



Informe jurídic del Plec de Clàusules Particulars que regula el contracte de serveis "MOSTREJOS A LES ZONES DE BANY DELS LITORALS DE BARCELONA I TARRAGONA/TERRES DE L'EBRE I VIGILÀNCIA AMBIENTAL DE LES PLATGES DURANT LA TEMPORADA DE BANY 2027"

Antecedents

L'emissió d'informe jurídic del plec de clàusules administratives particulars (PCA) és preceptiu de conformitat amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP) per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014. No és objecte d'informe el contingut del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars.

Règim jurídic, procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

De conformitat amb l'article 9.3 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159 de l'LCSP. Aquest procediment garanteix els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte.

El contracte té un valor estimat de 115.519,38€ (més IVA). No es preveuen pròrrogues ni modificats i no està subjecte a regulació harmonitzada atès que no supera el llinar de l'article de l'LCSP.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

Es recull que el contracte té per objecte el servei de mostreig d'aigua de mar a les zones de bany costaneres de les demarcacions litorals de Barcelona i Tarragona/Terres de l'Ebre, per al control de la qualitat microbiològica de l'aigua de bany, així com la vigilància de la qualitat ambiental de les platges durant la temporada de bany 2027 d'acord amb la Directiva 2006/7/CE sobre la gestió de la qualitat de les aigües de bany i el Reial Decret 1341/2007 que la transposa.



Les actuacions a contractar es divideixen en 2 lots d'acord amb criteris de territorialitat i es preveu que es podrà adjudicar més d'un lot a un licitador, per això se'ls demana que indiquin l'ordre de preferència en cas de resultar adjudicatari de més d'un lot.

D'acord amb la previsió de l'article 116 de l'LSGP, el PCAP recull que l'ACA no disposa de mitjans tècnics, ni de professionals especialitzats a la organització per realitzar els treballs objecte de contracte, i remet a l'informe justificatiu de la contractació emès el 26 de juny de 2026.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. D'acord amb l'article 102.4 de la LSQP, el preu del contracte es determina per preus unitaris. D'acord amb l'article 100 de la LSQP s'ha desglossat el pressupost per a cada lot i es detallen les despeses directes i indirectes (benefici industrial i despeses generals). Consta a l'apartat C del quadre de característiques els imports assignats a les partides pressupostàries a la que s'imputa el crèdit (2027). Atès que es tracta d'un expedient d'abast plurianual es recull que la despesa ha estat aprovada per Acord del Consell d'Administració de l'ACA en la sessió 256 de 28 de maig de 2026. Cal que la documentació quedi annexada a l'expedient. Respecte a l'adequació dels imports i dels seus mètodes de càlcul i les fórmules incorporades en el PCAP s'estarà al que determini l'OCEF al seu informe.

En relació amb el termini de durada del contracte es preveu que s'inicia amb la formalització del contracte i finalitza el 31 de desembre de 2027. Es concreta que els treballs s'hauran d'efectuar de maig a octubre, s'entén que és pel fet que coincideixi amb aproximadament amb la temporada de bany.

A més a més dels requisits d'aptitud generals per contractar, d'acord amb el Decret 60/2015, de 28 d'abril, sobre les entitats col·laboradores de medi ambient, per poder participar en aquesta licitació cal que els licitadors estiguin habilitats per l'Oficina d'Acreditació d'Entitats Col·laboradores (OAEC), o bé disposar de les habilitacions emeses per un organisme oficial d'acreditació de la Unió Europea, o bé complir amb els requeriments de solvència econòmica, tècnica i professional que s'indiquen al PCAP, a l'apartat de solvència.

S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera i de solvència tècnica o professional, d'acord amb la Llei, prenent com a referència l'import del VEC de cada lot. Així també es recull com a solvència addicional, en aplicació de l'article 76.2 de la LSQP els licitadors hauran d'adscriure mitjans personals i materials al contracte concretant-los per cada lot sense recollir dades identificatives. Es recull que l'incompliment del compromís d'adscripció de mitjans personals i materials es configura com una condició essencial del contracte i per tant serà causa de resolució d'aquest

Els criteris d'adjudicació es basen en una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu. Per la valoració de les ofertes es contemplen criteris sotmesos a judici de valor 35%, criteris automàtics 25% i criteris econòmics 40%. Pel que fa als criteris automàtics cal esmentar, que es pot puntuar com a criteri de valoració l'experiència del personal assignat a l'execució quan les característiques d'aquest personal siguin beneficioses per arribar a una òptima prestació del servei. Tot i això, cal **que quedi clar que s'està puntuant l'experiència que s'ostenta per realitzar tasques del mateix tipus que les referides a l'objecte del contracte, i que no s'està penalitzant a nous licitadors front a anteriors contractistes, per tal que quedi garantida la lliure concurrència en el procediment a l'empara dels principis d'igualtat de tracte i no discriminació. No pot haver cap mena de dubte de practiques col·lusòries per tal d'evitar qualsevol mena d'avantatge competitiva**

indirecte que pugui semblar que condueixen a restringir l'accés de nous licitadors. Per altra banda, es fa al·lusió a un lot 3 que és inexistent i cal corregir el redactat. Es preveu que els adjudicataris no podran ser-ho de més d'un lot i s'indiquen les regles d'adjudicació dels lots. Es recomana que, com s'ha fet en d'altres licitacions per evitar l'inici d'una nova licitació, es pugui valorar la possibilitat d'adjudicar més d'un lot a un licitador en el cas que de no fer-ho es quedi desert algun lot. Es preveuen al PCAP criteris per la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals d'acord amb el que estableix l'article 149.2 LSCP i d'acord amb les recomanacions de la Guia de models per a la detecció de les ofertes anormalment baixes de la Direcció General de Contractació Pública.

No s'exigeix la prestació d'una garantia provisional però sí una definitiva del 5% del pressupost base de licitació.

El plec ha establert a l'apartat M del quadre de característiques les condicions especials d'execució, l'incompliment de les quals implica la imposició de les penalitats recollides a l'annex 5. La primera és garantir la disponibilitat del coordinador del servei o bé de l'inspector ambiental en jornades laborables fora de l'horari establert, sense que això suposi un cost addicional, en moments que hi hagi incidències o episodis de contaminació. La segona és l'obligació de d'utilitzar per al transport dels seus treballadors vehicles de distintiu ambiental mínim "C". La tercera és el respecte de les obligacions previstes a la clàusula ètica de la clàusula 32 del Plec. Tot i que els licitadors tenen l'obligació de presentar declaracions responsables vinculades al compliment d'aquestes condicions, cal tenir present que ell responsable del contracte haurà de vetllar pel compliment de les condicions especials d'execució.

L'apartat O del quadre de característiques del PCAP permet la cessió del contracte prèvia autorització expressa de l'Administració, amb els requisits i condicions establerts al PCAP i a l'article 214 de l'LCSP.

Així també, es permet la subcontractació, tot i que no es podran concertar amb tercers la realització de les tasques considerades crítiques per al desenvolupament del contracte, que les haurà d'executar directament l'empresa contractista,

Es recull que hi ha un termini de garantia per un període de 2 mesos des de la signatura de l'acta de recepció del contracte.

Pel que fa al règim de penalitats queden recollides a l'annex 5 del PCAP i l'annex 6 recull una única obligació essencial, referent al compromís d'adscripció de mitjans personals u materials al contracte recollit a l'apartat g3. Del quadre de característiques. L'incompliment d'aquesta obligació essencial dona lloc a la resolució del contracte. **Cal corregir la referència que es fa a l'article, ja que es recull 221.1.f) però s'està referint a l'article 211 de l'LSCP.** Atesa la greu conseqüència del seu incompliment, es recomana valorar la possibilitat de recollir que tot i que es mantinguin els requeriments de l'equip es pugui substituir per d'altres persones igual qualificades sempre que s'avisí al responsable del contracte amb anterioritat, ja que és com es redacta normalment en d'altres plecs.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament d'acord amb totes les observacions efectuades.