar greus responsabilitats, per provocar l'alteració de l'estat del medi receptor i interferir en el servei d'abastament d'aigua a poblacions. Aquesta interrupció del servei pot tenir conseqüències a la salut pública de les persones i també conseqüències d'índole penal per delictes ambientals.

L'import de licitació ha estat calculat a partir de l'import del darrer contracte de serveis adjudicat. en aplicació de la normativa de contractes del sector públic (LCSP) a l'**article 102.3 del LCSP 9/2017**: " ...Los órganos de contratación cuidarán de que el precio sea adecuado para el efectivo cumplimiento del contrato mediante la correcta estimación de su importe, atendiendo al precio general de mercado, en el momento de fijar el presupuesto de licitación...", s'han revisat els diferents aspectes del contracte: personal, manteniment, reactius i residus.

Sobre el cost del darrer contracte de serveis s'han efectuat les següents actualitzacions i modificacions:



- La despesa de personal s'ha estimat atenent els costos declarats en el manifest de personal i els valors de mercat dels contractes en servei vigents, incorporant 3 treballadors més (2 amb una dedicació del 100% i un amb una dedicació del 50%), atenent a les necessitats reals del servei i tenint en compte a més, que s'incorpora un nou sistema al contracte (Sant Miquel i Vespella de Gaià). Posteriorment s'ha incrementat un 3,2% anual segons la previsió del conveni i s'ha adoptat un preu promig dels sous anuals.
- Les despeses de gestió de biosòlids han estat actualitzades ajustant els destins d'aplicació final a l'estat actual dels post-tractaments ACA i incorporant preus reals aplicats pels gestors de residus en la situació actual del mercat.
- Sobre el preu de licitació en execució material obtingut de l'aplicació dels punts anteriors s'aplica un increment del 10% en cada partida, en previsió d'increments durant la vigència contractual, excepte per la partida de personal que s'ha calculat segons el punt anterior.
- S'afegeix una partida alçada de 250.000 €/any (més IVA) per a fer front a reposicions i millores.
- S'ha considerat una AVA del 10% del cost d'un any sencer d'explotació, i aquest cost s'ha incorporat dins de la despesa fixa del pressupost de l'EDAR de Torredembarra.
- Finalment s'aplica a totes les partides un 19% en concepte de despeses generals i benefici industrial.
- S'han afegit actuacions a executar durant el contracte per un import de 1.522.970,29 € (més IVA) en execució per contracte, per assegurar la reposició i millora d'actius que es troben ja al final de la seva vida útil, i per donar solució a mancances actuals dels sistemes de sanejament.
- Del llistat total d'actuacions que sumen 1.522.970,29 € (més IVA), es diferencien les següents prestacions: 429.479,29 € (més IVA) corresponen a actuacions de prestació d'obra i 1.093.491,00 € (més IVA) corresponen a actuacions de prestació de subministrament.

El termini del contracte:

Es proposa una durada del contracte incloses pròrrogues de fins 5 anys. Des del punt de vista tècnic, l'explotació d'aquest tipus d'instal·lacions és molt complexa, per la qual cosa interessa que l'adjudicatari del contracte pugui dur-la a terme durant un període de temps suficientment llarg per adquirir un bon coneixement de les instal·lacions, per fer-ne una bona explotació, tot optimitzant el seu funcionament.

A més, el fet que varies instal·lacions d'un mateix àmbit territorial siguin operades i mantingudes per una mateixa empresa explotadora presenta sinèrgies de tipus tècnic, així com d'optimització econòmica. Aquestes sinèrgies reverteixen en una millor qualitat del servei, atès que els recursos humans i materials disponibles es poden compartir entre totes



les instal·lacions amb l'objectiu final d'una millor prestació. La combinació de la qualitat i l'optimització econòmica és l'objecte de la contractació pública.

La determinació del preu estimat s'ha realitzat atenent a:

- El preu de licitació calculat segons els punts anteriors.
- Considerar la incorporació al contracte del sistema de sanejament de Sant Miquel i Vespella de Gaià segons la previsió, amb data 01 de gener de 2028.
- L'import corresponent a 1 any de pròrroga seguint els €/any pel sistema calculat segons els punts anteriors.
- En aplicació de l'article 203 a 207 de la LCSP, el PCAP determinarà causes previstes que justificaran l'eventual modificació del contracte. La suma total de les modificacions del contracte per aquestes causes previstes no podrà superar el 20% de l'import de licitació.

El valor estimat del contracte serà el següent (imports en execució contracte, sense IVA):

a)	Import de licitació:	9.952.976,71	€ (més IVA)
b)	Import de les pròrrogues	2.114.296,08	€ (més IVA)
c)	Import dels modificats:	1.486.001,28	€ (més IVA)
d)	TOTAL ESTIMAT	13.553.274,07	€ (més IVA)

Amb el següent detall:

RESUM IMPORTS	Import Anual	Anys	Import sense IVA	%IVA	Import amb IVA
PE (PREU EXPLOTACIÓ EDARS) 1er any €/any	1.837.118,18	1	1.837.118,18	10%	2.020.830,00
PE (PREU EXPLOTACIÓ EDARS) 2on-3er-4rt any €/any	1.864.296,08	3	5.592.888,24	10%	6.152.177,06
PA (PARTIDA ALÇADA) €/any	250.000,00	4	1.000.000,00	21%	1.210.000,00
ACTUACIONS ACA SERVEIS			0,00	10%	0,00
ACTUACIONS ACA SUBMINISTRAMENTS			1.093.491,00	21%	1.323.124,11
ACTUACIONS ACA OBRA			429.479,29	21%	519.669,95
IMPORT LICITACIÓ		4	9.952.976,71		11.225.801,12
Pròrrogues	1.864.296,08	1	1.864.296,08	10%	2.050.725,69
PA Pròrroga	250.000,00	1	250.000,00	21%	302.500,00
TOTAL PRÒRROGA		1	2.114.296,08		2.353.225,69
Modificats Explotació (20%)			1.486.001,28	10%	1.634.601,41
TOTAL MODIFICATS (20%)			1.486.001,28		1.634.601,41
IMPORT ESTIMAT			13.553.274,07		15.213.628,22

Conclusions

El servei d'explotació, conservació i manteniment dels sistemes de sanejament de Torredembarra, La Nou de Gaià i Sant Miquel i Vespella de Gaià és un servei essencial i imprescindible que ha de ser contractat.